



ירושלים, ב' בכסלו התשפ"א  
18 בנובמבר 2020

**דחוף!**  
**משאל טלפוני**

אל: חברי ועדת שרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

שלום רב,

**הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 13), התשפ"א-2020 - משאל טלפוני**

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הבריאות מבקש להביאה להחלטת ועדת השרים.

בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעה **בהקדם האפשרי** לטלפון 02-6705532 או לקבוצת ועדת השרים שחברים בה חברי ועדת השרים בלבד.

בברכה,  
3.11.20  
צחי ברודמן  
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 13), התשפ"א-2020**

**הצעה להחלטה**

מחליטים:

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 13), התשפ"א-2020 (להלן – התקנות) בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 13), התשפ"א-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8, 12, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 9 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020<sup>3</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 9 -

(1) בתקנת משנה (א) -

(א) ברישה, המילים "למעט חנות רחוב" – יימחקו;

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266, עמ' 378; התשפ"א, עמ' 38 ועמ' 58.

<sup>3</sup> ק"ית התש"ף, עמ' 2770; התשפ"א, עמ' 46, עמ' 50, עמ' 82, עמ' 116, עמ' 160, עמ' 204, עמ' 238, עמ' 262, עמ' 310 (318 ו-320), עמ' 370, עמ' 476, עמ' 486 ועמ'....

(ב) בסופה יבוא :

"(3) בחנות רחוב - מספר אנשים שלא יעלה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום או על 10 אנשים, לפי הנמוך מביניהם, ובכל מקרה לא פחות מארבעה אנשים; לעניין זה, שטח המקום יחושב לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בזה";

(2) תקנת משנה (א1) - תימחק.

תיקון תקנה 13 2. בתקנה 13(א) לתקנות העיקריות, בפסקה (11), הקטע החל במילים "או מפעיל חנות רחוב" עד סופה - יימחק.

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התשפ"א  
( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 2020)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

#### דברי הסבר לתקנות

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 18.10.2020 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק אשר ביטלו את ההגבלה על פעילות מוסדות חינוך לגילאי 6-0 וההגבלה על פתיחת מקומות עבודה שאינם מקבלי קהל הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". התקנות הוארכו במסגרת תיקון מס' 7 לתקנות, עד ליום 1.11.2020. ביום 30.10.2020 נכנס לתוקף תיקון מס' 8 לתקנות אשר

קבע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר.

בתיקון מס' 9 לתקנות מיום 6.11.2020 נקבע בין ניתן יהיה להפעיל חנויות רחוב עם תפוסה של עד 4 אנשים שאינם עובדי המקום, ולמעט חנויות כאמור המצויות בקניון או במתחם קניות פתוח הכולל 20 חנויות ובתי עסק לפחות, בשוק קמעונאי או ביריד, ובמסגרת תיקון מספר 10 נקבע כי תותר הפעלת חנויות במתחמי קניות פתוחים, באותה מתכונת כפי שנקבעה לעניין חנויות הרחוב, דהיינו עם תפוסה של עד 4 אנשים שאינם עובדי המקום.

בתקנות שבנדון מוצע לקבוע דיפרנציאציה לעניין מספר השוהים בחנויות רחוב, בין חנויות גדולות לקטנות – כך שמספר השוהים יהיו לפי יחס של אדם לכל 7 מ"ר, ועד 10 אנשים לכל היותר (המחמיר מביניהם). כמו כן, על מנת שלא להחמיר ביחס למצב הקיים בחנויות קטנות, נבע כי בכל מקרה התפוסה המותרת לא תפחת מ – 4 אנשים.

**תקנה 1** מוצע לתקן את תקנה 9 לעניין התפוסה המותרת בחנויות רחוב; במקום ההוראה הקובעת כי ניתן להפעיל חנות רחוב עם עד 4 אנשים, מוצע לקבוע כי המפעיל של המקום יפעיל מנגנון לוויסות מספר השוהים בחנות, למעט העובדים, כך שלא יעלה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים, או עד 10 אנשים, הנמוך מביניהם, ובכל מקרה לא פחות מאשר 4 אנשים. זאת, על מנת לא להחמיר על המצב הקיים ביחס לחנויות קטנות, של פחות מ – 28 מטרים רבועים.

**תקנה 2** מוצע לתקן את תקנת העונשין ולהתאימה להוראה הנורמטיבית האמורה לעיל, ביחס לתפוסה המותרת בחנות רחוב.

### דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול המוכח כיעיל במניעת הידרדרות וסיבוכים של המחלה. יצוין כי הנגיף עובר מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים אחרים, ורבים מהחולים אינם מראים תסמינים או מפתחים תסמינים רק כמה ימים אחרי שכבר הדביקו אנשים נוספים. כך, כל מקרה עשוי להדביק מספר אנשים נוספים עד האבחון והכניסה לבידוד.
2. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, ביום 18.9.2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.
3. ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק אשר ביטלו את ההגבלה על פעילות מוסדות חינוך לגילאי 0-6 וההגבלה על פתיחת מקומות עבודה שאינם מקבלי קהל הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". התקנות הוארכו במסגרת תיקון מס' 7 לתקנות, עד ליום 1.11.20.
4. ביום 30.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 8 לתקנות אשר קבע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר.
5. בתיקון מס' 9 לתקנות מיום 6.11.2020 נקבע בין היתר יהיה להפעיל חנויות רחוב עם תפוסה של עד 4 אנשים שאינם עובדי המקום, ולמעט חנויות כאמור המצויות בקניון או במתחם קניות פתוח הכולל 20 חנויות ובתי עסק לפחות, בשוק קמעונאי או ביריד, ובמסגרת תיקון מספר 10 נקבע כי תותר הפעלת חנויות במתחמי קניות פתוחים, באותה מתכונת כפי שנקבעה לעניין חנויות הרחוב, דהיינו עם תפוסה של עד 4 אנשים שאינם עובדי המקום.
6. בתקנות שבנדון מוצע לקבוע דיפרנציאציה לעניין מספר השוהים בחנויות רחוב, בין חנויות גדולות לקטנות – כך שמספר השוהים יהיו לפי יחס של אדם לכל 7 מ"ר, ועד 10 אנשים לכל היותר (המחמיר מביניהם). כמו כן, על מנת שלא להחמיר ביחס למצב הקיים בחנויות רחוב קטנות – לקבוע כי מספר השוהים המותר בכל מקרה, לא יפחת מ- 4 אנשים בחנות.
7. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.
8. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה בנושא "תכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה", מיום 13.9.20.

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020, מיום 17.9.20

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 7), התשפ"א-2020

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 8), התשפ"א-2020

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 9), התשפ"א-2020

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

### סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ב' בכסלו התשפ"א

18 בנובמבר 2020

18 נובמבר 2020  
ב' כסלו תשפ"א

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 9), התשפ"א – 2020 (להלן: "התקנות")

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בתקנות שבנדון מוצע לקבוע דיפרנציאציה לעניין מספר השוהים בחנויות רחוב, בין חנויות גדולות לקטנות – כך שמספר השוהים יהיו לפי יחס של אדם לכל 7 מ"ר, ועד 10 אנשים לכל היותר (המחמיר מביניהם). כמו כן, על מנת שלא להחמיר ביחס למצב הקיים בחנויות רחוב קטנות – לקבוע כי מספר השוהים המותר בכל מקרה, לא יפחת מ- 4 אנשים בחנות. בהתאם מוצע לתקן את תקנת העונשין ולהתאימה לתפוסה שנקבעה.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").

כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 18.9.2020 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.

ביום 18.10.2020 הוכנסו מספר הקלות במסגרת התקנות. וביום 30.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 8 לתקנות אשר קבע שורה נוספת של הקלות, לגבי פעילויות שככלל, רמת הסיכון בהן נמוכה יותר, במסגרת "שלב ב'" ליציאה מהסגר.

בתיקון מס' 9 לתקנות מיום 6.11.2020 נקבע בין היתר יהיה להפעיל חנויות רחוב עם תפוסה של עד 4 אנשים שאינם עובדי המקום, ולמעט חנויות כאמור המצויות בקניון או במתחם קניות פתוח הכולל 20 חנויות ובתי עסק לפחות, בשוק קמעונאי או ביריד, ובמסגרת תיקון מספר 10 נקבע כי תותר הפעלת חנויות במתחמי קניות פתוחים, באותה מתכונת כפי שנקבעה לעניין חנויות הרחוב, דהיינו עם תפוסה של עד 4 אנשים שאינם עובדי המקום. בתיקון שבנדון מוצע כאמור להרחיב את התפוסה ליחס של 1 ל 7 מטרי רבועים ולא יותר מאשר 10 אנשים בחנות.

התיקונים מבטאים איזון בין האינטרס של שמירה על בריאות הציבור ומניעת התקהלויות לאינטרס כלכלי של פתיחה חלקית של המסחר.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

היועץ המשפטי

אורי שוורץ

