

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום

התחבורה) (תיקון מס' 4), התשפ"א - 2020

### הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה) (תיקון מס' 4), התשפ"א - 2020, בנוסח שלהלן.
- ב. להביא את התיקונים לתקנות התחבורה לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: החוק).
- ג. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה, לפי העניין, בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות - לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

### **תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה) (תיקון מס' 4), התשפ"א - 2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8, 12, 23 עד 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק) [באישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק] מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון תקנה 7 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020<sup>2</sup>, בתקנה 7(א)–

(1) בפסקה (1)–

- (א) בפסקת משנה (א), במקום "32" יבוא "49";
- (ב) בפסקת משנה (ב), במקום "30" יבוא "45";
- (ג) בפסקת משנה (ג), במקום "50" יבוא "75";
- (ד) בפסקת משנה (ד), במקום "50%" יבוא "75%";
- (ה) בפסקת משנה (ה), במקום "50%" יבוא "75%";
- (ו) בפסקת משנה (ו), במקום "50%" יבוא "75%";

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266, עמ' 378.

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 2790; התשפ"א, עמ' 2(עמ' 8), עמ' 170 ועמ' 408.

(ז) בפסקת משנה (ז), במקום "30" יבוא "45";

(ח) בפסקת משנה (ח), במקום "50%" יבוא "75%";

(2) בפסקה (א1), במקום "על 50%" יבוא "על 75%".

בכסלו התשפ"א (\_\_\_\_ בנובמבר 2020)  
(חמ 6116-3)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

### דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
2. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. אחר תקופה זו השתפר מצב התחלואה בישראל, אולם כדי לשמר את ההישגים של הירידה בתחלואה ועל מנת שנתוני התחלואה לא יעלו בחזרה עם הסרת המגבלות, נדרש להסיר את המגבלות בצורה מדורגת בהתאם לדירוג הסיכון האפידמיולוגי של הפעילות ותוך קביעת מדדים אפידמיולוגיים, כתנאי סף להסרה מדורגת של המגבלות בכל שלב. בנוסף, יש לקבוע פרק זמן מינימלי של שבועיים לפחות, בין שלב לשלב לצורך בחינת ההשפעות של ההקלות על נתוני התחלואה.
3. באשר למצב התחלואה בישראל בימים אלה, במהלך הימים האחרונים אובחנו כ-600-800 חולים חדשים מידי יום. במהלך שבוע שעבר מספר הנפטרים נע בין 6 ל-12 ביום. מספר החולים הקשים במחלה המאושפזים בבתי החולים בכל נקודת זמן נע סביב ה-300 חולים. אחוז החולים המאומתים מכלל הנבדקים עומד על כ-2%. מקדם ההדבקה (R), דהיינו מספר האנשים הממוצע שכל חולה מאומת מדביק, עלה לאחרונה, ועומד כעת על 1.07.
4. ביום 18.9.2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התשפ"א-2020. התקנות הסדירו תנאים להפעלת תחבורה יבשתית תוך הקטנת הסיכון להדבקה בנגיף, וזאת בהתאם לסמכויות הממשלה להתקנת

תקנות לפי סעיף 12 לחוק, ובהתאם לתנאים הקבועים בסעיף 4 לחוק. ביום 14.10.20 הוארכו תקנות התחבורה עד ליום 12.11.20 וביום 11.11.2020 הוארכו פעם נוספת עד ליום 10.12.2020.

5. לבקשת משרד התחבורה מוצע לבצע תיקון בתקנות התחבורה שמטרתן להגדיל את התפוסה המותרת בתחבורה הציבורית מ-50% ל-75%. התיקון מוצע בעקבות החזרת פעילות חלקית ומדורגת במשק, לרבות פתיחה חלקית של בתי הספר (בכיתות הנמוכות), חנויות הרחוב ומרכזי הקניות הפתוחים ולאור הנתונים שנמסרו ממשרד התחבורה לפיהם חלה עלייה משמעותית בביקוש לנסיעות בכלל אמצעי התחבורה היבשתית הגורמים לעומסים בכלי התחבורה ובתחנות. יצוין כי הגבלת מספר הנוסעים בתחבורה ציבורית בעת ביקוש גבוה עלולה להעלות את מספר האנשים הממתינים בצפיפות בתור בכניסה לכלי התחבורה היבשתיים ולהוביל לחשיפה מוגברת לנגיף בתחנה לפני הנסיעה בתחבורה הציבורית.

6. להסדר הקבוע בתקנות מצורפים דברי הסבר מפורטים.

7. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

#### תקציב

לא רלוונטי.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

התקנות מוגשות בתיאום עם שרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולבקשת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

#### סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

23 נובמבר 2020  
ז' כסלו תשפ"א

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות בתחום התחבורה) (תיקון מס' 4), התשפ"א-2020 (להלן: "תקנות התחבורה").

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע לבצע תיקון בתקנות התחבורה שמטרתן להגדיל את התפוסה המותרת בתחבורה הציבורית מ-50% ל-75%. התיקון מוצע לבקשת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהתאם לסעיף 4 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן: החוק), רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיפים 6 עד 12 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן.

לאור הנתונים שנמסרו ממשרד התחבורה לפיהם חלה עלייה משמעותית בביקוש לנסיעות בכלל אמצעי התחבורה היבשתית, הגורמים לעומסים בכלי התחבורה ובתחנות, יש צורך להגדיל את התפוסה המותרת בכלי התחבורה היבשתית.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

התיקון המוצע מתואם ומקובל על היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ועל דעת היועץ המשפטי לממשלה.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

היועץ המשפטי

אורי שוורץ

