

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 14), התשפ"א-2020

הצעה להחלטה - טיוטה

מחליטים,

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 14), התשפ"א – 2020 (להלן – התקנות) בנוסח המצורף.
2. להביא את התקנות לאישור הוועדה בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול המוכח כיעיל במניעת הידרדרות וסיבוכים של המחלה. יצוין כי הנגיף עובר מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים אחרים, ורבים מהחולים אינם מראים תסמינים או מפתחים תסמינים רק כמה ימים אחרי שכבר הדביקו אנשים נוספים. כך, כל מקרה עשוי להדביק מספר אנשים נוספים עד האבחון והכניסה לבידוד.
2. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, ביום 18.9.2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד.
3. ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק לעניין פתיחת מקומות העבודה

שאינם מקבלי קהל וביטול ההגבלה על פעילות חינוך של ילדים עד גיל 6, הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר".

4. במסגרת התיקונים שלאחר מכן הותרה פתיחת המסחר במתכונת מצומצמת וחלקית ובמספר שלבים, כך שכיום בנוסף ל"חנויות חיוניות" שהיו רשאיות לפעול גם במהלך הסגר, ניתן להפעיל חנויות רחוב עם תפוסה של עד 10 אנשים בסך הכל ובכלל זה חנויות במרכזי קניות פתוחים, ולמעט חנויות כאמור המצויות בקניון, בשוק קמעונאי או בריד.

5. מדדי התחלואה שנקבעו במתווה משרד הבריאות להמשך פתיחה של המשק ובכלל זה המסחר, כללו תנאי של פחות מ-500 מקרים חדשים ליום ומקדם ההדבקה מתחת לסף של 0.8, אולם שני תנאים אלה אינם מתקיימים כיום. בנוסף, לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, נתוני התחלואה מאותתים על חזרה לגידול מעריכי בתחלואה. לאחר הסגר של חודש ספטמבר-אוקטובר 2020, התחלואה היומית בישראל ירדה ל-595 מקרים ליום (בממוצע נע של 7 ימים). מאז 10.11.2020 הממוצע היומי גדל, ועומד (נכון ליום 24.11.20) על 758. מספר זה תואם מקדם הדבקה של 1.06, קרי כל חולה מאומת מדביק יותר מאדם אחד, ובכך מביא להגדלת ההתפרצות. כמו כן, ניתן לצפות לעלייה במספר החולים הקשים החדשים (אף כי מתונה יותר, נוכח העובדה שנתוני תחלואה קשה נותנים תמונת מצב עדכנית רק כחלוף שבועיים מהידבקות).

6. בהתאם לאמור, ונוכח הסיכון הבריאותי הקיים בפעילות המסחר, בפרט במקומות כקניונים ושווקים בהם יש מעבר של אנשים רבים ואקראיים וכן פוטנציאל להתקהלויות, וכן מאפיינים דומים הקיימים גם במוזיאונים (אשר אף מצויים בחללים סגורים) – הוחלט בשלב הראשון לאפשר את הפעלתם במסגרת תכנית פיילוט מיוחדת, לתקופה של כשבוע בלבד. במסגרת הפיילוט תיבחן עמידה בתנאי והוראות משרד הבריאות במסגרת של פתיחה מצומצמת של אותם תחומים לתקופת זמן מוגבלת שהוגדרה במסגרת התקנות כהוראת שעה, וכן במספר מצומצם של עד 15 קניונים ועד 7 מוזיאונים.

7. מטרת הפיילוט היא לבחון האם ניתן להפעיל מקומות אלה תוך שמירה על ההנחיות למניעת הדבקה ובכלל זה מניעת צפיפות והתקהלויות, הקפדה על עטיית מסיכות ועוד. כאמור, הפיילוט יהיה לתקופה שנקבעה בתקנות בלבד. בכפוף לעמידה במדדי ההצלחה של הפיילוט כמו גם בכפוף לנתוני התחלואה הכלליים – תיבחן לאחר מכן הפעלת מקומות אלה בתנאי תו סגול שייקבעו עבורם.

8. הקניונים המשתתפים בפיילוט נקבעו בהליך המנוהל על ידי משרדי האוצר והכלכלה, נבחן ואושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם להליך זה וכפי שנמסר, 6 מבין הקניונים המפורטים בתוספת לתקנות משתייכים לשתי הקבוצות הגדולות ונבחרו בידי הקבוצות עצמן – שלושה לכל קבוצה. בנוסף, וכדי למנוע פגיעה בשוויון כלפי קניונים שאינם נכללים בשתי הקבוצות הגדולות, נקבע שבפיילוט ישתתפו 9 קניונים נוספים – שלושה במחוזות חיפה והצפון, שלושה במחוזות תל אביב והמרכז ושלושה במחוזות ירושלים והמרכז. ההגדרה תתקיים ע"י משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר ולאחר אישורן של התקנות בקבינט הקורונה והיא מותנית בכך שהקניון ביקש

להשתתף בהגרלה והתחייב למלא אחר התנאים הקבועים בתקנות ובהתאם למתווה הפיילוט המצ"ב.

9. בכל הנוגע למוזיאונים המשתתפים בפיילוט הליך זה נקבע ומנוהל על ידי משרד התרבות והספורט לאחר שנבחן ואושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם להליך כפי שנמסר, הפיילוט יתקיים בין היתר בארבעת המוזיאונים הגדולים ביותר. גודלם של המוזיאונים מאופיין הן במספר המבקרים (לפי נתוני שנת 2019) והן בשטחי תצוגה (תצוגת פנים ותצוגת חוץ) והם: מוזיאון ישראל בירושלים, מוזיאון תל אביב לאמנות, מוזיאון ארץ ישראל בתל אביב, ומוזיאון המדעטק בחיפה. כמו כן, ישתתפו בפיילוט שלושה מוזיאונים נוספים שייבחרו בהגרלה מדובר במוזיאונים שיבקשו להשתתף בהגרלה ויתחייבו לקיים את התנאים הקבועים בתקנות. מאחר ששלושה מהמוזיאונים הגדולים ביותר נכללים במחוז תל אביב והמרכז, נקבע כי לפחות שניים מתוך שלושת המוזיאונים שיזכו בהגרלה יהיו ממחוזות הצפון והדרום.

10. בהתאם לאמור, בתקנות אלה מוצע לקבוע כמפורט להלן:

א. כי בתקופה שמיום כניסתן לתוקף של התקנות ועד ליום 6.12.20 תותר הפעלה בדרך של פתיחה לציבור, במסגרת תכנית נסיונית (פיילוט), קניונים ומוזיאונים שייבחרו ויפורסמו באתרי משרדי הכלכלה והאוצר, התרבות והספורט וכן הפעלה של שווקים.

ב. מוצע לקבוע את תנאי ההפעלה של הקניונים, השווקים והמוזיאונים שיפעלו במסגרת התכנית הניסיונית, בנוסף על התנאים החלים על כל מקום ציבורי ועסקי. ובכלל זה, מינוי סדרנים שתפקידם להעיר לאנשים וליידע אותם בנוגע להוראות התקנות וכן לנהל רישום של הפרות לצרכי בקרה, חובה לנהל רישום ממוחשב בקניון, וככל שאפשר – גם במוזיאון ובשוק – של מספר השוהים במקום (ללא פרטים מזהים) לצרכי וויסות, חובה למנוע התקהלויות ובפרט בתורים בכניסה למקום ובסמוך לכניסה לחנויות, חובת ליידע את העובדים ובעלי החנויות ולהדריך בהוראות התקנות ועוד.

ג. בנוסף, מוצע לקבוע כי בנוסף לספורטאים תחרותיים שהם ילדים ונוער – תותר הפעלה של מקום המשמש לאימון או לתחרות של ספורטאים תחרותיים בגירים, ככל שהוא מצוי בשטח פתוח.

ד. לבסוף, מוצע להאריך את תוקפן של תקנות הגבלת פעילות, עד ליום 9.12.20.

11. יובהר כי לתכנית הניסיונית של הקניונים הוגדרו מדדים הנוגעים לעמידה בהוראות החלות עליהם (מניעת התקהלויות ותורים, הפרות הנוגעות למספר השוהים המותר ולחובה לעטות מסיכה על ידי עובדים ומבקרים), וכן חובת דיווח מפורטת למשרד הכלכלה אודות ההפרות, ככל שקיימות ומספר השוהים במקום. זאת במטרה לקבוע את מידת ההצלחה של הפיילוט, ובהתאם להרחיב את ההיתר להפעלת קניונים עבור כלל הקניונים (ובכפוף למדדי התחלואה הכלליים באותה עת).

12. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

13. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה מתואמת ועל דעת שר האוצר, שר הכלכלה והתעשייה ושר התרבות והספורט

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה בנושא "תכנית רב שלבית לבלימת העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה", מיום 13.9.20.

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020, מיום 17.9.20

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 7), התשפ"א-2020

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 8), התשפ"א-2020

החלטת הממשלה לאישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 9), התשפ"א-2020

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יולי (יואל) אדלשטיין, שר הבריאות

25 נובמבר 2020

ט' כסלו תשפ"א

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 14), התשפ"א – 2020 (להלן: "התקנות")

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

א. בתקופה שמיום כניסתן לתוקף של התקנות ועד ליום 6.12.20 תותר הפעלה בדרך של פתיחה לציבור, במסגרת תכנית נסיונית (פיילוט), של עד 15 קניונים שיפורסמו באתרי האינטרנט של משרדי הכלכלה והאוצר ועד 7 מוזיאונים שיפורסמו באתר משרד התרבות והספורט וכן של שווקים.

ב. מוצע לקבוע את תנאי ההפעלה של הקניונים, השווקים והמוזיאונים שיפעלו במסגרת התכנית הניסיונית, זאת בנוסף לתנאים החלים על מקום ציבורי ועסקי בהתאם לתקנות. תנאים אלה כוללים מינוי של סדרנים שתפקידם ליידע את השוהים במקום בנוגע להוראות התקנות וכן לנהל רישום של הפרות לצרכי בקרה, חובת ניהול רישום ממוחשב בקניון, וככל שאפשר – גם במוזיאון ובשוק - של מספר השוהים במקום (ללא פרטים מזהים) לצרכי וויסות ועמידה בכללי בתפוסה במקום, חובה למנוע התקהלויות ובפרט בתורים בכניסה למקום ובסמוך לכניסה לתנויות, חובת ליידע את העובדים ובעלי החנויות ולהדריכם בהוראות התקנות ועוד.

ג. בנוסף, מוצע לקבוע כי בנוסף לספורטאים תחרותיים שהם ילדים ונוער – תותר הפעלה של מקום המשמש לאימון או לתחרות של ספורטאים תחרותיים בגירים, ככל שהוא מצוי בשטח פתוח.

ד. לבסוף, מוצע להאריך את תוקפן של תקנות הגבלת פעילות, עד ליום 9.12.20.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").

כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 18.9.2020 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף – 2020 (להלן: "התקנות"), אשר כללו בין היתר, הגבלה על יציאה ממקום המגורים (למעט לאחד מהצרכים המותרים בתקנות), הגבלות על פתיחה לציבור של פעילות מסחר, בילוי ופנאי ועוד. ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק לעניין פתיחת מקומות העבודה שאינם מקבלי קהל וביטול ההגבלה על פעילות חינוך של ילדים עד גיל 6, הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". במסגרת התיקונים שלאחר מכן הותרה פתיחת המסחר במתכונת מצומצמת וחלקית, כך שכיום בנוסף ל"חנויות חיוניות" שהיו רשאיות לפעול גם במהלך הסגר, ניתן להפעיל חנויות רחוב עם תפוסה של עד 10 אנשים בסך הכל, ולמעט חנויות כאמור המצויות בקניון, בשוק קמעונאי או ביריד.

בתקנות שלהלן מוצע להרחיב את ההיתר להפעלת מסחר כך שהוא יחול גם לעניין קניונים ושווקים – במתווה של תכנית נסיונית. וכן מתווה של תכנית ניסונית של הפעלת מוזיאון.

מצב התחלואה וכן המדדים שקבע משרד הבריאות לפתיחת המסחר, אינם מאפשרים פתיחה מלאה של המסחר וכן תחומים נוספים, בשלב זה. יחד עם זאת, לנוכח התארכות משך הזמן בו תחומים אלה עודם סגורים וניסיון העבר בפתיחה של תחומים שונים ומסחר בפרט, מוצע לבחון פתיחת המסחר (קניונים ושווקים) וכן מוזיאונים, במסגרת תוכנית ניסיונית במסגרתה תיבחן עמידה בתנאי והוראות משרד הבריאות במסגרת פתיחה של אותם תחומים לתקופת זמן מוגבלת שהוגדרה במסגרת התקנות כהוראת שעה, וכן במספר מצומצם של עד 15 קניונים ועד 7 מוזיאונים. הקניונים המשתתפים

בפיילוט נקבעו בהליך המנוהל על ידי משרדי האוצר והכלכלה, נבחן ואושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם להליך זה וכפי שנמסר, 6 מבין הקניונים המפורטים בתוספת לתקנות משתייכים לשתי הקבוצות הגדולות ונבחרו בידי הקבוצות עצמן – שלושה לכל קבוצה. בנוסף, וכדי למנוע פגיעה בשוויון כלפי קניונים שאינם נכללים בשתי הקבוצות הגדולות, נקבע שבפיילוט ישתתפו 9 קניונים נוספים – שלושה במחוזות חיפה והצפון, שלושה במחוזות תל אביב והמרכז ושלושה במחוזות ירושלים והמרכז. ההגרלה תתקיים ע"י משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר ולאחר אישורן של התקנות בקבינט הקורונה והיא מותנית בכך שהקניון ביקש להשתתף בהגרלה והתחייב למלא את התנאים הקבועים בתקנות.

בכל הנוגע למוזיאונים המשתתפים בפיילוט הליך זה נקבע ומנוהל על ידי משרד התרבות והספורט לאחר שנבחן ואושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם להליך כפי שנמסר, הפיילוט יתקיים בין היתר בארבעת המוזיאונים הגדולים ביותר. גודלם של המוזיאונים מאופיין הן במספר המבקרים (לפי נתוני שנת 2019) והן בשטחי תצוגה (תצוגת פנים ותצוגת חוץ) והם: מוזיאון ישראל בירושלים, מוזיאון תל אביב לאמנות, מוזיאון ארץ ישראל בתל אביב, ומוזיאון המדעטק בחיפה.

כמו כן, ישתתפו בפיילוט שלושה מוזיאונים נוספים שייבחרו בהגרלה מדובר במוזיאונים שיבקשו להשתתף בהגרלה ויתחייבו לקיים את התנאים הקבועים בתקנות. מאחר ששלושה מהמוזיאונים הגדולים ביותר נכללים במחוז תל אביב והמרכז, נקבע כי לפחות שניים מתוך שלושת המוזיאונים שיזכו בהגרלה יהיו ממחוזות הצפון והדרום.

ההגבלות הקבועות בתקנות נקבעו מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020, לתכלית ראויה והן משקפות איזונים ראויים בין אינטרס של שמירה על בריאות הציבור ומניעת התפשטות המגיפה לבין זכויות יסוד אחרות כגון חופש העיסוק, התנועה וכו'.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה על דעת היועץ המשפטי לממשלה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


תפקיד

שם

חתימה

סגנית היועץ המשפטי
תפקיד

מיכל גולדברג, עו"ד
שם


חתימה



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

משרד
הבריאות
לחיים נריאים יותר

ט' בכסלו התשפ"א

25/11/2020

מתווה פיילוט לענף הקניונים

א. כללי

מתווה זה נכתב במסגרת פיילוט המיועד לחול על 15 קניונים סגורים בלבד ברחבי הארץ. הקניונים שישתתפו בפיילוט ייקבעו על ידי משרדי האוצר והכלכלה ולפי קריטריונים שייקבעו. הקניונים שייבחרו במסגרת הפיילוט יפעלו בהתאם להוראות המתווה עד ליום 06/12/2020 (הפיילוט לא יוארך לתקופות נוספות שאינן הכרחיות למטרת הפיילוט). בשלב זה לא תותר הפעלתם של קניונים בישראל, מלבד הקניונים בפיילוט. הפיילוט לא יכלול קניונים באזורים אשר לפי מדדי "הרמזור" מסווגים כ-"אזור אדום".

הפעלת הקניונים תתאפשר בכפוף לתיקון תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), תש"ף-2020 (להלן, "התקנות") בעניין זה, ועם כניסת התיקון לתוקף.

מטרת הפיילוט

עם תום תקופת הפיילוט, תיבחן פתיחת כלל הקניונים וביטול האיסור על הפעלתם, וזאת בהתאם לעמידה של הקניונים המשתתפים בפיילוט במדדי ההצלחה של הפיילוט, כפי שהוגדרו במסמך זה ובהתאם למדדי התחלואה כפי שיהיו באותה עת.

עמידה בהוראות התקנות

בתקופת הפיילוט, מפעיל הקניון יעמוד בהוראות תקנה 8 לתקנות לעניין התנאים להפעלת מקום ציבורי ועסקי. מבלי לגרוע מהוראות תקנה 8 מפעיל הקניון יעמוד בהוראות התקנות ובהוראות שלהלן.

ב. ניהול ובקרה

יש למנות ממונה על ענייני קורונה בכל קניון שיהיה אחראי על שמירת הכללים המפורטים במסמך זה.

בנוסף, ימנה מפעיל הקניון סדרנים כמפורט להלן.

עובדי הקניון ועובדי החנויות בקניון יעברו הדרכה על אודות כללי ההפעלה של הקניונים, ובכלל זה חובתם לעטות מסיכות והאיסור להכניס לקניון, לחנות או לתת שירות לאדם שאינו עוטה מסיכה.



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

ג. שילוט

יש לתלות את השלטים הבאים:

- 1) בכניסה לכל חנות, במקום בולט לעין - מספר הלקוחות המותר במקום והחובה לעטיית מסיכה.
- 2) בכניסה לכל מעלית - מספר הנוסעים המותר במעלית.
- 3) בכל כניסה לקניון - החובה לעטיית מסיכה ולשמירת מרחק 2 מטרים בין אדם לאדם.
- 4) יוצבו שלטים במקומות בולטים לעין בקניון לעניין חובה על שמירת מרחק.
- 5) איסור ישיבה לצורך אכילה בשטחי הקניון. במקומות המיועדים לכך, תימנע גישה באמצעי פיזי / יוסרו שולחנות וכסאות המיועדים לאכילה.

ד. שמירה על היגיינה

- 1) יש להקפיד על שמירת כללי היגיינה ברחבי הקניון ובחנויות, כולל חיטוי משטחים פנימיים, לכל הפחות פעמיים ביום. המשטחים כוללים בין היתר: ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מחיצה, מתגים, לחצני מעלית.
- 2) יתבצע ניקיון וחיטוי מוגבר של מתחמי השירותים באופן תדיר.
- 3) יש לרוקן פחי אשפה באופן תדיר.
- 4) יש להציב מתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים, יש לדאוג כי באזורי שטיפת ידיים יהיו מים חמים, סבון ומגבות נייר בכל עת.

ה. כניסה לקניון

- 1) מסיכה - אין להכניס לקניון אדם שאינו עוטה מסכה ואין לתת שירות לאדם ללא מסיכה.
- 2) מדידת חום - יש לבצע מדידת חום בכניסה לקניון באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום ולמנוע כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה.
- 3) הגדרת מנגנון להכנסת לקוחות לפי הכמות המותרת - יותקנו על ידי בעל הקניון אמצעים אלקטרוניים לספירת הנכנסים לקניון. ממונה הקורונה יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום בהתאם לאמור להלן.
- 4) באחריות מפעיל הקניון למנוע התקהלות בכניסות לקניון, ובתוך הקניון, לרבות בסמוך לכניסה לחנויות ולסמן מקומות לעמידה בתור תוך הקפדה על שמירת מרחק של 2 מ' בין אדם לאדם (למעט אנשים הגרים באותו מקום).
- 5) באחריות מפעיל הקניון לוודא אכיפת קיום חובת עטיית מסיכה על ידי עובדי הקניון ועל ידי העובדים בחנויות בכל עת.

ו. קבלת קהל ומניעת התקהלות

- 1) יש לווסת את מס' השוהים באופן הבא:



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

**משרד
הבריאות**
 לחיים בריאים יותר

- א. בשטח הקניון – יחס של אדם לכל 7 מ"ר.
- ב. בכל חנות, למעט חנויות המנויות תחת תקנות (1)7 ו- (3)7 לתקנות ("חנויות חיוניות") – יחס של אדם לכל 7 מ"ר ועד 10 אנשים בחנות סך הכל (ובכל מקרה, לא פחות מ- 4 אנשים).
- ג. בחנויות חיוניות – בהתאם לתפוסה המותרת בתקנות (ביחס של אדם לכל 7 מ"ר, או עד 10 אנשים, המקל מביניהם).
- 2) א) בכל קניון יופעלו סדרנים שמטרתם לוודא עמידה בהוראות התקנות על ידי העובדים והמבקרים, כמפורט להלן, ביחס הבא:
- א. קניונים קטנים (עד 10,000 מ"ר) – 2 סדרנים.
- ב. קניונים בינוניים (בין 10,000 מ"ר ל- 25,000 מ"ר) – 3 סדרנים.
- ג. קניונים גדולים (מעל 25,000 מ"ר) – 5 סדרנים.
- ב) יוגדר סט דרישות עבור כל סדרן. תפקיד הסדרנים להסב את תשומת לב האנשים להוראות הנדרשות. במקרה של אי עמידה בתנאים, הסדרן יסב את תשומת הלב על כך, ויהיה רשאי לפנות לגורם בעל סמכויות פיקוח ואכיפה של הוראות הקורונה ברשות המקומית או במשטרת ישראל על מנת שיגיע למקום.
- ג) כמו כן, הסדרנים יערכו רישום של מספר ההפרות ולפי סוג ההפרה, לצרכי בקרה של הפיילוט באתריות מפעיל הקניון למנוע התקהלויות בקניון. במקרה של התקהלות בקניון הסדרנים יבקשו מהאנשים לפזר את ההתקהלות ובמקרה של סירוב יזעיקו את משטרת ישראל.
- 3) חל איסור על קיום ירידים, אירועים, מופעים, הפעלות וכיוצ"ב בשטח הקניון.
- 4) תופעל כריזה עתית עם תזכורת של ההנחיות העיקריות, בדגש על חובת עטיית מסיכה ואיסור התקהלות. ככל שתזוהה התקהלות יינתנו הנחיות ספציפיות באמצעות הכריזה עד להגעת שוטר (ככל שלא תפוזר ההתקהלות).
- 5) יינקטו אמצעים לעידוד קניה ב"שעות מתות" על מנת "לרווח" הגעה של מבקרים לקניון ותיבחן פתיחה נפרדת מחוץ לשעות הפעילות "הרגילות" עבור לקוחות בסיכון כגון בני הגיל השלישי.
- 6) כמות המבקרים בקניון בכל זמן נתון תימדד on-line עם התראות שיועברו לחדר הבקרה, להנהלת הקניון ולשומרים בכניסות לקניון, בהתאם למגבלות. החל מתפוסה של 90% מהמגבלה המותרת תווסת הכנסת אנשים נוספים על ידי השומרים ובמקרה הצורך תיעצר. בסוף כל יום יימסר דוח למשרד הכלכלה ובו דיווח שעתי של מספר השוהים בקניון.
- 7) הקניון יפרסם on-line את רמת העומס בקניון (אדום – לא ניתן להגיע; ירוק – עומס נמוך, מותר להגיע).
- 8) ככל שיתאפשר תבוצע הפרדה בין הכניסה והיציאה מהקניון.



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

9) יינקטו אמצעים למניעת תורים בכניסה לחנויות, בכניסה לקניון ושהייה מעבר לתפוסה המותרת בתוך החנויות.

10) לא יופעלו דוכני מזון בקניון ולא יתקיימו ירידים.

11) תיאסר האכילה בקניון ויוצב שילוט המיידע את המבקרים כי האכילה אסורה.

ז. אורור

בעלי הקניונים, יפעלו, ככל האפשר, על מנת לעמוד בהנחיות ובהמלצות משרד הבריאות לאורור בהתאם למסמך בדבר "הנחיות והמלצות למזעור סכנת התפשטות נגיף הקורונה במרחבים סגורים המשמשים את הציבור", מיום 30/08/2020 [מצ"ב כנספח למסמך זה] (לכל הפחות 3 החלפות אוויר בשעה).

ח. מדדים

הצלחת הפיילוט תימדד באמצעות בקרה שתבחן את עמידת הקניונים בהנחיות מסמך זה תוך מתן דגש על הקריטריונים הבאים:

- 1) עמידה בתפוסה המרבית המותרת בקניון שנקבע במתווה זה (חריגה שלא תעלה על 10% מהתפוסה המרבית המותרת בשטח הקניון).
- 2) עד 2.5% הפרות של מבקרים שאינם עוטים מסיכת פה-אף.
- 3) עד 1% הפרות של עובדים בקניון ובחנויות שאינם עוטים מסיכת פה-אף.
- 4) ללא התקהלויות משמעותיות בכניסות לקניון ולחנויות בקניון.
- 5) עמידה בהנחיות ובהמלצות משרד הבריאות לאורור כאמור בסעיף ז' לעיל.

כל קניון יהיה אחראי להעברת דוח יומי למשרד הכלכלה, המכיל נתונים על אודות העמידה בהנחיות כולל דיווח שעתי של מספר השוהים בקניון, וכן דוח חריגים המפרט את אירועי ההפרה בכל יום. על בסיס דוח זה, משרד הכלכלה ידווח לצוות הבין-משרדי על עמידת הקניונים במדדים שנקבעו. ככל שהמדדים שנקבעו ימולאו בהצלחה הצוות יורה על פתיחת כלל הקניונים, בכפוף למדדי התחלואה כאמור לעיל.

בכבוד רב,

פרופ' איתמר גרוטו

המשנה למנהל הכללי

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות)(תיקון מס' 14), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), [ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020³ (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, בהגדרה "ספורטאי תחרותי", בפסקה (1) ברישה המילים "קטין, ולעניין ספורטאי בענפי השחייה והמים – גם ספורטאי בגיר" – יימחק.
2. תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות העיקריות, בפסקה 6 - (א) האמור בה יסומן (א), במקום "מקום" יבוא "מקום סגור", ואחרי "ספורטאי מקצועי או ספורטי תחרותי בלבד" יבוא "שהוא קטין, ולעניין ספורטאי בענפי השחייה והמים – גם ספורטאי בגיר"; (ב) בסופה יבוא:

"(ב) מקום המשמש לאימון ספורט, לרבות בריכת שחייה, המצוי בשטח פתוח, ואשר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי הוא משמש בעבור אימון או תחרות של ספורטאי מקצועי או ספורטאי תחרותי בלבד";
3. תיקון תקנה 21 בתקנה 21 לתקנות העיקריות, במקום "ט"ז בכסלו התשפ"א (2 בדצמבר 2020)" יבוא "כ"ג בכסלו התשפ"א (9 בדצמבר 2020)".
4. הוספת תקנות 27 אחרי תקנה 26 לתקנות העיקריות יבוא:

27. (א) על אף האמור בתקנה 7, בתקופה שעד יום כ' הפעלת קניון בתכנית ניסיונית

בכסלו התשפ"א (6 בדצמבר 2020), תותר הפעלת 15 קניונים והחנויות שבהם, בדרך של פתיחתם לציבור, לפי הוראות אלה:

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266, עמ' 378; התשפ"א, עמ' 38.

³ ק"ית התש"ף, עמ' 2770; התשפ"א, עמ' 46, עמ' 50, עמ' 82, עמ' 116, עמ' 160, עמ' 204, עמ' 262, עמ' 310 (318 ו-320), עמ' 370, עמ' 476, עמ' 486, עמ' 496 ועמ' 516.

(1) לגבי קניונים שבבעלות שתי החברות הגדולות – שישה קניונים שנבחרו בידי החברות האמורות ושיפורטו בתוספת הרביעית; לעניין תקנת משנה זו, "שתי החברות הגדולות" – שתי החברות שבבעלותן נמצא המספר הרב ביותר של קניונים בישראל ביחס ליתר החברות שבבעלותן קניונים;

(2) לגבי קניונים שאינם בבעלות שתי החברות הגדולות ואשר בשטחם 20 חנויות לפחות – תשעה קניונים שייבחרו בהגרלה שיבצעו משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר מבין הקניונים שהביעו את רצונם להשתתף בהגרלה והתחייבו לקיים את הכללים הקבועים בתקנות אלה; הזמנה להגרלה כאמור ותקנון ההגרלה יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הכלכלה והתעשייה; שלושה מבין הקניונים שייבחרו כאמור יהיו באזור הכולל את מחוזות הצפון וחיפה, שלושה יהיו באזור הכולל את מחוזות תל אביב והמרכז ושלושה באזור הכולל את מחוזות ירושלים והדרום; המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה והמנהל הכללי של משרד האוצר יפרסמו בהודעה ברשומות ובאתר האינטרנט של המשרד את שמות הקניונים שנבחרו לפי פסקה זו ואת כתובת הקניון.

(ב) מחזיק או מפעיל של חנות המצויה בתוך קניון כאמור בתקנת משנה (א), לא יפעיל את החנות בדרך של פתיחתה לציבור, אלא בכפוף להוראות אלה:

(1) בכפוף להוראות תקנה 8 למעט פסקה (4) שבה;

(2) בכפוף לתקנה 9 שתיקרא בשינוי זה:
במקום הגדרת "התפוסה המרבית
המותרת" שבתקנת משנה (א) ייקרא:
"התפוסה המרבית המותרת" –
כמפורט להלן, ובלבד ששטח המקום
מאפשר שמירת מרחק של 2 מטרים
בין אדם לאדם:

(1) במקום כאמור בתקנה (1)7 או
(3)7 המצוי בתוך קניון – מספר
אנשים שלא יעלה על יחס של אדם
לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום
או על 10 אנשים במבנה ו-20 אנשים
בשטח פתוח, לפי המקל מביניהם;

(2) בחנות שאינה כאמורה בפסקת
משנה (א) - מספר אנשים שלא יעלה
על יחס של אדם לכל 7 מטרים
רבועים משטח המקום או על 10
אנשים, לפי הנמוך מביניהם, ובכל
מקרה לא פחות מארבעה אנשים;
לעניין פסקה זו, שטח המקום יחושב
לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח
המקום ולמעט שטחי חניון, מחסנים,
שטחי תפעול וכיוצא בזה";

(ג) מחזיק או מפעיל של קניון כאמור בתקנת
משנה (א), לא יפעיל את הקניון בדרך של פתיחתו
לציבור, אלא בכפוף להוראות אלה:

(1) בכפוף להוראות תקנה 8 שתיקרא בשינויים
אלה בפסקה (4) שבה:

(א) פסקת משנה (א) לא תיקרא;

(ב) בפסקת משנה (ב), המילים
"ככל האפשר" לא ייקראו;

(2) בכפוף להוראות תקנה 9, שתיקרא בשינויים
אלה בתקנת משנה (א) שבה:

(א) אחרי "יקבע ויפעיל מנגנון" ייקרא
דיגיטלי";

(ב) במקום ההגדרה "התפוסה המרבית
המותרת" ייקרא:

"התפוסה המרבית המותרת" -
מספר אנשים שלא יעלה על יחס של
אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח
המקום; לעניין זה, "שטח המקום"
יחושב לפי האזור הפתוח לקהל מתוך
שטח המקום, לרבות שטחי המכירה
שבחנויות, ולמעט שטחי חניון,
מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בזה."

(ג) בסופה יבוא: "מנגנון ויסות
דיגיטלי" - אמצעי דיגיטלי לספירת
הנכנסים בשערי הקניון והיוצאים ממנו,
ובלבד שהאמצעי לא יזהה או יאפשר זיהוי
של הנכנסים והיוצאים, ובכלל זה לא יתעד
את פניהם, ושהמידע המתועד באמצעותו
יימחק ממנו בתוך 48 שעות, ולא ייעשה בו
שימוש לכל צורך אחר זולת ביצוע הוראה
זו; אין בכך כדי למנוע שימוש במידע על
מספר הנכנסים והיוצאים."

(3) בכפוף להוראות המפורטות להלן:

(א) המחזיק או המפעיל של הקניון ינחה
את עובדיו ואת העובדים בחנויות
המצויות בשטח הקניון בנוגע
להוראות תקנות אלה;

(ב) מבלי לגרוע מאחריות מחזיק או מפעיל של חנות כאמור בתקנת משנה (ב), מחזיק או מפעיל של קניון יפעל לעמידת החנויות שבשטח הקניון בהוראות החלות עליהן לפי תקנות אלה, ובכלל זה, יביא לידיעתן את ההוראות האמורות ויוודא עמידתן בהוראות תקנת משנה (ב)(2) לעניין התפוסה המרבית המותרת;

(ג) המחזיק או המפעיל של הקניון יעסיק סדרנים בהתאם להוראות אלה:

(1) מספר הסדרנים שנמצאים בקניון בכל עת לא יפחת מהמפורט להלן:

(א) בקניון ששטחו עד 10,000 מטרים רבועים – 2 סדרנים;

(ב) בקניון ששטחו בין 10,000 ל – 25,000 מטרים רבועים – 3 סדרנים;

(ג) בקניון ששטחו מעל 25,000 מטרים רבועים – 5 סדרנים

(2) הסדרנים יידעו את השוהים במקום, ויסבו את תשומת ליבם, בנוגע לחובת השמירה על הוראות תקנות אלה, לרבות הוראות לעניין איסור התקהלויות, חובת עטיית מסיכה לפי סעיף 3ה לצו בידוד בית ובדבר התפוסה המרבית בקניון ובשטח החנויות;

(3) הסדרנים יערכו רישום של מספר ההפרות וסוג ההפרה, לצרכי בקרה;

(ד) המחזיק או המפעיל של הקניון יפעל למניעת התקהלות בשטח הקניון, כולל בסמוך לכניסה לחנויות ובכניסה לקניון, ובכלל זה ינקוט אמצעים לשמירת מרחק בין אדם לאדם בתורים כגון סימון מקומות עמידה והצבת אמצעים פיזיים לשמירת רווח בין אנשים;

(ה) נוסף על האמור בתקנה 8(5)(ג), אם יש בקניון מערכת כריזה - המפעיל של הקניון יודיע באמצעות מערכת הכריזה, אחת לחצי שעה לפחות, על החובה לשמור על מרחק ולהימנע מהתקהלויות;

(ו) המחזיק או המפעיל של הקניון לא יאפשר ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח הקניון, לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח הקניון, וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים; המחזיק או המפעיל של הקניון יתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בקניון;

(ז) המחזיק או המפעיל של הקניון ימנע הצבת דוכני מזון בשטח הקניון ולא יאפשר קיום יריד, אירועים או מופעים בשטח הקניון;

(ח) המחזיק או המפעיל של הקניון יפריד, ככל האפשר, בין הכניסות לקניון ליציאות מהקניון;

(ט) המחזיק או המפעיל של הקניון יפעל, ככל האפשר, ל-3 החלפות אוויר לפחות בשעה; אופן ביצוע תחלופת האוויר יהיה בהתאם להוראות המנהל;

(י) המחזיק או המפעיל של הקניון יפעל בהתאם להוראות המנהל ובכלל זה לעניין ניקוי וחיטוי.

28. הוראת שעה – (א) על אף האמור בתקנה 7, בתקופה שעד יום כי בכסלו התשפ"א (6 בדצמבר 2020), תותר הפעלת שוק קמעונאי ובכלל זה דוכן בשוק כאמור. הפעלת שוק בתכנית ניסיונית

(א) המחזיק או המפעיל של השוק, ובשוק שאין לו מחזיק או מפעיל כאמור - הרשות המקומית שבתחומה נמצא השוק, יפעלו בהתאם להוראות אלה:

(1) על אף האמור בתקנה 22, המחזיק או המפעיל של השוק יגיש הצהרה לפי תקנה 18(1), ;

(2) המחזיק או המפעיל של השוק ינחה את עובדיו ואת בעלי הדוכנים בשוק והעובדים בהם בנוגע להוראות תקנות אלה;

(3) המחזיק או המפעיל של השוק יפעל לעמידת הדוכנים שבשטח השוק בהוראות החלות עליהם לפי תקנות אלה, ובכלל זה, יביא לידיעתם את ההוראות האמורות ויוודא עמידתם בהוראות לעניין מניעת התקהלויות ושמירת מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם בתורים;

(4) תקנה 8 תחול בשינויים אלה בפסקה (4) שבה:

(א) פסקת משנה (א) – לא
תיקרא;

(ב) בפסקת משנה (ב),
המילים "ככל האפשר" לא
ייקראו;

(5) המחזיק או המפעיל של השוק יעסיק
3 סדרנים לפחות, בנוסף לסדרנים
בכניסות לשוק לפי תקנת משנה (ב),
שיסיירו בשטח השוק ויפעלו כמפורט
להלן:

(א) הסדרנים יידעו את השוהים
במקום, ויסבו את תשומת
ליבם, בנוגע לחובת השמירה
על הוראות תקנות אלה,
לרבות הוראות לעניין איסור
התקהלויות, שמירת מרחק,
חובת עטיית מסיכה לפי סעיף
3 לצו בידוד בית;

(ב) הסדרנים יערכו רישום של
מספר ההפרות וסוג ההפרה,
לצרכי בקרה;

(6) המחזיק או המפעיל של השוק יפעל
למניעת התקהלות בשטח השוק,
כולל בסמוך לכניסה לשוק, ובכלל זה
ינקוט אמצעים לשמירת מרחק בין
אדם לאדם בתורים כגון סימון
מקומות עמידה והצבת אמצעים
פיזיים לשמירת רווח בין אנשים;

(7) נוסף על האמור בתקנה 8(5)(ג),
המפעיל של השוק יודיע באמצעות
מערכת הכריזה, אחת לחצי שעה
לפחות, על החובה לשמור על מרחק
ולחימנע מהתקהלויות;

(8) המחזיק או המפעיל של השוק וכן מחזיק ומפעיל של דוכן בשוק, לא יאפשר אכילה בשטח השוק ובכלל זה טעימות, לרבות ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח השוק, לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח השוק, וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים; המחזיק או המפעיל של השוק יתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בשוק;

(9) המחזיק או המפעיל של השוק לא יאפשר קיום אירועים או מופעים בשטח השוק;

(10) המחזיק או המפעיל של השוק יפריד, ככל האפשר, בין הכניסות לשוק ליציאות מהשוק;

(11) המחזיק או המפעיל של השוק יפעל בהתאם להוראות המנהל ובכלל זה לעניין ניקוי וחיטוי.

(ב) המחזיק או המפעיל של השוק יקבע ויפעיל מנגנון לוויסות כניסת האנשים לשוק, למעט עובדי השוק, כך שבכל עת לא יהו בשוק אנשים במספר העולה על התפוסה המרבית המותרת, וזאת באמצעות הצבת סדרנים בכניסות לשוק, וככל האפשר יפעיל גם מנגנון ויסות דיגיטלי;

בפסקה זו – "מנגנון ויסות דיגיטלי" – אמצעי דיגיטלי לספירת הנכנסים בשערי השוק והיוצאים ממנו, ובלבד שהאמצעי לא יזהה או יאפשר זיהוי של הנכנסים והיוצאים, ובכלל זה לא יתעד את פניהם, ושהמידע המתועד באמצעותו יימחק ממנו בתוך 48 שעות, ולא ייעשה בו שימוש לכל צורך אחר זולת ביצוע הוראה זו; אין בכך כדי למנוע שימוש במידע על מספר הנכנסים והיוצאים.

"התפוסה המרבית המותרת" – מספר אנשים שלא יעלה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום; לעניין זה, "שטח המקום" יחושב לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח השוק, לרבות שטחי המכירה שבתנויות, ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בזה;

(ג) המחזיק או המפעיל של השוק יציב בכניסות לשוק שלטים לעניין מספר השוהים המותר במקום, כאמור בתקנת משנה (ב).

(א) על אף האמור בתקנה 7, בתקופה שעד יום כ' בכסלו התשפ"א (6 בדצמבר 2020), תותר הפעלתם של שבעה מוזיאונים מוכרים מכוח חוק המוזיאונים, התשמ"ג-1983⁴ והנתמכים על ידי משרד התרבות והספורט (להלן- מוזיאונים) בדרך של פתיחתם לציבור כמפורט להלן:

הוראת שעה - 29.
הפעלת מוזיאון
בתכנית ניסיונית

(1) ארבעת המוזיאונים שמספר המבקרים בהם בשנת 2019 היה הגדול ביותר בארץ כמפורט בתוספת החמישית;

(2) לגבי מוזיאונים שאינם עונים על האמור בפסקה (1) – שלושה מוזיאונים ייבחרו בהגרלה שיבצע משרד התרבות והספורט מבין המוזיאונים שהביעו את רצונם להשתתף בהגרלה והתחייבו לקיים את הכללים הקבועים בתקנות אלה, ובלבד ששניים מהם לפחות נמצאים במחוזות חיפה, הצפון או הדרום; הזמנה להגרלה כאמור ותקנון ההגרלה יפורסמו באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט;

(3) המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט יפרסם בהודעה ברשומות ובאתר האינטרנט של המשרד את שמות המוזיאונים שנבחרו לפי פסקה זו ואת כתובת המוזיאון.

(ב) מחזיק או מפעיל של מוזיאון כאמור בתקנת משנה (א), לא יפעיל את המקום בדרך של פתיחתו לציבור, אלא בכפוף להוראות תקנות 8 ו-9 ולהוראות המפורטות להלן:

(1) הגעת המבקרים תיעשה באמצעות הזמנה מראש;

(2) יחולו הוראות תקנה 27(ג)(3)(א), (ג), (ד), (ה), (ז), (ט) ו-(י), בשינויים המחויבים

(3) המחזיק או המפעיל של המוזיאון יקבע ויפעיל מנגנון, ככל האפשר דיגיטלי, לוויות כניסת האנשים למקום, למעט עובדי המקום, כך שבכל עת לא יהיו במקום אנשים במספר העולה על התפוסה המרבית המותרת בהתאם לתקנה 9; לעניין זה, – "מנגנון ויסות דיגיטלי" – אמצעי דיגיטלי לספירת הנכנסים למוזיאון והיוצאים ממנו, ובלבד שהאמצעי לא יזהה או יאפשר זיהוי של הנכנסים והיוצאים, ובכלל זה לא יתעד את פניהם, ושהמידע המתועד באמצעותו יימחק ממנו בתוך 48 שעות, ולא ייעשה בו שימוש לכל צורך אחר זולת ביצוע הוראה זו; אין בכך כדי למנוע שימוש במידע על מספר הנכנסים והיוצאים;

(4) סיורים מודרכים במקום יתקיימו עם מספר משתתפים שלא יעלה על 10 אנשים ובתיאום מראש;

(5) תנועת המבקרים במוזיאון תהיה, ככל האפשר, בהתאם למסלול שייקבע מראש ובכיוון אחד;

(6) במוזיאון שבו מצויים מוצגים המזמינים מגע של המבקרים, המפעיל של המוזיאון יציב סדרן בסמוך לכל מוצג פעיל, שיסב את תשומת לבם של המבקרים לחובת שמירת מרחק ואיסור התקהלות ויחטא את המוצג לאחר כל משתמש.

3. תיקון התוספת השלישית לתקנות העיקריות, בפרט (11), בטור ב', אחרי "2,500" יבוא "ולעניין מפעיל שהוא קניון כאמור בתקנה 27 – 5,000".
4. תוספת תוספות רביעית וחמישית אחרי התוספת השלישית יבוא:

תוספת רביעית

(תקנה 27(א)(1))

מליסרון –

- (1) קריון ;
- (2) פתח תקווה ;
- (3) באר שבע ;

עזריאלי-

- (1) חיפה ;
- (2) איילון ;
- (3) ירושלים.

תוספת חמישית

(תקנה 29(א)(1))

מדעטק

מוזיאון ישראל

מוזיאון תל אביב לאמנות

מוזיאון ארץ ישראל

ב _____ התשפ"א (ב _____ 2020)

(חמ 6092 - 3)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה תריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ונכנסו לתוקף ביום 18.10.20 נכנס לתוקף תיקון מס' 6 לתקנות, אשר ביטל את ההגבלה על יציאה ממקום המגורים, ויחד עם תיקונים נוספים שנעשו בתקנות מכוח החוק אשר ביטלו את ההגבלה על פעילות מוסדות חינוך לגילאי 0-6 וההגבלה על פתיחת מקומות עבודה שאינם מקבלי קהל הביאו לידי ביטוי את השלב הראשון ביציאה מה"סגר". במסגרת התיקונים שלאחר מכן לתקנות העיקריות הותרה פתיחת המסחר במתכונת חלקית, ונקבע כי בנוסף ל"חנויות חיוניות" שהיו רשאיות לפעול גם במהלך הסגר, ניתן יהיה להפעיל חנויות רחוב עם תפוסה של עד 10 אנשים בסך הכל, ולמעט חנויות כאמור המצויות בקניון, בשוק קמעונאי או ביריד.

מדדי התחלואה שנקבעו במתווה משרד הבריאות להמשך פתיחה של המשק ובכלל זה המסחר, כללו תנאי של פחות מ-500 חולים חדשים ליום ומקדם ההדבקה מתחת לסף של 0.8, אולם שני תנאים אלה אינם מתקיימים כיום. בנוסף, לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, נתוני התחלואה מאותתים על חזרה לגידול מעריכי בתחלואה.

בהתאם לאמור, ונוכח הסיכון הבריאותי הקיים בפעילות המסחר, בפרט במקומות כקניונים ושווקים בהם יש מעבר של אנשים רבים ואקראיים ופוטנציאל להתקהלויות, כמו כן מאפיינים דומים הקיימים גם במוזיאונים (בנוסף על היותם מצויים בחללים סגורים) – הוחלט בשלב הראשון לאפשר את הפעלתם במסגרת תכנית פיילוט מיוחדת, לתקופה של כשבוע בלבד. במסגרת הפיילוט ייבחרו בחליך המפורט להלן, מספר מוזיאונים או קניונים אשר ישתתפו בפיילוט. כמו כן, כלל השווקים הקמעונאים, העומדים בתנאים הקבועים בתקנות, ישתתפו בפיילוט. מטרת הפיילוט היא לבחון האם ניתן להפעיל מקומות אלה תוך שמירה על ההנחיות למניעת הדבקה ובכלל זה מניעת צפיפות והתקהלויות, הקפדה על עטיית מסיכות ועוד. כאמור, הפיילוט יהיה לתקופה שנקבעה בתקנות בלבד. בכפוף לעמידה במדדי ההצלחה של הפיילוט כמו גם בכפוף לנתוני התחלואה הכלליים – תיבחן לאחר מכן הפעלת מקומות אלה בתנאי תו סגול שייקבעו עבורם.

תקנה 1 מוצע לתקן את תקנה 1, לעניין הגדרה של ספורטאי תחרותי, כך שהיא לא תסויג לספורטאי שהוא קטין בלבד בענפים שאינם ענפי השחייה והמים.

תקנה 2 מוצע לתקן את תקנה 7 ולקבוע כי היתר הפעלת מקום ציבורי ועסקי המשמש כמקום אימון עבור ספורטאי תחרותי – תחול עבור ספורטאי קטין או ספורטאי בגיר בענפי השחייה והמים (כפי שיש היום) ובנוסף מוצע לקבוע כי ניתן יהיה להפעיל מקום ציבורי ועסקי המשמש עבור אימון ספורטאי תחרותי, אשר מצוי בשטח פתוח, גם עבור ספורטאים תחרותיים שאינם קטינים.

תקנה 3 מוצע לתקן את תקנה 21 לתקנות העיקריות לעניין תוקפן של התקנות,

תקנה 4 מוצע להוסיף את סעיפים 27, 28 ו- 29 לנוסח, סעיפי הוראות שעה עד ליום 6.12.20 שמטרתם לקבוע תכנית נסיונית עבור הפעלת קניונים, מוזיאונים ושווקים. בתקנה 27 המוצעת, מוצע לקבוע לעניין קניונים את השתתפות שישה מבין הקניונים המפורטים בתוספת לתקנות, המשתייכים לשתי הקבוצות הגדולות ונבחרו בידי הקבוצות עצמן – שלושה לכל קבוצה. בנוסף, וכדי למנוע פגיעה בשוויון כלפי קניונים שאינם נכללים בשתי הקבוצות הגדולות, נקבע שבפיילוט ישתתפו 9 קניונים נוספים – שלושה במחוזות חיפה והצפון, שלושה במחוזות תל אביב והמרכז ושלושה במחוזות ירושלים והמרכז. הגרלה זו תתקיים על ידי משרד האוצר והיא מותנית בכך שהקניון ביקש להשתתף בהגרלה והתחייב למלא את התנאים הקבועים בתקנות. הקניונים שייבחרו יפורסמו באתר משרד האוצר והכלכלה. כמו כן מוצע לקבוע את תנאי ההפעלה והתפוסה המותרים בקניון עצמו ובחנויות שבתוך הקניון, בנוסף לתנאי ההפעלה הכלליים של מקום ציבורי ועסקי הקבועים בתקנה 8. ובכלל זה, מוצע לקבוע חובת מינוי סדרנים שתפקידם להעיר לאנשים וליידע אותם בנוגע להוראות התקנות וכן לנהל רישום של הפרות לצרכי בקרה, חובה לנהל רישום ממוחשב בקניון, וככל שאפשר – גם במוזיאון ובשוק - של מספר השוהים במקום (ללא פרטים מזהים) לצרכי וויסות, חובה למנוע התקהלויות ובפרט בתורים בכניסה למקום ובסמוך לכניסה לחנויות, חובת ליידע את העובדים ובעלי החנויות ולהדריכם בהוראות התקנות ועוד.

לעניין התפוסה המותרת בקניון – מוצע לקבוע כי התפוסה המותרת תהיה ביחס של אדם ל- 7 מטרים רבועים. התפוסה המותרת בחנויות שבתוך הקניון – לגבי חנויות שעד היום פעלו ("חנויות חיוניות") יפעלו עם אותו מספר שוהים, וחנויות שאינן חנויות חיוניות, יפעלו עם מספר דומה לאלו של "חנויות רחוב" – ביחס של אדם ל- 7 מטרים רבועים, וסך הכל עד 10 אנשים. כן נקבעה כי הקנס בין הפרה של התפוסה המותרת על ידי המחזיק או המפעיל של הקניון תהיה 5,000 ₪ (במקום 2,500 ₪ כפי שיש על מקום ציבורי ועסקי אחר) – נוכח העובדה שמדובר בעסק גדול, שמחזור הרווחים שלו הוא גדול.

בתקנה 28 לעניין תכנית נסיונית של שוק, מוצע לקבוע את תנאי ההפעלה של שוק, ובכלל זה מינוי סדרנים בכניסה למקום לצורך וויסות השוהים, מינוי סדרנים ועוד. כמו כן מובהר כי לעניין שוק, אם אין מחזיק או מפעיל, יראו את הרשות המקומית כמפעיל של השוק, והחובות האמורות יחולו עליה. התפוסה המותרת בשוק, אף היא ביחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים.

בתקנה 29, לעניין תכנית ניסיונית של מוזיאון, מוצע לקבוע כי בתכנית ישתתפו ארבעת המוזיאונים הגדולים במדדים המפורטים בתקנה המוכרים והנתמכים ע"י משרד התרבות והספורט, אשר מפורטים בתוספת החמישית. וכן כי תיערך הגרלה לעניין 3 מוזיאונים נוספים שיביעו את רצונם להשתתף בהגדרה ויתחייבו לקיים את הכללים הקבועים בתקנות. המוזיאונים שייבחרו יפורסמו באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט. בנוסף, מוצע לקבוע את תנאי ההפעלה של מוזיאון, בנוסף על התנאים הקבועים בתקנה 8. ובכלל זה הוראות דומות להוראות שבקניונים: מינוי סדרנים, הדרכת עובדים ועוד. כמו כן מספר תנאים נוספים, כולל חובת הזמנת מקום מראש (הכוללת גם חובה לשמור את פרטי המבקרים עד 20 יום לצורך

חקירה אפידמיולוגית בהתאם להוראות תקנה 11ב לתקנות). בנוסף התפוסה המותרת במוזיאון תהיה ביחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים, וויסות השוהים יהיה ככל האפשר באמצעות רישום ממוחשב של הנכנסים והיוצאים.

תוספת רביעית מוצע לקבוע כאמור לעיל את הקניונים עליהם יחול הפיילוט, שלא נבחרו באמצעות הגרלה והם משתייכים לשתי הקבוצות הגדולות ונבחרו בידי הקבוצות עצמן – שלושה לכל קבוצה.

תוספת חמישית מוצע לקבוע כאמור לעיל את המוזיאונים שישתתפו בפיילוט, שלא נבחרו באמצעות הגרלה שהם משתייכים לארבעת המוזיאונים הגדולים בארץ.