



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בטבת התשפ"א
25 בדצמבר 2020

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי ועדת שרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

שלום רב,

הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות המובאות לאישור ועדת השרים - משאל טלפוני

מצורפות להלן שתי הצעות המובאות לאישור:

- (1) תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך)(תיקון מס' 15), התשפ"א-2020 מאת שר הבריאות.
- (2) תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה)(תיקון מס' 5), התשפ"א-2020 מאת שר האוצר.

בהתאם לסעיף 38(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את ההצעות **בהקדם** **האפשרי** לטלפון 02-6705532 או לקבוצה הייעודית שחברים בה חברי ועדת השרים בלבד.

בברכה,

צחי ברורמן
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 15), התשפ"א-2020

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 15), התשפ"א-2020 (להלן: "התקנות"), כמפורט בנוסח המצורף.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת (להלן: "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: "החוק").
3. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות, אם הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה או שבתון שנקבע בחיקוק – עד השעה 14:00 ביום שלאחר יום המנוחה או השבתון כאמור – לפרסם את התקנות ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

- א. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון זמין לכלל האוכלוסייה באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.
- ב. יצוין שאמנם החל שלב חיסון האוכלוסייה, אך הדבר ישפיע על היקף התחלואה רק בעוד מספר חודשים.
- ג. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
- ד. כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ביום 17.9.2020 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף – 2020, שלפיהן כלל המוסדות המקיימים פעילות חינוך, כהגדרתם בחוק, יהיו סגורים לתלמידים, למעט מוסדות או פעילויות שהוחרגו שם. בשבועות האחרונים הותרה באופן הדרגתי פעילותם של מקומות לטיפול ושהיית פעוטות, גני ילדים, לימודי כיתות א' עד ד', פעילות חינוכית בשטח פתוח, כיתת עולים, צהרון, לימודים מעשיים במוסדות להשכלה או הכשרה ולימודים בכיתות י"ג ו-י"ד במכללה טכנולוגית. כמו כן הוחלט לאחרונה לאפשר לימודים של כיתות ה' עד י"ב ופעילות תנועות וארגוני נוער ברשויות המסווגות כ"ירוקות" ו"צהובות" לפי תכנית "הרמזור", כמפורט בהחלטת ממשלה מס' 570 (קור/95), מיום 23.11.20;
- ה. החל מיום 11.11.20 החלו לטפס נתוני התחלואה, והחל מיום 15.12.20 קצב העלייה בנתוני התחלואה החל להיות גבוה אף יותר; מקדם ההדבקה נכון ליום 22.12.20 עומד על 1.25, כלומר, מצב התחלואה נמצא במגמת עלייה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום עולה בחדות, ועבר את ה-4,000 נדבקים חדשים המאובחנים ביום בישראל. כמו כן קיימת עלייה במספר המאושפזים ובמספר החולים הקשים והמונשמים. בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 385,000 אנשים ונפטרו מעל ל-3,000 אנשים. מספר החולים הקשים החדשים עולה כל יום בכ-90. מידי יום נפטרים כ-20 חולים מהמחלה.

- ו. כמו כן בעת הזו עולה וצף איום נוסף על מצב התחלואה, אשר נובע מהופעה של נגיף המכיל שינויים גנטיים, במספר מדינות בעולם. בהתאם קיים חשש כי השינויים הגנטיים בנגיף יפגעו ביעילות החיסונים במדינת ישראל.
- ז. בתי החולים בישראל עובדים מזה מספר חודשים בפעילות מוגברת עד קיצונית ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם במיונים ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. למרות שאנחנו רק בתחילתו של גל שלישי, חלק מבתי החולים כבר נמצאים בעומס, וללא שינוי במגמת התחלואה, צפויים להגיע לעומסים קיצוניים כפי שהיו בגל השני.
- ח. עמדת גורמי המקצוע היא שקיים סיכון ממשי להתפשטות רחבה של נגיף הקורונה ולפגיעה משמעותית בבריאת הציבור ובשל כך מתחייב לנקוט פעולות מכוח סמכויות החוק. המצב הנוכחי, והצפי להחמרתו המהירה ללא צעדי מנע, מחייבים נקיטת פעולות מיידיות לבלימת התחלואה וצמצום התפשטות הנגיף באמצעות מניעת התקהלויות וצמצום מגעים חברתיים בכל שטח המדינה.
- ט. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, ובהעדר יכולת להסתמך כיום על החיסון והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, עלה הצורך לקבוע הגבלות משמעותיות על התנועה, ההתקהלות, ופעילות המסחר, הביילוי והפנאי ולצמצם למינימום את הפעילות של מוסדות החינוך, והכל במטרה להוריד את שיעורי התחלואה.
- י. לנוכח האמור, החליטה הממשלה ביום 23.12.2020 על שורה של הגבלות על פעילות המשק, ביניהן הגבלות על המסחר, תנועה, חינוך ותחבורה.
- יא. לנוכח העלייה בנתוני התחלואה, מוצע לתקן את תקנה 2 לתקנות העיקריות בכמה עניינים. ראשית, מוצע לא לקיים נכון לעכשיו לימודים מכיתה ה' ועד י'. החמרה זו נדרשת נוכח נתוני התחלואה העולים. שנית, לגבי לימודים של כיתות י"א ו-י"ב, בכדי לאפשר לתלמידים להשלים את מבחני הבגרות, מוצע לקבוע כי יתקיימו לימודים בכל האזורים, ולא רק באזורים המסווגים כבעלי תחלואה נמוכה יחסית בהתאם ל"לרמזור". שלישית, מוצע למחוק את הפסקאות שהתירו פעילות בשטח פתוח, לימודים מעשיים במוסד להשכלה או הכשרה מקצועית לבגירים, לימודים בכיתות י"ג ו-י"ד שהם לימודי המשך ללימודים בתיכון המיועד לנוער נושר או בסיכון, ופעילות של תנועות נוער. לצד זאת תמשיך להתקיים בכל הגילאים פעילות לפי החריגים הקבועים בסעיף 10(ג) לחוק, ובהם פעילות לתלמידים בחינוך המיוחד ולנוער נושר ונוער בסיכון, וכן פנימיות, לימודים בכיתות עולים וגישה למוסד להשכלה או הכשרה מקצועית לבגירים לצורך למידה מקוונת ממנו לתלמידים הזקוקים לכך. כמו כן מוצע לתקן את הסעיף בתקנות המאפשר לקיים טיולים, כך שלא יתקיימו טיולים נכון לעכשיו. כמו כן מוצע לעשות שינויי נוסח בתקנות כך שלא תהיה בהן התייחסות

לפעילויות שנכון לעכשיו אינן מותרות.

יב. לתקנות מצורפים דברי הסבר מפורטים, המציגים את התשתית העובדתית להחלטה.

יג. נוכח האמור לעיל, מוצא להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה לאשר את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף – 2020, מיום 16.9.2020.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

טיוטת תקנות מטעם משרד הבריאות:

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 15), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4 ו-10 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 2 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020², (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 2(ב) –

(1) פסקאות (3א2), (5א2), ו-(8א2) ו-(1ב2) – יימחקו;

(2) במקום פסקה (7א2), יבוא:

"(7א2) לימודים של כיתות י"א ו- י"ב בבית ספר";

2. תיקון תקנה 9 בתקנה 9 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (א) המילים "המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)1 ו-2" – יימחקו.

3. תיקון תקנה 13 בתקנה 13 לתקנות העיקריות –

(1) במקום תקנת משנה (א), יבוא:

"(א) מנהל המוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)1 עד (ג2) יבטיח ככל האפשר כי התלמידים יאכלו את ארוחותיהם בשטח פתוח, וכי תלמידים האוכלים בשטח סגור במקום הפעילות יאכלו את ארוחותיהם כשהם ישובים בכיתת הלימוד הקבועה שלהם, בשולחנות נפרדים זה מזה.";

(2) תקנת משנה (א1) – בטלה.

4. תיקון תקנה 18 בתקנה 18(א) לתקנות העיקריות, בפסקה (8) המילים "לפעילות כאמור בסעיף 2(ב)2 עד (4א2) ו-(7א2) עד (9א2) וממנה –" – יימחקו.

5. החלפת תקנה 22א2 במקום תקנה 22א לתקנות העיקריות, יבוא:

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.
² ק"ת התש"ף, עמ' 2748; התשפ"א, עמ' 948.

- "טיול" א22. "במוסד המקיים פעילות כאמור בתקנה 2(ב)(1) עד (ג2) לא יתקיימו טיולים".
- תיקון תקנה 24 .6 בתקנה 24 לתקנות העיקריות-
- (1) ברישה, במקום "עד (5א2)" יבוא "עד (4א2)"
- (2) בפסקה (א1) במקום "כיתות ז' עד י"ב", יבוא "בכיתות י"א ו- י"ב" ובמקום "בשתי" יבוא "בשלוש".
- (3) בפסקה (3) – פסקת משנה (ה) תימחק.
- תיקון תקנה 27 .7 בתקנה 27 לתקנות העיקריות, המילים "ופעילות כאמור בתקנה 2(ב)(8א2)" – יימחקו.
- ביטול תקנות 28ג, .8 תקנות 28ג, 28ה ו-28ה1 – בטלות.
- תיקון תקנה 34 .9 בתקנה 34 לתקנות העיקריות, במקום "פעילות פנימיות" יבוא "בחינות".
- ביטול התוספת החמישית לתקנות העיקריות- בטלה. .10 התוספת החמישית לתקנות העיקריות- בטלה.
- תחילה .11 תחילתן של תקנות אלו ביום י"ב בטבת התשפ"א (27 בדצמבר 2020), בשעה 17:00.

ב _____ התש _____ (ב _____ 20 _____)
 [תאריך עברי] [תאריך לועזי]
 (חמ 3-6104)

_____ [חתימה]

[שם מלא של המתקין]

[התפקיד שמכוחו מתקין]

ד ב ר י ה ס ב ר

א. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין

באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון זמין לכלל האוכלוסייה באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

ב. יצוין שאמנם החל שלב חיסון האוכלוסייה, אך הדבר ישפיע על היקף התחלואה רק בעוד מספר חודשים.

ג. לנוכח נתוני התחלואה הגבוהים, שהגיעו למצב של תחלואה חריפה באמצע חודש ספטמבר, החליטה הממשלה בהחלטה מספר 376 מיום 13.9.2020, על שורת צעדים לעצירת התפשטות הנגיף, אשר עוגנו בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

ד. כחלק משורת הצעדים לעצירת התפשטות הנגיף, הותקנו ביום 17.9.2020 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף – 2020, שלפיהן כלל המוסדות המקיימים פעילות חינוך, כהגדרתם בחוק, יהיו סגורים לתלמידים, למעט מוסדות או פעילויות שהוחרגו שם. בשבועות האחרונים הותרה באופן הדרגתי פעילותם של מקומות לטיפול ושהיית פעוטות, גני ילדים, לימודי כיתות א' עד ד', פעילות חינוכית בשטח פתוח, כיתת עולים, צהרון, לימודים מעשיים במוסדות להשכלה או הכשרה ולימודים בכיתות י"ג ו-י"ד במכללה טכנולוגית. כמו כן הוחלט לאחרונה לאפשר לימודים של כיתות ה' עד י"ב ופעילות תנועות וארגוני נוער ברשויות המסווגות כ"רוקות" ו"צהובות" לפי תכנית "הרמזור", כמפורט בהחלטת ממשלה מס' 570 (קור/95), מיום 23.11.20;

ה. החל מיום 11.11.20 החלו לטפס נתוני התחלואה, והחל מיום 15.12.20 קצב העלייה בנתוני התחלואה החל להיות גבוה אף יותר; מקדם ההדבקה נכון ליום 22.12.20 עומד על 1.25, כלומר, מצב התחלואה נמצא במגמת עלייה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום עולה בחדות, ועבר את ה-4,000 נדבקים חדשים המאובחנים ביום בישראל. כמו כן קיימת עלייה במספר המאושפזים ובמספר החולים הקשים והמונשמים. בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 385,000 אנשים ונפטרו מעל ל-3,000 אנשים. מספר החולים הקשים החדשים עולה כל יום בכ-90. מידי יום נפטרים כ 20 חולים מהמחלה.

ו. כמו כן בעת הזו עולה וצף איום נוסף על מצב התחלואה, אשר נובע מהופעה של נגיף המכיל שינויים גנטיים, במספר מדינות בעולם. בהתאם קיים חשש כי השינויים הגנטיים בנגיף יפגעו ביעילות החיסונים במדינת ישראל.

ז. בתי החולים בישראל עובדים מזה מספר חודשים בפעילות מוגברת עד קיצונית ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם במיונים ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. למרות שאנחנו רק בתחילתו של גל שלישי, חלק מבתי החולים כבר נמצאים בעומס, וללא שינוי במגמת התחלואה, צפויים להגיע לעומסים קיצוניים כפי שהיו בגל השני.

ח. עמדת גורמי המקצוע היא שקיים סיכון ממשי להתפשטות רחבה של נגיף הקורונה ולפגיעה משמעותית בבריאות הציבור ובשל כך מתחייב לנקוט פעולות מכוח סמכויות החוק. המצב הנוכחי, והצפי להחמרתו המהירה ללא צעדי מנע, מחייבים נקיטת פעולות מיידיות לבלימת התחלואה

וצמצום התפשטות הנגיף באמצעות מניעת התקהלויות וצמצום מגעים חברתיים בכל שטח המדינה.

ט. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, ובהעדר יכולת להסתמך כיום על החיסון והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, עלה הצורך לקבוע הגבלות משמעותיות על התנועה, ההתקהלות, ופעילות המסחר, הבילוי והפנאי ולצמצם למינימום את הפעולות של מוסדות החינוך, והכל במטרה להוריד את שיעורי התחלואה.

י. לנוכח האמור, החליטה הממשלה ביום 23.12.2020 על שורה של הגבלות על פעילות המשק, ביניהן הגבלות על המסחר, תנועה, חינוך ותחבורה.

יא. לנוכח העלייה בנתוני התחלואה, מוצע לתקן את תקנה 2 לתקנות העיקריות בכמה עניינים. ראשית, מוצע לא לקיים נכון לעכשיו לימודים מכיתה ה' ועד י'. החמרה זו נדרשת נוכח נתוני התחלואה העולים. שנית, לגבי לימודים של כיתות י"א ו-י"ב, בכדי לאפשר לתלמידים להשלים את מבחני הבגרות, מוצע לקבוע כי יתקיימו לימודים בכל האזורים, ולא רק באזורים המסווגים כבעלי תחלואה נמוכה יחסית בהתאם ל"לרמזור". שלישית, מוצע למחוק את הפסקאות שהתירו פעילות בשטח פתוח, לימודים מעשיים במוסד להשכלה או הכשרה מקצועית לבגירים, לימודים בכיתות י"ג ו-י"ד שהם לימודי המשך ללימודים בתיכון המיועד לנוער נושר או בסיכון, ופעילות של תנועות נוער. לצד זאת תמשיך להתקיים בכל הגילאים פעילות לפי החריגים הקבועים בסעיף 10(ג) לחוק, ובהם פעילות לתלמידים בחינוך המיוחד ולנוער נושר ונוער בסיכון, וכן פנימיות, לימודים בכיתות עולים וגישה למוסד להשכלה או הכשרה מקצועית לבגירים לצורך למידה מקוונת ממנו לתלמידים הזקוקים לכך. כמו כן מוצע לתקן את הסעיף בתקנות המאפשר לקיים טיולים, כך שלא יתקיימו טיולים נכון לעכשיו. כמו כן מוצע לעשות שינויי נוסח בתקנות כך שלא תהיה בהן התייחסות לפעילויות שנכון לעכשיו אינן מותרות.

לתקנה 1

מוצע לתקן את תקנה 2 לתקנות העיקריות בכמה עניינים. ראשית, מוצע לא לקיים נכון לעכשיו לימודים מכיתה ה' ועד י'. שנית, לגבי לימודים של כיתות י"א ו-י"ב, מוצע לקבוע כי יתקיימו לימודים בכל האזורים, ולא רק באזורים המסווגים כבעלי תחלואה נמוכה יחסית בהתאם ל"לרמזור", כמפורט בהחלטת ממשלה. שלישית, מוצע למחוק את הפסקאות שהתירו פעילות בשטח פתוח, לימודים מעשיים במוסד להשכלה או הכשרה מקצועית לבגירים לימודי המשך ללימודים בתיכון המיועד לנוער נושר או בסיכון, ופעילות של תנועות נוער.

לתקנה 2

מוצע לתקן טעות בתקנה 9 לתקנות העיקריות, שעניינה חובתו של מנהל המוסד לעשות ככל האפשר כדי להבטיח את עמידת השוהים במוסד המחויבים בעטיית מסכה, בחובה זו, ובטעות התייחסה רק על פעילות לפי סעיף 10(ג) לחוק ולפנימיות, ולא לכל סוגי הפעילויות.

לתקנה 3

מוצע לתקן את תקנה 13 לתקנות העיקריות, כך שההסדר המעודכן לפיו קיימת עדיפות לאכילה בשטח פתוח, ורק אם זו לא אפשרית תתקיים אכילה בשטח סגור בתנאי ריחוק, יחול על כל הפעילויות בתקנה 2(ב) (1) עד

(ג2), ולא רק על חלק מהפעילויות.

לתקנה 4

מוצע לתקן את תקנה 18 לתקנות העיקריות, כך שהחובה להשאיר שורת מושבים ריקה בין החלק הקדמי והאחורי של האוטובוס, תחול על כל הפעילויות בתקנות, ולא רק על חלק מהן.

לתקנה 5

בהתאם למצב התחלואה הנוכחי, ולהגבלות השהייה במרחב הציבורי, מוצע שלא לאפשר נכון לעכשיו יציאה לטיולים במסגרת פעילות חינוכית, ולתקן את תקנה 22 לתקנות העיקריות בהתאם.

לתקנה 6

מוצע לתקן את תקנה 24 לתקנות העיקריות כך שלא תתייחס לפעילויות שנאסרו נכון לעכשיו. עוד מוצע, בהתאם לעמדת משרד החינוך כי קיים קושי משמעותי מאוד בהפעלת לימודים לכיתות י"א ו-י"ב כך שכל תלמיד יהיה חבר בשתי קבוצות קבועות, לאפשר לכל תלמיד להיות חבר בשלוש קבוצות קבועות. כמו כן בהתאם למחיקת הפסקה שאפשרה לקיים פעילות תנועות נוער, מוצע למחוק את הפסקה בתקנה 24 שהתייחסה למספר הקבוצות שכל איש צוות בתנועת נוער יכול לפגוש.

לתקנה 7

מוצע לתקן את נוסח תקנה 27 לתקנות העיקריות כך שתותאם לפעילויות המותרות לפי תקנה 2 נכון לעכשיו.

לתקנה 8

מוצע למחוק את התקנות שעסקו בתנאי הפעילות של פעולות שכעת אינן מתקיימות.

לתקנה 9

מוצע לעדכן את התקנה שעוסקת בהוראות המנהל, כך שבמקום הוראות מנהל בנושא פנימיות שאינן רלוונטיות יותר (שכן ההסדר כולו בתקנות) תפנה להוראות המנהל בנושא בחינות, שקיימות כבר חודשים רבים, ובטעות לא צוינה הפניה אליהם בתקנות.

לתקנה 10

מוצע למחוק את התוספת החמישית שנכון לעכשיו אין לה משמעות לעניין התקנות העיקריות.

לתקנה 11

מוצע לקבוע את מועד התחילה של התקנות ליום ראשון, 27.12.20, בשעה 17:00.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 15), התשפ"א-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מטרת התקנות שבנדון ליישם את החלטת ממשלה מיום 23.12.20 ולקבוע כי לא יתקיימו לימודים מכיתה ה' ועד י'; כי בכיתות י"א ו-י"ב, יתקיימו לימודים בכל האזורים; וכי תתבטל, נכון לעכשיו, האפשרות לקיים פעילות בשטח פתוח, לימודים מעשיים במוסד להשכלה או הכשרה מקצועית לבגירים, לימודים בכיתות י"ג ו-י"ד שהם לימודי המשך ללימודים בתיכון המיועד לנוער נושר או בסיכון, ופעילות של תנועות נוער. לצד זאת תמשיך להתקיים בכל הגילאים פעילות לפי החריגים הקבועים בסעיף 10(ג) לחוק, ובהם פעילות לתלמידים בחינוך המיוחד ולנוער נושר ונוער בסיכון, וכן פנימיות, לימודים בכיתות עולים וגישה למוסד להשכלה או הכשרה מקצועית לבגירים לצורך למידה מקוונת ממנו לתלמידים הזקוקים לכך. כמו כן מוצע לתקן את הסעיף בתקנות המאפשר לקיים טיולים, כך שלא יתקיימו טיולים נכון לעכשיו. כמו כן מוצע לעשות שינויי נוסח בתקנות כך שלא תהיה בהן התייחסות לפעילויות שנכון לעכשיו אינן מותרות.

לעמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, צמצום הפעילות של מוסדות החינוך נדרשת נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, ובהעדר יכולת להסתמך כיום על החיסון, והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הסמכות לקביעת הוראות אלה, כפופה למסגרת החוק – ובכלל זה לקיומה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה החדש בתוקף, קביעת תוקף קצר יחסית לתקנות, שאחריו נדרש להאריך מחדש באישור הכנסת, מתן 24 שעות לכנסת לדון בתקנות טרם כניסתן לתוקף, ועוד. האמור בתקנות תואם את ההסמכה לקבוע תקנות שיחולו על מוסדות המקיימים פעילות חינוך הקבועה בסעיפים 4 ו-10 לחוק.

לבסוף, בכדי לצמצם את הפגיעה בתלמידים ובהורים, הותרה פעילות של תלמידי החינוך המיוחד, של נוער בסיכון ונוער נושר, כלל פעילות החינוך עד כיתה ד', פעילות תלמידים בכיתות י"א ו-י"ב, כיתות עולים ועוד. בהתאם לאמור מדובר בהסדר מידתי, המאזן בין אינטרס שמירה על בריאות הציבור, בתקופה זו, עם אינטרסים וזכויות נוספים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
ההצעה על דעת היועץ המשפטי לממשלה והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

היועץ המשפטי

אורי שוורץ



תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2020

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2020 (להלן - **התקנות**), כמפורט בנוסח המצורף.
- ב. להביא את תיקון התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - **הוועדה**) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה לתיקון התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020.
- ג. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות, אם הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה או שבתון שנקבע בחיקוק - עד השעה 14:00 ביום שלאחר יום המנוחה או השבתון כאמור - לפרסם את התקנות ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - **המחלה** או **הנגיף**). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. שיעור התמותה מהמחלה אינו ברור במדויק בינתיים, אך ניתן להעריך על פי נתונים מישראל וממדינות שונות כי בין חצי אחוז עד אחוז וחצי מהנדבקים בנגיף במדינה מפותחת ימותו מהמחלה, רובם קשישים או בעלי מחלות רקע משמעותיות. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חיסון נגד המחלה, ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה כ- 385 אלף אנשים ונפטרו יותר מ- 3,000 אנשים. מדינת ישראל מתמודדת עם גל שני של תחלואה אשר הגיע לשיא של למעלה מ- 9,000 נדבקים מאומתים ביום. לאחר הסגר וההגבלות השונות שהוחלו החל מראש השנה ועד היום, חלה מגמת שיפור משמעותית וירידה חדה במספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום בתקופה האחרונה, אך מאז פתיחת המשק לפי הפעילות המתוכננת, שוב עולה מקדם ההדבקה ומספר הנדבקים, באופן המצביע על קיום סיכון מוחשי וברור של עליה חוזרת ברמת התחלואה בלא נקיטת אמצעים הולמים למניעתה.

ביום 23 ביולי 2020, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - **החוק** או **חוק סמכויות מיוחדות**). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק. בין היתר, הוסמכה הממשלה להתקין תקנות לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ופעילותם של מתן שירותים, וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה והגבלת מקומות עבודה.

בהתאם לסעיף 4(ד)(1) לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות, ואם סיום 24 השעות הוא בשבת, התקופה מוארכת עד יום ראשון שלאחר מכן, בשעה 14:00. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה - יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל. התקנות יותקנו לתקופה של עד 14 יום, בנוגע להגבלות החלות על המרחב הפרטי והציבורי, או לתקופה שלא תעלה על 28 יום, בנוגע להגבלות על פעילותם של עסקים ומקומות הפתוחים לציבור.

ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות.

ביום 23 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 37 לפיה הוחלט להחמיר את ההגבלות הקיימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. בהתאם לכך, נקבע כי מיום 25 בספטמבר 2020 עד יום 10 באוקטובר 2020 מקומות העבודה ייסגרו, ומעסיקים לא יוכלו לאפשר שהיית עובדים במקומות עבודה למעט חריגים שנקבעו בחוק ומקומות עבודה המספקים שירותים או מוצרים חיוניים. תוקף הגבלות אלו הוארך עד ליום 18 באוקטובר 2020.

ביום 14 באוקטובר 2020, ביום 11 בנובמבר 2020 וביום 8 בדצמבר 2020 הוארך תוקף התקנות העיקריות המחילות את תנאי התו הסגול על מקומות עבודה ב- 28 יום נוספים בכל פעם, כך שמפקיעת התיקון שהחמיר את ההגבלות ביום 18 באוקטובר 2020 חלים רק כללים אלה.

כעת, מכיוון שמספר החולים המאומתים היומי עולה מיום ליום, ביום 23 בדצמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 675 לפיה הוחלט להחמיר שוב את ההגבלות הקיימות, ובין היתר לאסור על יציאה מהבית אלא למטרות מסוימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה.

בהתאם לכך, מוצע להורות כי מיום 27 בדצמבר 2020 עד יום 9 בינואר 2021 מקומות העבודה המעסיקים מעל 10 עובדים לא יוכלו לאפשר שהייה בו זמנית של עובדים בשיעור שעולה על 50% ממצבת העובדים במקום העבודה, או 10 עובדים, לפי הגבוה מביניהם, למעט חריגים אלה: מקומות עבודה המספקים שירותים חיוניים, מפעלים למתן שירותים קיומיים, מפעלים בעלי היתר מיוחד להעסקת עובד בשעות המנוחה ומקומות עבודה שעוסקים בעבודות בינוי או תשתית. מעבר למגבלה האמורה, יידרש המעסיק להמשיך לעמוד בתנאי התו הסגול.

עוד מוצע להגביל ל- 60% את כמות השוהים בתעשייה ביטחונית ומפעלים תומכי ביטחון ולאפשר לנציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הפנים, המנהל הכללי של המשרד לשירותי דת, יושב ראש הוועדה לתכנון ולתקצוב (ות"ת) לאפשר שהיה בו זמנית של שיעור גדול יותר של עובדים, במשרד ממשלתי, רשות מקומית, מועצה דתית ומוסד להשכלה גבוהה, אם מצא כי קביעה כאמור נדרשת לשם הבטחת פעילותו החיונית של הגוף.

כמו כן, הוחלט על הוספת יועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות, לרשימת החריגים המפורטים בתוספת השנייה. במקביל מוצע להאריך את תוקף התקנות העיקריות, שמעגנות את הפעילות במקומות עבודה במצב שגרת קורונה, בהתאם לכללי התו הסגול, וזאת באופן שיעמדו בתוקפן במקום עד ליום 6 בינואר 2021, עד ליום 15 בינואר 2021. כך עם פקיעת התיקון לעניין החלת הסגר ביום 9 בינואר 2021, ימשיכו לחול התקנות העיקריות באופן שיאפשר הערכת הסדרי תו סגול אז, אלא אם יוחלט להאריך את התוקף של הוראת השעה לעניין המגבלות המשמעותיות האמורות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שר האוצר

י' בטבת התשפ"א
25 בדצמבר 2020

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון סעיף 13 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, בהגדרה "תקנות הגבלת פעילות", במקום "(הגבלת פעילות)" יבוא "(הגבלת פעילות והוראות נוספות)".
2. תיקון סעיף 13 בתקנה 13, במקום "כ"ב בטבת התשפ"א (6 בינואר 2021)" יבוא "ב' בשבט התשפ"א (15 בינואר 2021)".
3. תיקון התוספת השנייה לתקנות העיקריות, בתחום הפעילות שלצד הנושא "שויון חברתי", אחרי פרט (7) יבוא:
" (8) יועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות."
4. הוראת שעה בתקופה שמיום י"ב בטבת התשפ"א (27 בדצמבר 2020) בשעה 17:00 עד יום כ"ה בטבת התשפ"א (9 בינואר 2021), יראו כאילו בתקנות העיקריות –

(1) בתקנה 1 -

(א) אחרי הגדרה "מועצה דתית" נאמר:

"הממונה" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

- (1) לעניין משרד ממשלתי – נציב שירות המדינה;
- (2) לעניין רשות מקומית – המנהל הכללי של משרד הפנים;
- (3) לעניין מועצה דתית – המנהל הכללי של המשרד לשירותי דת;

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.
² ק"ת התש"ף, עמ' 1950.

(4) לעניין מוסד להשכלה גבוהה – יושב ראש הוועדה לתכנון ולתקצוב;

(ב) אחרי ההגדרה "מעסיק", נאמר:

"מפעל תומך ביטחון" - מקום עבודה שאינו תעשייה ביטחונית, המספק שירותים או מוצרים הדרושים לצורך המשך פעילותם התקינה של כל אחד מאלה:

(5) משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון;

(6) הוועדה לאנרגיה אטומית;

(7) המטה לביטחון לאומי;

(8) צבא הגנה לישראל;

(9) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

(10) שירות הביטחון הכללי;

(11) משטרת ישראל;

(12) שירות בתי הסוהר;

(13) הרשות הארצית לכבאות ולהצלה;

(14) הרשות להגנת עדים.

"מצבת עובדים" – כל העובדים המועסקים במקום עבודה;

"מקום עבודה" – מקום שמחזיק מעסיק, ובו מועסקים עובדיו, וכן כל מקום שנעשית בו עבודה לצורכי עסק או משלח יד, והכול בין שמקום העבודה כאמור כולל מבנה אחד ובין שהוא כולל כמה מבנים."

(ג) אחרי ההגדרה "משרד ממשלתי", נאמר:

"עבודות בינוי" - לרבות פיתוח, בינוי ותחזוקה של שטחים ציבוריים ושל תשתיות הנוגעות למבנה ולשטחים ציבוריים;

"עבודות תשתית" - פעילות פיתוח, תחזוקה ובינוי של תשתיות תחבורה, אנרגיה, תקשורת, מים וביוב;

(ד) אחרי ההגדרה "צו בידוד בית" נאמר:

"רשות מקומית" – לרבות חברה עירונית וועדה מרחבית לתכנון ובניה";

(ה) אחרי ההגדרה "תאגיד" נאמר:

"תעשייה ביטחונית" - כל אחד מאלה:

(1) אלתא מערכות בע"מ;

(2) התעשיה האווירית לישראל בע"מ;

(3) רפא"ל - מערכות לחימה מתקדמות בע"מ;

(4) התקני מצב מוצק (המ"מ) בע"מ;

(5) אלביט מערכות בע"מ;

(6) תומר חברה ממשלתית בע"מ;

(7) חברה בת כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-

1968³ של חברה המנויה בפסקאות (1) עד (6) וחברה קשורה כהגדרתה באותו חוק לחברה המנויה בפסקאות האמורות.

(2) במקום תקנה 3, נאמר:

"שהיית עובדים 3 (א) מעסיק לא יאפשר שהייה בו זמנית של מעל 10 עובדים או של יותר מ - 50 אחוזים ממצבת העובדים במקום עבודה, לפי הגבוה מביניהם, אלא אם כן מתקיים אחד מאלה, לפי השיעור הקבוע לצדו, אם קבוע. ובהתקיים התנאים שקבועים בתקנת משנה (ב):

(1) מקום עבודה שתחום פעילותו מפורט

בתוספת השנייה, ובלבד שהעובדים

הכרחיים לשם אספקת המוצר או השירות;

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234

(2) מפעל למתן שירותים קיומיים
כהגדרתו בחוק שירות עבודה בשעת-חירום,
התשכ"ז-1967⁴;

(3) מפעל בעל היתר מיוחד להעסקת
עובד בשעות המנוחה לפי סעיף 12 לחוק
שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951⁵
שניתן כדי שלא לפגוע בתהליך העבודה -
מספר העובדים שהותרו בהיתר או 50
אחוזים ממצבת העובדים, לפי הגבוה
מביניהם;

(4) מקום עבודה שעוסקים בו בעבודות
בינוי או בעבודות תשתית, שאינן כוללות
התקהלות במבנה סגור - 100 אחוזים
ממצבת העובדים; לעניין זה, "מבנה סגור"
- מבנה שהותקנו בו 70 אחוזים ממספר
החלונות והדלתות;

(5) משרד ממשלתי, רשות מקומית,
מועצה דתית, מוסד להשכלה גבוהה
שתחומי פעולתם אינם מפורטים בתוספת
השנייה - הממונה רשאי להורות כי מספר
העובדים המרבי המותר לשהייה בו-זמנית
בכל אחד מהגופים האמורים יעלה על 10
עובדים או 50 אחוזים ממצבת העובדים, לפי
הגבוה מביניהם, או כי עובדים בתפקידים
או בענפים מסוימים לא יימנו במסגרת
המגבלה האמורה, והכל לצורך הבטחת
פעילותו החיונית של הגוף;

(6) תעשייה ביטחונית ומפעל תומך
ביטחון - 60 אחוזים;

⁴ ס"ח התשכ"ד, עמ' 86.
⁵ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

(7) כל עובד של מקום עבודה שהותרה פעילותו לפי תקנות הגבלת פעילות, ותקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך), התש"ף-2020⁶;

(ב) מעסיק רשאי לאפשר שהייה של עובדים במקום העבודה כאמור בסעיף קטן (א), בהתקיים כל אלה:

(1) המעסיק מינה ממונה על ענייני קורונה שיהיה אחראי על שמירת הכללים המנויים בתקנות 4 ו-5;

(2) המעסיק יידע את העובדים במקום לגבי הכללים שבתקנות 4 ו-5 באמצעות הצבת שלט לעניין זה במקום העבודה, במקום בולט לעין;

(3) המנהל הכללי של מקום העבודה והממונה על ענייני קורונה חתמו על הצהרה בנוסח הקבוע בתוספת הראשונה.

(3) בתקנה 10 -

(1) בפסקה 1, במקום "1)3" "נאמר "3)3(ב)1";

(2) בפסקה 2, במקום "2)3" "נאמר "3)3(ב)2";

(3) בפסקה 3, במקום "3)3" "נאמר "3)3(ב)3";

(4) בסופה נאמר:

"(4) מעסיק שאפשר כניסה של עובדים למקום העבודה או שהייה של עובדים במקום העבודה בניגוד לתקנה 3."

(חמ 6100-3)

דברי הסבר

כאן הקלד את רושמי החוק

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2020.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע להורות כי מיום 27 בדצמבר 2020 עד יום 9 בינואר 2021 מקומות העבודה המעסיקים מעל 10 עובדים לא יוכלו לאפשר שהייה בו זמנית של עובדים בשיעור שעולה על 50% ממצבת העובדים במקום העבודה, למעט חריגים אלה: מקומות עבודה המספקים שירותים חיוניים, מפעלים למתן שירותים קיומיים, מפעלים בעלי היתר מיוחד להעסקת עובד בשעות המנוחה, תעשייה בטחונות מפעלים תומכי ביטחון, ומקומות עבודה שעוסקים בעבודות בינוי או תשתית. מעבר למגבלה האמורה, יידרש המעסיק להמשיך לעמוד בתנאי התו הסגול.

עוד מוצע לאפשר לנציב שירות המדינה, המנהל הכללי של משרד הפנים, המנהל הכללי של המשרד לשירותי דת, יושב ראש הוועדה לתכנון ולתקצוב לאפשר שהיה בו זמנית של שיעור גבוה יותר של עובדים, במשרד ממשלתי, רשות מקומית, מועצה דתית ומוסד להשכלה גבוהה, בהתאמה, אם מצא כי קביעה כאמור נדרשת לשם הבטחת פעילותו החיונית של הגוף.

כמו כן, מוצע על הוספת "יועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות", לרשימת החריגים המפורטים בתוספת השנייה, ולהאריך את תוקף התקנות העיקריות, שכוללות רק את כללי התו הסגול, מיום 6 בינואר 2021 עד ליום 15 בינואר 2021.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ביום 23 ביולי 2020 נכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020 אשר מכוחו רשאית הממשלה להתקין תקנות, לשם הגבלת פעילות האוכלוסייה במרחב הפרטי והציבורי במגוון תחומי החיים, בדומה להגבלות שהוטלו מכוח תקנות שעת החירום. במסגרת החוק האמור נקבע כי הממשלה רשאית להתקין תקנות בדבר הגבלת הפעילות במקומות עבודה, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו. התקנת תקנות כאמור תיעשה רק לתקופה קצובה ובמידה הדרושה להשגת מטרות אלה, לאחר שנשקלו חלופות להשגתן, הפגיעה בזכויות וההשפעות על המשק.

בחודש האחרון חלה התפשטות מהירה של נגיף הקורונה. לשם בלימת ההתפשטות ביום 23 בדצמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 675 לפיה יוחמרו ההגבלות הקיימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. ההגבלות נקבעו לאחר בחינת החלופות השונות לנקיטה בפעולות לצמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף ובשים לב לפגיעה במקומות העבודה ובמשק.

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת משלא נתקבל חוק התקציב לשנת 2020 יש לראות ביום 23 בדצמבר 2020 (להלן – המועד הקובע) כאילו החליטה הכנסת ה-23 על התפזרותה. כתוצאה מכך, החל מהמועד הקובע הפכה הממשלה ה-35 לממשלה יוצאת ולאחר יום הבחירות תהפוך לממשלת מעבר.

כאמור בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה ובשים לב להלכה הפסוקה בעניין, ממשלה יוצאת הפועלת ערב בחירות ושריה של הממשלה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת, ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית לבין דרישת האיפוק כאמור. ככל שמידת החיוניות בפעולה השלטונית גוברת, כך תקטן מידת האיפוק הנדרשת, ולהיפך. בתוך כך הצביעה הפסיקה בעיקר על חשש להעדפת האינטרס המפלגתי, וכן חשש מפני יצירת עובדות מוגמרות אשר עלולות להעמיד את הממשלה הנבחרת בפני מצב בלתי הפיך.

בהתאם להנחיות היועץ, כאשר עומדות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף יש לערוך בדיקה מוקדמת בעניין זה מול היועץ המשפטי של המשרד בטרם קבלת החלטה.

בענייננו, מדובר בנקיטה בהגבלות דחופות לצורך מניעת התפשטות המחלה, שאינן סובלות דיחוי ואשר נשענות על המלצות מקצועיות של גורמי המקצוע. בנוסף, אין מדובר בשינוי סדרי עדיפויות ממשלתיות. אשר על כן, לטעמי, אין מניעה משפטית לאשרו במועד זה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי למשרד הבריאות – אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10.05.20

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם