

מדינת ישראל

משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

ירושלים: די שבט תשפ"א

17 ינואר 2021

תיקנו: 000008-2017-98-803

סימוכין: 004695-2021-99-803

לכבוד
מר חילי טרופר
שר התרבות והספורט

שלום רב,

הנדון: חזרת ענף התרבות לפעילות ברשויות המקומיות סימוכין: מכתבך מהיום

אתכבד לאשר קבלת מכתבך שבסמך, ולהשיבך כדלקמן:

בפנייתך ביקשת לבדוק האם מבחינה משפטית רשאים ראשי רשויות מקומיות לגבש כללים לחזרת ענף התרבות לפעילות בתחומי הרשויות עליהן הם אמונים, או שמא נושא זה נתון לשיקול דעתה הבלעדי של ממשלת ישראל.

ראשית אזכיר, כי המגבלות על הציבור בשל מגפת הקורונה, ובכלל זה המגבלות על פתיחה לציבור של מקומות, מוטלות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה (הוראת שעה), התש"ף-2020, אשר חוקקה הכנסת לפני מספר חודשים.

כידוע, חוק זה הסמיך את הממשלה להטיל את המגבלות [תוך מתן אפשרות להסמכת קבינט הקורונה במקרים מסוימים], וזאת בכפוף לפיקוח פרלמנטרי של הכנסת, כפי שהוסדר בחוק; לשלטון המקומי אין איפוא כל סמכות בדין בהקשר זה.

כך ביחס להגבלות השונות המוטלות בתחומים השונים [תנועה, עבודה, חינוך, תחבורה וכו'], וכך גם לענין הספציפי של מוסדות תרבות, נשוא פנייתך. מוסדות התרבות סגורים לציבור מכוח תקנה 7 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020, שהותקנו בידי הממשלה ואושרו בידי ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת [ההארכה האחרונה של התקנות אושרה בוועדה ביום 7.1.2020]. נציין עוד, כי פתיחת מקום שפתיחתו אסורה לפי תקנה 7 היא עבירה פלילית וניתן להטיל קנס מנהלי של 5,000 ₪ על מי שמפר אותה.

מהאמור עולה איפוא, כי הדרך המשפטית לפתוח לציבור את מוסדות התרבות היא באמצעות ביטול האיסור או אי הארכת תוקפו, בידי הממשלה, ומובן כי כל עוד האיסור עומד בתוקפו, רשות מקומית - גדולה ונכבדה ככל שתהא - אינה רשאית לעשות דין לעצמה ולגבש באופן עצמאי כללים להחזרת ענף התרבות לפעילות.

יצוין, כי בימים אלו משרד הבריאות פועל בתיאום עם משרד התרבות ועמנו לשם גיבוש מתווה של "תו ירוק" שנועד, בין היתר, להחזיר את מוסדות התרבות לפעילות, כאשר המצב הבריאותי יאפשר זאת בהתאם להחלטות הממשלה והכנסת.

ב ב ר כ ה,

רז נורי, עו"ד

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

העתקים:

היועץ המשפטי לממשלה

היועץ המשפטי של משרד הבריאות

היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט