



23 פברואר 2021, י"א אדר תשפ"א

לכבוד

רב ניצב יעקב שבתאי
המפקח הכללי
משטרת ישראל
ירושלים

ד"ר אביחי מנדלבלית
היועץ המשפטי לממשלה
משרד המשפטים
ירושלים

שלום רב,

הנדון: בקשה לפתוח בחקירה נגד סגן השר פטין מולא בחשד לשימוש

בנכסי הציבור כדי לתאם התערבות של יישות חיצונית למדינה באופן

הפוגע בהליך הסדיר של הבחירות לכנסת ה-24

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כלהלן:

1. ביום 22.2.2021 פורסם בתקשורת,¹ כי פטין מולא, סגן השר במשרד ראש הממשלה, קיים במסגרת תפקידו, מגעים עם גורמים אצל הרשות הפלסטינאית, במוקטעה שברמאללה, במטרה לדון בסיוע אפשרי של גורמים ברשות הפלסטינאית למפלגת הליכוד, בבחירות לכנסת ה-24.
2. כמו כן, ישנם מקורות אחרים,² בהם נטען כי סגן השר מולא אף נסע למוקטעה שברמאללה, בנסיעה חשאית והדבר טעון את בדיקתכם.
3. עוד לפי הפרסום, סגן השר מולא מסר כי שיחות כאלו עם גורמי חוץ ברשות הפלסטינאית, אכן התקיימו, אולם מגדיר אותן "כל מיני דיבורים על אש נמוכה". אנחנו מנסים לעשות טוב לעם ישראל ולמזרח התיכון. אני לא יכול לפרט מעבר לזה. הרשימה המשותפת לא מייצגת את העם הפלסטיני, והמבין יבין."
4. כך, לפי הפרסום סגן השר גם ביצע פעולות אקטיביות להשפיע על הבחירות, ובעודו בתפקיד סגן השר, מלבד שיחות טלפוניות שקיים ממשרד ראש הממשלה, יכול ואף נסע במסגרת היותו במעמד דיפלומטי למוקטעה ברמאללה, עם אבטחה ורכב משוריין וקיים פגישות עם הנוגעים בדבר אצל הרשות הפלסטינאית.
5. הנה כי כן, עולה כי סגן השר מולא ביקש התערבות חיצונית בבחירות לכנסת ה-24 מגורמים ברשות הפלסטינאית, אשר יפעלו להשפיע על אופן ההצבעה במגזר הערבי בישראל. נזכיר, כי הרשות הפלסטינאית היא יישות זרה והתערבותה במהלך הסדיר של הבחירות לכנסת, היא התערבות זרה ומסוכנת.

¹ אליאור לוי, "סגן שר מהליכוד ניהל מגעים חשאיים עם גורמים פלסטיניים לגבי תמיכה שקטה בנתניהו", Ynet, 22.2.2021 <https://www.ynet.co.il/news/article/HyeIxuefu>

² ראו פוסט של העיתונאי דן מרגלית, ברשת החברתית פייסבוק מיום 22.2.2021.
רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



החשד לעבירות פליליות:

6. כאמור, פעולותיו של סגן השר מולא, המתוארות לעיל מעלות חשש לעבירות של ניסיון התערבות זרה במהלך הסדיר של בחירות ושימוש אסור בנכסי הציבור לשם תעמולת בחירות, והכל תוך קשירת קשר לעשות עוון.
7. חוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: "חוק העונשין") קובע איסור פלילי על הפרעה לבחירות ציבוריות בכל מעשה שהוא, בסעיף 197, שלשונו:
"המנסה למנוע, לחבל או להפריע בחירות ציבוריות - בכוח, באלימות, באיומים או בכל מעשה שהוא עבירה לפי חוק זה, דינו - מאסר שלוש שנים."
8. עבירה זו של הפרעה לבחירות ציבוריות, יש לבחון לאור סעיף 25 לחוק העונשין, אשר מגדיר מהו ניסיון לעבור את עבירה:
"אדם מנסה לעבור עבירה אם, במטרה לבצעה, עשה מעשה שאין בו הכנה בלבד והעבירה לא הושלמה."
9. אם כן, לעמדת התנועה עבירה זו של הפרעה לבחירות בכל מעשה שהוא, לרבות התערבות של יישות מדינית זרה לישראל בבחירות הציבוריות, יש לפרש ולקרוא גם כניסיון לבצע את העבירה.
10. סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), תשי"ט-1959 (להלן: "חוק דרכי תעמולה"), קובע כי לא ייעשה שימוש בקשר עם תעמולת בחירות בכספי הציבור, ולשונו:
"לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, בכספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1), (2), (3) ו-(4) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב], או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף או תאגיד כזה..." (ההדגשות אינן במקור, ח.מ.).
11. הנה כי כן, גופים מבוקרים לפי חוק מבקר המדינה הם כמובן גם משרד ראש הממשלה בו מכהן מולא כסגן השר. האיסור על שימוש בכספי או נכסי ציבור בקשר עם תעמולת בחירות, עוגן זה מכבר בפסיקה,³ ותכליתו הגנה על עקרונות יסוד במשפט הדמוקרטי, לרבות חופש הליך הבחירות והשוויון שבהליך הבחירות, וכן מניעת השימוש בנכסי ציבור וכספי ציבור שלא למטרה אליה אלו יועדו.
12. עוד יובהר, כי סעיף 17א לחוק דרכי תעמולה קובע את האחריות הפלילית על עבירה זו.
13. אשר על כן בענייננו, עשה סגן השר מולא פעולה אקטיבית יוצאת דופן עת נסע עם רכב ממשלתי ובמשלחת מאובטחת ויצא את המדינה תוך כוונת מתכוון להתערבות זרה והשפעה על מהלך

³ וראו בהקשר זה את דבריה של כבי' השופטת פרוקציה בתר"מ 2/19 עמי פיינשטיין נ' מר רחמים מלול, מ"מ ראש העיר רחובות, בפסקה 7; את החלטתו של המשנה לנשיאה רובינשטיין בתב"כ 23/19 ליאת אריאלי נ' רשימת הליכוד ואח' (מיום 15.01.2013); ואת החלטתו של השופט גיבוראן השופט גיבוראן, בפס' 45 לפסק דינו, מתוך תר"מ 14/20 חברי סיעת "למען התושבים" במועצת העיר רעננה נ' ראש עיריית רעננה (פורסם בנבו, 16.06.2013).
רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



הסדיר של הבחירות.

14. בנוסף, קיים סיכוי סביר שסגן השר מולא, לא פעל לבדו בבקשתו וניסיונו לכאורה להפריע למהלך הסדיר של הבחירות תוך שימוש בנכסי הציבור היה תוך קשירת קשר של גורמים נוספים במשרד ראש הממשלה.

15. אם כן, חוק העונשין קובע איסור פלילי על קשירת קשר לעשות עוון, כך בסעיף 499(א)(2), שלשוננו:

"הקושר קשר עם אדם לעשות פשע או עוון, או לעשות במקום שמחוץ לישראל מעשה שהיה בגדר פשע או עוון אילו נעשה בישראל והוא עבירה גם לפי דיני אותו מקום, דינו – (2) אם העבירה היא עוון - מאסר שנתיים או העונש שנקבע לאותה עבירה, הכל לפי העונש הקל יותר."

16. לעמדת התנועה, פעולותיו של סגן השר מולא עולות לכדי עבירות פליליות שתוארו לעיל, ומחייבות פתיחה בחקירה.

17. כמו כן, לעמדת התנועה יש לחקור ולבחון את הקשר של עובדים אחרים במשרד, העובדים תחת משרד ראש הממשלה ופעלו באופן דומה אליו או תחת הוראותיו, כדי לנסות ולקיים התערבות זרה במהלך הסדיר של הבחירות, עשו שימוש בכספי הציבור ובנכסי משרד ראש הממשלה לשם כך, וקשרו יחד קשר דומה לעשות עוון.

החובה לפתוח בחקירה נגד סגן השר מולא:

18. לאור האמור לעיל, אנו סבורים כי העניין מחייב פתיחה בחקירה של כל המעורבים בדבר, בהתאם לסעיף 59 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב]:

"נודע למשטרה על ביצוע עבירה, אם על פי תלונה ואם בכל דרך אחרת, תפתח בחקירה; אולם בעבירה שאינה פשע רשאי קצין משטרה בדרגת פקד ומעלה להורות שלא לחקור אם היה סבור שנסיונות העניין בכללותו אינן מתאימות לפתיחה בחקירה או אם היתה רשות אחרת מוסמכת על פי דין לחקור בעבירה."

19. מנוסח הסעיף עולה כי ברירת המחדל היא שכאשר נודע למשטרה על ביצוע עבירה, זו תפתח בחקירה. אך ורק במקרים בהם קצין בדרגת פקד ומעלה סבור שנסיונות העניין בכללותו אינן מתאימות לפתיחה בחקירה, יכול הוא להורות שלא לחקור.

20. כמו כן, בבג"ץ 6410/14 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' פרקליט המדינה (פורסם באתר הרשות השופטת 4.2.2015), קבע בית המשפט העליון, כי כאשר מתעורר ספק בשאלה האם בוצעה עבירה, מוטל על רשויות החקירה לברר זאת בדרך של חקירה פלילית או בדיקה מקדימה. כך, בדברי כב' השופט שהם (בפס' 101):

"החובה לפתוח בחקירה, מותנית בידיעה על ביצוע עבירה (דנג"ץ 7516/03 נמרודי נ' היועץ המשפטי לממשלה (12.02.2004) [פורסם בנבו] (להלן: דנג"ץ נמרודי)). החוק איננו מחייב פתיחה בחקירה פלילית באופן מיידי, בכל מקרה של הגשת תלונה או של אינדיקציה אחרת לביצוע עבירה. כאשר מתעורר ספק אם בוצעה עבירה, מוטל על רשויות

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



החקירה והתביעה לברר זאת, במסגרת חקירה פלילית או במסגרת בדיקה מקדימה" (ההדגשות של הח"מ)."

21. סוגיית הפתיחה בחקירה פלילית הובהרה גם בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.2204 שכותרתה "בדיקה מקדימה". לפי הנחיה זו, השימוש בסמכות החקירה מותנה בשאלה האם יש ראיות המבססות חשד סביר שבוצעה עבירה". כלומר, מקום שישנן ראיות המבססות חשד סביר לביצוע עבירה, תיפתח חקירה, אלא אם סבור גורם מורשה כי נסיבות העניין אינן מתאימות לנקיטת הליכים פליליים.
22. משאלו הם פני הדברים, לעמדת התנועה יש לפתוח בחקירה בגין המעשים שתוארו לעיל, בעניינו של סגן השר פטין מולא. על פניו, ישנן ראיות מבוססות ביותר, המקימות חשד סביר לביצוע שורה של עבירות. מכאן, מתחייב כי רשויות אכיפת החוק יפתחו בחקירה על מנת לברר זאת.
23. חובה זו, אף מתחדדת נוכח הליך הבחירות לכנסת ה-24 המחייב כי ערכי טוהר הבחירות והוגנות ההליך הדמוקרטי יישמרו מכל משמר. החשד לעבירות שתוארו לעיל קשור קשר הדוק לניסיון לפגוע בהוגנות ההליך ולכן יש לפעול במהירות הראויה לשם מיצוי הדין והגעה לחקר האמת.
24. אשר על כן, אנו פונים אליכם על מנת שתפעלו לפתוח בחקירה, בעניינו של סגן השר פטין מולא, נוכח החשד שלכאורה, ביצע עבירות של התערבות של יישות מדינית זרה כדי לנסות להפריע להליך הסדיר של הבחירות; שימוש בנכסי הציבור בקשר עם תעמולת בחירות; וקשירת קשר לעשות עוון.
25. כמו כן, נוכח החשיבות הרבה בשמירת טוהר הבחירות והוגנות ההליך הדמוקרטי, עולה החשיבות לחקירה מהירה ויעילה של החשדות.
26. נוכח החשיבות הציבורית של העניין, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

הידי נגב, עו"ד

מחלקת מדיניות וחקיקה

תומר נאור, עו"ד

מנהל האגף המשפטי