

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 20), התשפ"ב-2022

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 20), התשפ"ב-2022 (להלן – התקנות) בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק.
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה; ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 20),

התשפ"ב-2022

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 12, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת / ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. החלפת תקנה 15 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות), התשפ"א-2021, במקום תקנה 15 יבוא:

"תוקף 15. תוקפן של תקנות אלה עד יום ה' באדר א' התשפ"ב (6 בפברואר 2022)."

ב _____ התש _____
(ב _____) (20 _____)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). החל מחודש דצמבר האחרון מתמודדת ישראל עם גל תחלואה חמישי הנובע מווריאנט של נגיף הקורונה המכונה "אומיקרון". וריאנט זה מדבק הרבה יותר מווריאנט המכונה "דלתא", שהיה נפוץ בישראל קודם לכן. בעקבות התפשטות האומיקרון, התחלואה בישראל בתקופה האחרונה עולה במהירות מידי יום. נכון ליום 25.1.2022 מספר המאומתים ליום עומד על 76,155 בני אדם וההערכה היא כי קיימים עוד הרבה יותר מכך, מספר המאומתים השבועי בממוצע נע עומד על 81,642 ומקדם ההדבקה עומד על 1.17. מספר החולים הקשים הולך ועולה גם הוא, אם כי בקצב איטי יותר באופן יחסי למספר המאומתים, בהשוואה לגלים הקודמים. החשש מווריאנט האומיקרון הוא כי על אף העובדה שהוא ככל הנראה מסוכן פחות בהשוואה לווריאנטים קודמים של הנגיף, היותו מדבק יותר יגרום למספר החולים הקשים, ובהמשך גם מספר המתים, להיות גבוה, דבר שיפגע בתפקודה התקין של מערכת הבריאות בישראל ובטיפול שתקבל כלל האוכלוסייה.
2. ביום 20.7.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי), התשפ"א-2021. תקנות אלה, כוללות הגבלות על התקהלות במרחב הציבורי והפרטי, והגבלות שונות על המשק, לרבות חובת הפעלת מקומות מסויימים ב"תו ירוק" או ב"תו סגול".
3. למרות שמסתמנת שחיקה ברמת המוגנות בפני הדבקה באומיקרון בהשוואה לדלתא עם ההתרחקות ממועד קבלת החיסון האחרון או ההחלמה, בהתאם למחקרים שונים וכפי שיפורט להלן, סבורים גורמי המקצוע במשרד הבריאות כי קיים סיכון רב יותר ללא מחוסנים ולא מחלימים להידבק ולהדביק לעומת מחוסנים ומחלימים כהגדרת משרד הבריאות, וכי בהתאם קיימת הצדקה להמשיך את המדיניות הנוכחית.
4. נתונים שנאספים מהעולם מחזקים סברה זו. על פי נתונים מבריטניה, מבין אלו שקיבלו מנה שלישית, 2-4 שבועות לאחר קבלת בוסטר של פיזר המועילות עמדה על כ-70% הגנה לעומת לא מחוסנים, אך ירדה ל-45% עשרה שבועות לאחר קבלתו. מועילות בוסטר מודרנה נשמרה סביב 65-70% לעומת לא מחוסנים עד לשבועות 9-5. ממחקרים נוספים בבריטניה עולה כי במחוסנים טריים, במיוחד מחוסני בוסטר בטווח של עד 10 שבועות ממועד קבלת הבוסטר, נשמרת רמת הגנה של כ-45-55% בהשוואה ללא מוגנים. מחקר שפורסם לאחרונה בדנמרק מראה כי מספר הנדבקים בקרב מגעים מחוסנים בבוסטר בתוך המשפחה נמוך בכ-50% בהשוואה למחוסני 2 מנות ותיקים או בקרב הלא מחוסנים. כלומר, אפקט המוגנות בפני הדבקה בקרב מחוסני בוסטר עדיין גבוה פי 2 לפחות ממי שלא חוסן בבוסטר, או לא חוסן כלל גם כנגד וריאנט האומיקרון, וזאת אפילו במתאר ביתי בו מדובר בחשיפה הדוקה וממושכת. גם במחלימים טריים נצפית רמת מוגנות גבוהה בטווח של כ-3 חודשים לפחות ממועד ההחלמה עם אחוזי הדבקה אפסיים. לפי אותו מחקר מדנמרק, בקרב המאומתים שהדביקו הסיכון של לא-מחוסן להדביק היה גבוה פי 1.41 לעומת מחוסן

(בשתי מנות), וגבוה פי 2 לעומת מחוסן בבוסטר. כלומר – ככל שהאדם החולה מוגן בעצמו ברמה גבוהה יותר, הוא מדבק משמעותית פחות את המגעים שלו.

5. נתונים מישראל מתאריך 18.01.22, אשר בחנו את רמת המוגנות בפני הדבקה בתקופה שבין 16.01.22-25.12.21 בקרב ילדים בגילאי 5-15 עם חיסונים טריים שטרם חלפו 3 חודשים ממועד השלמת פרוטוקול החיסון, מציגים בבירור את הבדלים בשיעור ההדבקות בקרב ילדים מחוסנים בהשוואה ללא מחוסנים. שיעור ההדבקות בילדים הלא מחוסנים בגילאי 5-11 עמד על כ-260 מאומתים ל-100,000, לעומת כ-120 מאומתים ל-100,000 בילדים מחוסנים בשתי מנות. בגילאי 12-15, שיעור ההדבקות בילדים הלא מחוסנים עמד על כ-330 ל-100,000, לעומת כ-120 ל-100,000 במחוסני שתי מנות טריות, 220 במחוסני שתי מנות בטווח של 3-4 חודשים ממועד קבלת המנה השנייה וכ-290 במחוסני שתי מנות ותיקות מעל 5 חודשים. גם כאן ההגנה הגבוהה ביותר מודגמת בקבוצת מחוסני בוסטר טריים אשר עומדת על שיעור הדבקות הנמוך ביותר – כ-80 ל-100,000 ילדים. נתונים אלה מראים את מגמת הדעיכה החיסונית ככל שמתרחקים ממועד קבלת המנה האחרונה ואת המוגנות הגבוהה של חיסונים טריים ומחוסני הבוסטר בשיעורים הנעים בין פי 2-4. הניתוח מתייחס לקבוצת הילדים בשל מיעוט מבוגרים שהשלימו פרוטוקול חיסונים ולא חוסנו קודם לכן.

6. אחת ההשפעות של התפשטות וריאנט האומיקרון בקרב ילדים היא עליה בהיארעות מקרים של תסמונת PIMS – תסמונת דלקת רב מערכתית המתרחשת לאחר ההחלמה מקורונה בילדים. התסמונת נחשבת לסיבוך המאוחר החמור ביותר של הידבקות בנגיף קורונה בילדים ובני נוער שכן היא עלולה לגרום לנזקים קשים במגוון מערכות גוף ולהתבטא כמחלה סוערת ומסכנת חיים. מדו"ח מרכז המידע והידע של אמ"ן עולה כי במספר מדינות בארה"ב מדווחים בימים האחרונים על עליה ניכרת באשפוזי ילדים ועליה במספר מקרי ה-PIMS. גם בישראל אובחנו בימים האחרונים, לראשונה במהלך גל התחלואה הנוכחי, מספר מקרי PIMS בילדים. שיעורי ההיארעות של התופעה הוערכו ב-3000:1 ילדים ובני נוער מאומתים. מחקרים שפורסמו לאחרונה מראים כי גם אם החיסונים מקנים הגנה פחותה מבעבר מפני הידבקות, הם עדיין מקנים הגנה משמעותית מאוד מפני מחלה קשה ומפני תופעות וסיבוכים מאוחרים. המרכז האמריקאי לבקרת מחלות (CDC) מצא שהתחסנות מפחיתה באופן דרמטי את הסיכון לתסמונת PIMS בילדים (בכ-91%) וממתנת מאוד את חומרת המחלה באלו שבכל זאת לקו בה.

7. לצד התפשטות וריאנט האומיקרון, ממשיך להתפשט גם וריאנט הדלתא, אשר מסוכן יותר ומוביל ליותר תחלואה קשה ותמותה. בעוד לווריאנט האומיקרון ישנה יכולת מסוימת לעקוף חיסוניות של מחלימים ומחוסנים, החיסוניות נשמרת טוב בהרבה מול וריאנט הדלתא.

8. בימים אלה מדינת ישראל נמצאת בשיא התחלואה מאז פרוץ המגפה. בחודש ינואר אומתו כ-1.16 מיליון ישראלים, יותר מכל המאומתים לאורך שנת 2021 כולה, וההערכה היא כי המספר האמיתי גבוה בהרבה. בימים אלה מנתח משרד הבריאות את הנתונים הרבים שזורמים כתוצאה ממספר המאומתים גבוה, ובימים הקרובים

צפוי להתגבש מידע מעודכן באשר למידת המוגנות שמתקבלת אחרי חיסון או החלמה מול וריאנט האומיקרון. בהתאם למידע זה תיבחן מחדש המדיניות בנוגע לשימוש באמצעי של התו הירוק. לנוכח נתוני התחלואה וכדי לאפשר קבלת נתונים נוספים כאמור, מוצע להאריך את תוקף התקנות ובכללן את התקנות הנוגעות לתו הירוק ב- 5 ימים.

9. בתיקון זה מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן :

- מוצע להאריך את תוקפן של התקנות עד ליום 6.2.22.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ו בשבט התשפ"ב
28 בינואר 2022

29 ינואר 2022
כ"ז שבט תשפ"ב

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות) (תיקון מס' 20), התשפ"ב-2022.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:
בתיקון זה מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

- להאריך את תוקפן של התקנות עד ליום 6.2.22.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

בהתאם לסעיף 4 לחוק, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיפים 6-8 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן. תקנות אלו נקבעות כעת, בין היתר, סביב החשש ממצב ההדבקה בשטחי ישראל של וריאנט אומיקרון. התקנות כוללות הגבלות על התקהלות במרחב הציבורי והפרטי, והגבלות שונות על המשק, לרבות חובת הפעלת מקומות מסוימים ב"תו ירוק" או ב"תו סגול". למרות שמסתמנת שחיקה ברמת המוגנות בפני הדבקה באומיקרון בהשוואה לדלתא עם ההתרחקות ממועד קבלת החיסון האחרון או ההחלמה, בהתאם למחקרים שונים, סבורים גורמי המקצוע במשרד הבריאות כי קיים סיכון רב יותר ללא מחוסנים ולא מחלימים להידבק ולהדביק לעומת מחוסנים ומחלימים כהגדרת משרד הבריאות, וכי בהתאם קיימת הצדקה להמשיך את המדיניות הנוכחית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

חתימה

תפקיד

שם

דנה נויפלד

יועצת משפטית (בפועל)

עו"ד דנה נויפלד