

העברת הקרן לשמירת הניקיון לניהול משותף של המשרד להגנת הסביבה ומשרד הפנים

הצעת להחלטה

מחליטים:

א. (1) להטיל על השרה להגנת הסביבה לפעול לתיקון חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 (להלן – החוק), כך שכל מקום שבו הוקנתה סמכות או חובה על השרה להגנת הסביבה בנוגע לקרן שמירת הניקיון, יהיו אלה משותפות לשרה להגנת הסביבה ולשר הפנים. בלי לגרוע מכלליות האמור, יחול האמור לגבי סמכויות השרה להגנת הסביבה לפי סעיף 10 לחוק וכן בנוגע לסמכויות לפי סעיף 16 לחוק, לעניין ביצוע פרק ה' לחוק והתקנת תקנות בכל הנוגע לביצועו.

(2) תזכיר החוק הנדרש לצורך יישום התיקונים כאמור, יפורסם להערות הציבור בתוך 14 יום. ככל שהתזכיר האמור לא יפורסם בתוך פרק הזמן האמור – להנחות את שר הפנים לפעול להכנת וקידום הצעת החוק הנדרשת ליישום האמור.

ב. (1) להנחות את השרה להגנת הסביבה לפעול לתקן באופן מיידי ובכפוף להליכם הנדרשים לפי דין, את תקנות שמירת הניקיון (קרן לשמירת הניקיון), התשמ"ו-1986 (להלן – התקנות) לניהול משותף על ידי המשרד להגנת הסביבה ומשרד הפנים של הקרן שמירת הניקיון, כך שייקבע בו כלהלן:

(א) הנהלת הקרן לשמירת הניקיון תמונה על ידי השרה להגנת הסביבה ושר הפנים ותכלול: שני נציגי ציבור שאינם עובדי מדינה שימונו על פי המלצת ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, שני נציגי ציבור שאינם עובדי מדינה שימונו על פי המלצת שר הפנים בדרך הקבועה בחוק למינוי נציגי ציבור לקרן, שני עובדי משרד האוצר, שלושה עובדי משרד להגנת הסביבה ובהם המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה וארבעה עובדי משרד הפנים ובהם המנהל הכללי של משרד הפנים. המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה והמנהל הכללי של משרד הפנים, יהיו יושבי ראש במשותף;

(ב) כל סמכות שהוקנתה לשרה להגנת הסביבה או למנכ"ל המשרד להגנת הסביבה לרבות כיושב ראש הנהלת הקרן על פי התקנות, תהיה לסמכות משותפת של השרה להגנת הסביבה ושר הפנים או מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה ומנכ"ל משרד הפנים, לפי העניין.

(ג) כל תיקון נוסף הנדרש להתאמת התקנות לצורך ניהול משותף של קרן שמירת הניקיון כאמור וזאת בתיאום עם משרד הפנים.

(2) טיוטת התקנות הנדרשת לצורך יישום התיקונים בתקנות בהתאם לאמור בסעיף זה, תופץ להערות הציבור בתוך 14 יום.

דברי הסבר

בהתאם להסכמים הקואליציוניים בין סיעת הליכוד לבין סיעת ש"ס נקבע כי :
"לצורך שיפור עבודת הקרן לשמירת ניקיון ובפרט ממשק העבודה מול הרשויות המקומיות, יותקנו תקנות שמירת הניקיון (קרן לשמירת הניקיון) התשמ"ו – 1986, כך שיתווספו להנהלת הקרן 4 נציגים ממשרד הפנים (מנכ"ל ו 3 נציגים) וכן שני נציגי ציבור נוספים שימונו בהמלצת שר הפנים בדרך הקבועה בחוק למינוי נציגי ציבור לקרן. מנכ"ל משרד הפנים ומנכ"ל המשרד להגנת הסביבה יהיו יו"ר משותפים בקרן. כל מקום בחוק שמירת הניקיון, תשמ"ד – 1985, שבו נזכר השר להגנת הסביבה בכל הנוגע לקרן, יאמר שר הפנים והשר להגנת הסביבה ויבצעו תיקוני חקיקה נוספים, אם ידרשו כאלה".

בשים לב לעמדתה של השרה להגנת הסביבה לפיה הינה מתנגדת לקידום ההליכים הנדרשים ליישום האמור, מוצע להביא את הנושא להכרעת הממשלה ולהנחות את השרה להגנת הסביבה לבצע את התיקונים הנדרשים בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 ובתקנות שמירת הניקיון (קרן לשמירת הניקיון), התשמ"ו-1986, לצורך יישום ההסכם כאמור.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

ההשפעה על התקציב ומצבת כח האדם

להצעת ההחלטה כשלעצמה, אין השפעה על התקציב ומצבת כח האדם בשירות המדינה.

עמדת שרים אחרים שהחצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה להגנת הסביבה - מתנגדת

שר האוצר – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלבנטי

סיווגים

סיווג ראשי : 01 החלטה ביצועית

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מגיש : ממלא מקום שר הפנים

כ"ו בשבט התשפ"ג
17 בפברואר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת הקרן לשמירת הניקיון לניהול משותף של המשרד להגנת הסביבה ומשרד הפנים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם להסכמים הקואליציוניים בין סיעת הליכוד לבין סיעת ש"ס נקבע כי:
"לצורך שיפור עבודת הקרן לשמירת הניקיון ובפרט ממשק העבודה מול הרשויות המקומיות, יותקנו תקנות שמירת הניקיון (קרן לשמירת הניקיון) התשמ"ו – 1986, כך שיתווספו להנהלת הקרן 4 נציגים ממשרד הפנים (מנכ"ל ו 3 נציגים) וכן שני נציגי ציבור נוספים שימונו בהמלצת שר הפנים בדרך הקבועה בחוק למינוי נציגי ציבור לקרן. מנכ"ל משרד הפנים ומנכ"ל המשרד להגנת הסביבה יהיו יו"ר משותפים בקרן. כל מקום בחוק שמירת הניקיון, תשמ"ד – 1985, שבו נזכר השר להגנת הסביבה בכל הנוגע לקרן, יאמר שר הפנים והשר להגנת הסביבה ויבוצעו תיקוני חקיקה נוספים, אם ידרשו כאלה".

בשים לב לעמדתה של השרה להגנת הסביבה לפיה הינה מתנגדת לקידום ההליכים הנדרשים ליישום האמור, מוצע להביא את הנושא להכרעת הממשלה ולהנחות את השרה להגנת הסביבה לבצע את התיקונים הנדרשים בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 ובתקנות שמירת הניקיון (קרן לשמירת הניקיון), התשמ"ו-1986, לצורך יישום ההסכם כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

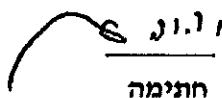
ההצעה נוגעת להתנעת הליכים לביצוע שינויים נדרשים בחקיקה ראשית ובחקיקת משנה. בהתאם לסעיף 58 לתקנון לעבודת הממשלה, לנוכח המחלוקת בין השרים והתנגדותה של השרה להגנת הסביבה לקידום החקיקה והתקנות כמוצע, מובא עניין זה להכרעת הממשלה. בנסיבות אלו לא נמצא כי הצעת ההחלטה, מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית במשרד להגנת הסביבה – לא התקבלה עמדה עד להעברת הצעת ההחלטה
היועץ המשפטי במשרד האוצר – לא התקבלה עמדה עד להעברת הצעת ההחלטה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם