

פירוט ייעודי התקציב שאושר לרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה

במסגרת החלטת הממשלה מס' 511 מיום 14.5.2023

הצעה להחלטה

מ ת ל י ט י ם ,

בהמשך לסעיף 11 להחלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – "החלטה 511"), כדלקמן:

1. לקבוע את פירוט ייעוד הסכומים האמורים בסעיף 11 להחלטה 511 באופן הבא:
 - א. חיזוק הזהות הלאומית היהודית באמצעות פרויקטים שונים, לרבות מחקרים, תמיכות, מלגות, מיזמים משותפים ופעולות בקרב ציבורים שונים, ובכלל זאת לבני נוער ולמבוגרים, לבעלי צרכים מיוחדים ואוכלוסיות נוספות;
 - ב. פיתוח והקמה של מערכת שקיפות להורים לגבי התוכניות החיצוניות הנלמדות בבתי ספר, פרסומה והנגשתה לכלל הציבור, ובלבד שהדבר לא יפגע בסמכות מסמכויות משרד החינוך; מובהר בזאת כי מערכת זו תפותח על-ידי הרשות לזהות לאומית יהודית ותהיה מערכת נפרדת מהמערכות של משרד החינוך, וכי ככל שיתבקש מידע ממשרד החינוך, זה יועבר על פי שיקול דעתו של משרד החינוך ובהתאם לכל דין ובכלל זה בהיבטי פרטיות וקניין רוחני.
 - ג. סיוע ותמיכה במוסדות החינוך בתחום הזהות הלאומית יהודית, בתיאום עם שר החינוך ובהסכמתו;
 - ד. פרסום לציבור הרחב בנושאי העמקת הזהות הלאומית יהודית וחיזוקה;
2. פירוט התקציב המוקצה לכל אחד מהייעודים האמורים וכן פירוט התכניות השונות יובא לאישור הממשלה במסגרת החלטה נוספת.
3. החלטה זו אינה כוללת הקצאת סכומים מעבר לאמור בסעיף 11 להחלטה 511, וכל האמור בהחלטה 511, לרבות בסעיף 13, יחול גם על הקצאת הכספים בהתאם להחלטה זו.
4. למען הסר ספק יובהר כי הקצאת סכומים שמקורם בהחלטה 511, כפופה לקבלת חוות דעת מקצועית של המשרד הרלוונטי וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801, ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באיזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות, אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים לייעודים המפורטים בהחלטה זו, לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים אלה ייעודו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2022 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:
 - א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.

ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך להחלטה מספר 132 מיום 19 לפברואר 2023 בדבר הקמת הרשות לזהות לאומית יהודית שתפעל לביסוס ולחיזוק הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, ובהמשך לסעיף 11 להחלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 511), מוצע לקבוע את פירוט הייעודים לסכומים האמורים בסעיף 11 להחלטה 511.

מכיוון שהרשות בתהליך הקמה ומכיוון שהתכניות המפורטות והתקציבים הנדרשים לכל תכנית ותכנית אינם ידועים עדיין, מוצע כי פירוט התקציב המוקצה לכל אחד מהייעודים וכן פירוט התכניות השונות יובא לאישור הממשלה במסגרת החלטה נוספת, ובהתאם לכל התנאים המפורטים בהחלטה 511.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך - מסכים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 ;
החלטת ממשלה מס' 132 מיום 19 בפברואר 2023.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים*

סיווג ראשי:

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי:

מגיש: ראש הממשלה

ד' בסיון התשפ"ג
24 במאי 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, ד' בסיוון התשפ"ג
24 במאי 2023
סימוכין: 6618085469

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

פירוט ייעודי התקציב שאושר לרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה במסגרת החלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהמשך לסעיף 11 להחלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 511), שבו נקבעה מסגרת התקציב של הרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה (להלן – הרשות) לשנים 2023 ו-2024, מוצע לקבוע את פירוט ייעודי התקציב של הרשות.

כאמור בסעיף 2 בהצעת ההחלטה, הייעודים האמורים טעונים פירוט נוסף, ועל כן מוצע, כי פירוט התקציב המוקצה לכל אחד מהם, וכן פירוט התכניות השונות, יובאו לאישור הממשלה במסגרת החלטה נוספת. לפיכך, הצעת החלטה זו אך מבחירה את כוונת הממשלה ביחס להחלטה עתידית שבכוונתה לגבש.

בהמשך לכך, מובהר בסעיף 3 להצעת ההחלטה, כי אין בה כדי להקצות כספים נוספים מעבר לאמור בסעיף 11 להחלטה 511, וכך כי תנאי ליישום החלטה זו הוא עמידה בכל הוראות החלטה 511, לרבות סעיף 13, הקובע כי תנאי ליישום הצעת החלטה זו, הוא קבלת חוות דעת מקצועית של המשרד וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801, ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לענין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהצעת החלטה כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. במסגרת יישום החלטה זו, על כל רכיביה, על הרשות לפעול בהתאם לקבוע בסעיף 8 להחלטת ממשלה מס' 132 מיום 19 בפברואר 2023 הקובע כי: "הרשות תפעל ליישום יעדיה ותפקידיה בהתאם לכל דין וכל עוד אין בפעולתה משום פגיעה בסמכות של כל גוף אחר שהוקנתה לו לפי חוק או החלטת ממשלה כמפורט להלן: בנושאים ובתחומי פעולה המוסדרים בחקיקה ובהחלטות ממשלה שמשרד המורשת, משרד ירושלים ומסורת ישראל, משרד החינוך, משרד התתיישבות, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות ומשרד העלייה והקליטה מופקדים עליהם או מתקצבים אותם או מקיימים בהם פעילות לא ייעשו פעולות ביוזמת הרשות אלא בתיאום ובאישור המשרד והשר הממונה הרלוונטי".

2. יובהר כי הצעת ההחלטה בענייננו, איננה מכוונת פעילות ממשלתית חדשה כשלעצמה, והיא למעשה מתווה את כוונת הממשלה ביחס לגיבוש הצעת החלטה נוספת, אשר במסגרתה ייבחנו כלל התכניות והפרויקטים



היועצת המשפטית

אשר תידרש לטובתם הקצאת כספים בהמשך. במסגרת הצורך בהחלטת ממשלה נוספת, כאמור בסעיף 2 להצעת ההחלטה, יידרש תיאום עם הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים.

3. לצורך מימוש ההקצאה, הרשות לזהות לאומית יהודית תידרש לפעול בהתאם לאמור בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 שעניינה יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית. בתוך כך, ובפרט לאור העמימות המאפיינת את הצעת ההחלטה הנדונה, יובהר כי גיבוש התכנית אשר יובאו לאישור הממשלה ייעשה כמובן בהתאם לכלל עקרונות המשפט המינהלי ובכלל זה, גיבוש תבחינים שוויוניים וענייניים, על יסוד תשתית עובדתית ומקצועית מתאימה כנדרש.

4. בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801, העברת הסכומים המפורטים בהחלטה זו לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי.

יובהר כי התקציבים האמורים ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2022 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי, ככלל, לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם. בנוסף, הקצאת התקציבים תהא בכפוף לשני אלה:

- א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
- ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

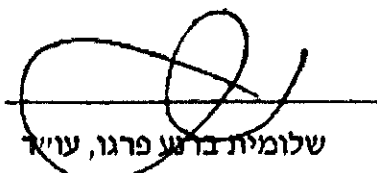
בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

נוסח ההצעה הופץ ליועצים המשפטיים של הגורמים הרלוונטיים ונעשה בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


 שלומית בן-פרי, עו"ד
 היועצת המשפטית