

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2023 – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהמשך להחלטה מס' 241 מיום 24 בפברואר 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2023 ואילך" (להלן – **החלטה 241**), להחלטה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 511**), להחלטה מס' 562 מיום 23 במאי 2023 ולהחלטה מס' 861 מיום 30 ביולי 2023 שעניינן "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 – תיקון החלטות ממשלה":

1. לבטל את החלטה מס' 562 מיום 23 במאי 2023.
2. לתקן את סעיף 1 להחלטה 241, כך שבמקום "להקצות באופן חד פעמי סכום שלא יעלה על 5,822 מיליון ש"ח בשנת 2023" יבוא "להקצות באופן חד פעמי סכום שלא יעלה על 4,861 מיליון ש"ח בשנת 2023".
3. לתקן את החלטה 511 ביחס לשנת 2023, כך שבמקום סעיפים 2 עד 18 יבואו הסעיפים הבאים:

2. לקדם תכנית בריאות לאומית לאור הצורך בחיזוק מערכת הבריאות הציבורית והשירות לאזרח, אשר תכלול תוספת טכנולוגיות לסל הבריאות, חיזוק מערך האשפוז, עיבוי מטה משרד הבריאות, הרחבת כוח האדם הרפואי ותוכניות לאומיות בתחום הבריאות הציבורית. לצורך מימון התוכנית האמורה, יוקצה סך של 675 מיליון ש"ח בשנת 2023 מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 241.

3. לקדם תכנית לחיזוק הביטחון הלאומי לשם הגברת הביטחון במרחב הציבורי תוך חיזוק מערך השיטור. לצורך מימון התוכנית, יוקצה למשרד לביטחון לאומי סך של 350 מיליון ש"ח בשנת 2023, מהסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 241, בתוכניות מספר 077002, 078001 ו-078002.

4. להקצות סכום של 177 מיליון ש"ח בשנת 2023 ואילך מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 241 עבור העלאת שכר עובדי ההוראה בחינוך שאינו רשמי, בכפוף לכל אלה:
א. שר החינוך יתקן את סעיף 3א(6) בתקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים) התשי"ד-1953, באופן שייקבע כי משכורות המורים בבתי הספר המוכרים שאינם רשמיים יהיו בהתאם לשיעורים והכללים הנהוגים בבתי ספר רשמיים הכלולים בתוכנית החדשה (להלן – תוכנית אופק חדש) וכפי שיושם בחוזר "העסקת עובדי הוראה, עובדי בעלות, בבתי ספר לחינוך מיוחד מוכרים שאינם רשמיים בהתאם לרפורמת אופק חדש בשנה"ל תשפ"ב".

ב. בכיר באגף כוח אדם בהוראה וחשבות משרד החינוך יקבעו, באמצעות חוזר לבעלויות בתי הספר המוכרים שאינם רשמיים (להלן – החוזר) את תנאי העבודה והשכר לעובדי ההוראה (להלן – תנאי העבודה החדשים). במסגרת החוזר ייקבעו

- הוראות שנועדו להבטיח כי הסכומים שיוקצו כאמור בסעיף זה לצורך שיפור שכר עובדי ההוראה בלבד וכי תוספת השכר המלאה תגיע לעובדי ההוראה ישירות.
- ג. משרד החינוך יקים צוות יישום לבתי ספר מוכרים שאינם רשמיים. צוות היישום יכלול עובדים מאגף בכיר כוח אדם בהוראה, המחוז החרדי, חשבות, מנהל רישוי, בקרה ואכיפה, ומינהל כלכלה ותקציבים במשרד החינוך. הצוות יהיה אחראי על ניהול הליך הכניסה לאופק חדש, לרבות קביעת דרגות עובדי ההוראה בהתאם להסכם אופק חדש, הטמעה של תנאי העבודה החדשים בבתי הספר וכן פיקוח על יישום כלל תנאי תוכנית אופק חדש בבתי הספר.
- ד. הצטרפות בתי הספר, הגנים ומוסדות החינוך לתנאי העבודה החדשים תיעשה בהדרגה לפי יכולת הביצוע של משרד החינוך.
- ה. למען הסר ספק, מובהר כי החלת תכנית אופק חדש במוסדות מוכרים שאינם רשמיים לא תביא לשינוי יחסי העבודה הנהוגים וכי לא יהיה בהן בכדי ליצור יחסי עובד-מעביד בין משרד החינוך לבין עובדי התאגידים, הבעלויות שלוחותיהם ומי מטעמם.
- ו. הקצאת הסכום בסעיף זה מותנית בהתקיימות התנאים המפורטים בפסקאות (א) עד (ה) וכן עמידה בהם.
5. להקצות לתקציב התמיכה במוסדות תורניים סך של 1,089 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024 וזאת מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 241, בתוכנית מספר 206902.
6. להקצות מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 בהחלטה 241 סכום של 67.5 מיליון ש"ח בשנת 2023, בתוכנית מספר 046303, לטובת תקציבי פיתוח במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי עבור רשויות הנגב והגליל ועבור ההתיישבות הצעירה.
7. לייעד מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 בהחלטה 241 סכום של 55 מיליון ש"ח בשנת 2023, בתוכנית מספר 830304 לטובת הקמה וקידום מיזמים בתחום המורשת הלאומית והמקומית והנחלת המורשת היהודית, בכפוף לאמור בסעיף 18 להלן.
8. להקצות, מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 241, סכום של 400 מיליון ש"ח בשנת 2023 לשם קידום תכנית להבטחת הביטחון התזונתי ולהטיל על שר הפנים לפעול להקצאת תווי המזון בהתבסס על אמות המידה שנקבעו בתקופת משבר הקורונה על ידי שר הפנים, בהתאם להוראות סעיף 3ב(א)(2)(ה) לחוק יסוד: משק המדינה ולמנגנון היישום, בשינויים הנדרשים, זאת בכפוף להשלמת תהליכי הבחינה המקצועית והמשפטית הנדרשת.
9. לשם הקלה בנטל תשלומי ההורים בשנות הלימודים התשפ"ג והתשפ"ד להנחות את שר החינוך לקדם תכנית להשתתפות המדינה בתשלומי הורים לחינוך ותוכניות העשרה במוסדות החינוך העל-יסודיים. לצורך מימון התוכנית יוקצה, מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 בהחלטה 241, סכום של 80 מיליון ש"ח בשנת 2023, בתוכנית מספר 206701.
10. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 237 מיום 24 בפברואר 2023, לקבוע כי, מתוך הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 241 יוקצה למשרד ירושלים ומסורת ישראל 39 מיליון ש"ח בשנת 2023, בכפוף לאמור בסעיף 18 להלן.
11. יימחק.

12. להקצות, מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 בהחלטה 241, בשנת 2023 סכום שלא יעלה על 1,807 מיליון ש"ח, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים, זאת על פי החלוקה הקבועה בנספח א', נספח ב' ונספח ג'.
13. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית של המשרד וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים המפורטים בסעיפים אלו ובנספח א', נספח ב' ונספח ג' לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים אלה ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2022 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:
- א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
 - ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.
14. ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בנספח א', בנספח ב' ובנספח ג' להחלטה זו, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2023 ואילך לא יעלו על הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 241 ביחס לשנת 2023.
15. א. להקצות סכום שלא יעלה על 75 מיליון ש"ח בשנת 2023 לרשות לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי במשרד ראש הממשלה, בכפוף לאמור בסעיף 18 להלן.
- ב. להקצות סכום יעלה על 30 מיליון ש"ח בשנת 2023 לטובת יחידה לפיתוח הפריפריה החברתית במשרד הפנים, בכפוף לאמור בסעיף 18 להלן.
16. להקצות למשרד העלייה והקליטה 30 מיליון ש"ח בשנת 2023 עבור תוכנית לעידוד עלייה באמצעות תכניות ביקורים בישראל ללימודי יהדות וחיזוק הזהות היהודית. לצורך כך, יוקצה סכום של 13 מיליון ש"ח מתקציב הפעולות של משרד ראש הממשלה, וסכום של 17 מיליון ש"ח מתוך הסכומים האמורים בסעיף 1 בהחלטה 241 בתכנית מספר 301208.
17. יימחק
18. תנאי להקצאת הסכומים המפורטים בסעיפים 7,10 ו-15 לעיל, הוא הבאת החלטה מפורטת לאישור הממשלה שתכלול את הייעוד המפורט של הסכומים הכלולים בסעיפים האמורים.
19. במקום נספח א' להחלטה 511 בהתייחס לסכומים שהוקצו בשנת 2023, יבוא:

מ"משרד	מספר תוכנית	שם תוכנית	סכום בשנת 2023 (אלפי ש"ח)	פירוט
רה"מ	045103	מערך הגיור	1,950	בירור יהדות

מרכז מורשת גנדי תגבור היקף הפעולות בהקמת המרכז להנצחת זכרו ופועלו של רחבעם זאבי	2,928	תמיכה בארגוני הנצחה	045104	רה"מ
תחזוקת מנהרות הכותל	2,500	פרויקטים והחלטות ממשלה	045110	רה"מ
תוכנית סטודנטים למאבק באנטישמיות	294	משרד התפוצות	045203	תפוצות
ה"מ עם עולם - יום ירושלים	2,196	משרד ירושלים ומסורת ישראל	045211	ירושלים ומסורת ישראל
פעילות לחיזוק מעמד ירושלים כבירת תירות לאומית	600	משרד ירושלים ומסורת ישראל	045211	ירושלים ומסורת ישראל
מורשת, תיעוד ההתיישבות, בית ראשונים בהתיישבות	4,395	משרד מורשת	045212	מורשת
חיזוק הזהות היהודית באמצעות מיזמים משותפים, פרויקטים שונים, מבחני תמיכה ופעולות בקרב סטודנטים, חיילים, חיילים משוחררים	39,546	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
פעולות המנהלת לזהות יהודית	8,790	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
גרעינים משימתיים	51,744	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
סיוע לרשויות המקומיות בשמירה על שטחי C ביו"ש	39,060	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
החטיבה להתיישבות	94,340	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
פרויקטים לחיזוק הזהות היהודית והציונית של	1,464	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות

הקהילות היהודיות בעולם ולעידוד העלייה לארץ				
ערים מעורבות – חיזוק החוסן ופעילות רווחה	4,880	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
בינוי ושיפוץ במכילות	19,530	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
רשות לפיתוח הגליל	4,880	פיתוח הנגב והגליל	046303	הנגב והגליל
משפט עברי	1,579	מטה המשרד	085101	משפטים
חיזוק פעילות בתי הדין לממונות	2,244	מטה המשרד	085101	משפטים
תלמידי ישיבות הסדר	11,720	הוצאות ביטחוניות	151101	ביטחון
ועד מקומי חברון	1,460	מענקים אזוריים	181102	רשויות מקומיות
מענקים שוטפים לרשויות מקומיות	3,222	מענקים שוטפים לרשויות מקומיות	181103	רשויות מקומיות
תמיכה בארגונים המסייעים בתחומי הטיפול בחללים באסונות	3,910	מענקים שוטפים לרשויות מקומיות	181103	רשויות מקומיות
פרויקטים פיתוח ברשות העתיקות	11,720	רשות העתיקות	194201	מורשת
יד בן צבי – מיזמים עם הקהילה האתיופית ומיזמים חברתיים	2,930	מינהל התרבות	194202	תרבות וספורט
מכוני מחקר תורניים	1,000	מינהל התרבות	194202	תרבות וספורט
פעילויות תרבות חרדית	14,646	מינהל התרבות	194202	תרבות וספורט
תוכנית מורשה - הגברה והעצמת הסולידריות עם מדינת ישראל, הזהות היהודית והישראלית והמודעות לתוצאותיה של	15,620	פעילויות מטה מרכזיות	206001	חינוך

ההתבוללות בקרב יהדות התפוצות				
רשות זיכרון "יד ושם"	1,173	פעילויות מטה מרכזיות	206001	חינוך
הגשמה ציונית בתפוצות	4,430	פעילויות מטה מרכזיות	206001	חינוך
תגבור החינוך היסודי וחטיבות הביניים	20,500	יסודי וחטיבות ביניים	206301	חינוך
תמרוץ וטיפוח בבתי ספר מוכרים שאינם רשמיים	75,000	מוכר שאינו רשמי	206304	חינוך
תמרוץ טיפוח במוסדות הפטור	32,000	מוסדות הפטור	206305	חינוך
ערך שעה	9,000	מוסדות הפטור	206305	חינוך
שרתים ומזכירים	5,000	מוסדות הפטור	206305	חינוך
מכסות עליית הנוער וקליטת מוסדות חדשים, תוספת למימון אחזקת תלמידים בפנימיות בהם שיעור התלמידים המתקצבים נמוך	12,990	המנהל לחינוך התיישבותי	206601	חינוך
כפרי נוער	9,760	המנהל לחינוך התיישבותי	206601	חינוך
שיפוץ ובינוי פנימיות המפוקחים	11,718	המנהל לחינוך התיישבותי	206601	חינוך
חנוך לנער - תוכנית למניעת נשירה בישיבות	27,340	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
תמיכה במוסדות ציבור בתחומי הדרכה, סיורים חינוכיים, טבע וסביבה	3,910	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
מענק ירושלים לחינוך - תכניות ויוזמות חינוכיות, ייחודיות לעיר ירושלים, בהתאם לקול קורא.	63,460	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך

פעילות התנדבותית למען הקהילה של תלמידי י"א ו-י"ב	8,790	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
שילוב בקהילה של מתבגרים המתמודדים עם קשיים נפשיים, חיבורים בחברה הישראלית	8,160	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
כנפי רוח	2,930	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
תמיכה בארגוני נוער	62,530	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
פעולות לחיזוק וסיוע לנוער בסיכון	6,150	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
מכינות אופק	22,560	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
תנועות נוער	13,960	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
שנת שירות	7,420	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
כפרי סטודנטים	4,880	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
סיירות בחינוך	585	פעילות ופרויקטים	206701	חינוך
הגדלת הסבסוד במסגרת תוכנית צהרונני ניצנים ל-100% במוסדות מוכרים שאינם רשמיים ופטור	15,620	הארכת יום הלימודים	206702	חינוך
מענה תקציבי למאפיינים הייחודיים של החמ"ד, סיוע לרשתות חינוך בחמ"ד, תגבור שעות לימוד במקצועות יהדות בחינוך – על יסודי	21,480	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך
מענה תקציבי למאפיינים הייחודיים של החמ"ד, סיוע לרשתות חינוך בחמ"ד, תגבור שעות לימוד במקצועות יהדות בחינוך – יסודי	19,530	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך

חמ"ד פעילות לא פורמלית, סמינריונים	2,196	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך
חמ"ד - מיזמים משותפים, מורשת הרב דרוקמן במערכת החינוך, קידום "לימוד תורה לשמה"	9,760	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך
פעילות שלף	1,460	מינהל החינוך הדתי	206703	חינוך
תגבור פעולות בסמינרים לעובדי הוראה	24,768	תנאי שירות והכשרת עובדי הוראה	206801	חינוך
חינוך טכנולוגי – טיוב איכות ההכשרה בסמינרים מנהל לחינוך טכנולוגי	2,080	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
חינוך טכנולוגי – מלגות שכר לימוד כיתות יב יג	5,152	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
תמיכה בתרבות יהודית חרדית	77,360	תרבות יהודית	206901	חינוך
מרכזים להעמקת החינוך	11,720	תרבות יהודית	206901	חינוך
מדרשות ליהדות וללימודי ארץ ישראל	12,690	תרבות יהודית	206901	חינוך
תרבות יהודית - פרויקטים ייחודיים ברשויות מקומיות	5,860	תרבות יהודית	206901	חינוך
תרבות יהודית – פעולות	1,026	תרבות יהודית	206901	חינוך
תרבות יהודית, מרכזים, פעולות	48,820	תרבות יהודית	206901	חינוך
תמיכה במוסדות תורניים הפועלים ביישובי עוטף עזה	8,000	מוסדות תורניים	206902	חינוך
גופי תיאום וקשר	10,740	מוסדות תורניים	206902	חינוך

פעולות רכש אגף מוסדות תורניים	2,150	מוסדות תורניים	206902	חינוך
השתתפות בשכר במועצות דתיות ואזוריות	13,670	מועצות דתיות	220101	שירותי דת
תמיכה במוסדות ציבור המפעילים אוצר בית דין בשנת השמיטה	5,860	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
תמיכה בשירותי ייעוץ והפריה	1,950	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
קשרים עם התפוצות	6,830	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
פוריות	5,860	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
יעוץ והדרכה בטהרת המשפחה	2,930	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
קשרים עם התפוצות - שו"ת קהילות חו"ל	1,950	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
מרכזים עולמיים	4,880	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
רבני קהילות	4,880	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
מבני דת	48,820	תמיכה בשירותי דת	220102	שירותי דת
קברי אבות – תמיכה במערת המכפלה	2,830	בתי עלמין	220103	שירותי דת
נופשוניס לאנשים עם מוגבלויות	1,758	טיפול קהילתי באנשים עם מוגבלות	230722	רווחה
סיוע לפנימיות במחלקה למוסדות ציבור	39,060	טיפול חוץ ביתי - שירותים אישיים וחברתיים	231038	רווחה
תמיכה בארגונים המסיעים לנפגעי פעילות איבה ומשפחותיהם	3,910	שירותים קהילתיים – שירותים	231039	רווחה

		קהילתיים וחברתיים		
טיפול במשפחות בעוני ובמצוקה	1,464	שירותי משרד מרכזיים	230120	רווחה
סיוע לפנימיות במסגרת מוסדות ציבור	1,464	טיפול חוץ ביתי – שירותים אישיים וחברתיים	231038	רווחה
סיוע לפנימיות במסגרת מוסדות ציבור	13,670	טיפול חוץ ביתי – שירותים אישיים וחברתיים	231038	רווחה
קשר עם הקהילה – נוער חרדי	1,464	טיפול קהילתי – תקון וסיוע לבתי המשפט	231175	רווחה
טיפול בצעירים ובצעירות	2,928	טיפול קהילתי – תקון וסיוע לבתי המשפט	231175	רווחה
מענה רפואי לציבור - תמיכה בארגוני מתנדבים לאומיים	9,760	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
תמיכה במוסדות ציבור המוכרים כארגוני עזר הפועלים בתחום רפואת חירום	9,760	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
תמיכה במוסדות ציבור המפעילים מאגר מידע של תורמי מח עצם	3,910	פעולות מרכזיות	240709	בריאות
מרכזי חוסן ביו"ש	5,860	בריאות הנפש	240714	בריאות
לימודי תעודת הנדסאות במסגרת הסמינרים לנשים חרדיות	35,881	עידוד תעסוקת אוכלוסיות	364201	העבודה
בינוי פנימיות ביו"ש	11,718	המינהל חינוך התיישבותי	206601	חינוך
הנגשת מידע לבנייני מגורים לאוכלוסיה אזרחית	438	מגזר כללי	700301	שיכון

מורשת	830304	ירושלים ומורשת - פיתוח	1,000	העצמת תשתיות מורשת
-------	--------	------------------------	-------	--------------------

20. נספח ב':

משרד	מספר תוכנית	שם תוכנית	סכום בשנת 2023 (אלפי ש"ח)	פירוט
רשויות מקומיות	181103	מענקים שוטפים	1,000	תמיכה בארגונים ללא מטרות רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים.
חינוך	206302	החינוך העצמאי	25,000	החינוך העצמאי – שיפוצים והתאמת מבנים
חינוך	206302	החינוך העצמאי	27,200	החינוך העצמאי - פעולות
חינוך	206303	מעייין החינוך התורני	15,000	רשת מעייין החינוך התורני - בני יוסף - פעולות
חינוך	206701	פעילויות ופרויקטים	8,700	החברה למתנסים - פעולות לחיזוק וסיוע לנוער בסיכון
בריאות	240709	פעולות מרכזיות	1,500	תפעול מיון קדמי קריית שמונה
בריאות	240709	פעולות מרכזיות	1,250	תמיכה בארגונים רפואיים
הנגב והגליל	046303	פיתוח הנגב והגליל	4,000	שדרוג מיון קדמי קריית שמונה
הנגב והגליל	046303	פיתוח הנגב והגליל	3,000	פרויקטים לחשיפה וחיבור בין האוכלוסייה לגליל ולנגב
הנגב והגליל	046303	פיתוח הנגב והגליל	1,200	תוכנית שנת מעבר לצעירים
הנגב והגליל	046303	פיתוח הנגב והגליל	600	הרשות לתכנון בחקלאות ופיתוח הכפר
ביטחון	460101	מענקי שחרור	2,000	מלגת לימודים ללוחמים משוחררים
ביטחון	460103	קרן לסיוע נוסף	4,000	סיוע בשכר דירה ללוחמים בודדים משוחררים

שירותי 220102 תמיכה בשירותי דת 500 הילולת הבבא סאלי בנתיבות דת

21. נספח ג'

פירוט	סכום בשנת 2023 (אלפי ש"ח)	שם תוכנית	מספר תוכנית	משרד
מכוני שואה	8,000	פעילויות ופרוייקטים	206701	חינוך
יהודה ושומרון התעצמות וכוננות	255,000	מענקים אזוריים	181102	פנים
מרכיבי ביטחון במרחב הכפרי	75,000	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
צח"י - צוות חירום יישובי	40,000	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
מכינות קדם צבאיות וגרעינים משימתיים ושירות לאומי	40,000	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות
חברה וקליטה בישוב הכפרי	15,000	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות

22. בהמשך לאמור, לתקן את החלטה מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0 – 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת 'חרבות הברזל'", החלטה מס' 978 מיום 19 באוקטובר 2023 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת 'חרבות הברזל'", החלטה מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה שעניינן פינוי או ריענון לאוכלוסייה שביישובים שלגביהם התקבלו החלטות הממשלה" והחלטה מס' 1006 מיום 29 באוקטובר 2023 שעניינה "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה", החלטה מס' 987 מיום 22 באוקטובר 2023 שעניינה "הקצאת תקציבים למנהלת "תקומה" ולסיוע חירום ליישובי עוטף עזה, סיוע לערים אופקים ואשקלון, לרשויות קולטות אוכלוסייה מפונה", החלטה מס' 998 מיום 26 באוקטובר 2023 שעניינה "הקצאת תקציבים לסיוע חירום לרשויות המקומיות המפונות בגזרת הצפון ולכלל הרשויות המקומיות הנדרשות לסיוע, בהתאם לצורך,

בהתמודדות עם מצב החירום", ולקבוע כי המקור התקציבי להחלטות האמורות יבוא מתוך חוק התקציב הנוסף לשנת הכספים 2023 כפי שיאושר בכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים המוקצים מתוקף הסכמים קואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801 מחודש מרץ 2015 (להלן – הנחיית היועץ) בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, מוצע לקבוע כי סכומים אשר יוקצו לצורך יישום הסכמים קואליציוניים יוקצו בתכניות הרזרבה של המשרדים. העברת התקציבים מתכנית הרזרבה לתקנות ייעודיות לאותם תקציבים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי, המאשרת את העברת התקציבים לתקנות הייעודיות.

אין בעצם שילוב התקצוב בתחומי התכניות השונות כדי לגרוע מכך שהביצוע מהתקציב יעשה בהתאם לנהלים המקובלים, על פי הכללים המחייבים בכל משרד, ובכפוף לכל דין. בנוסף, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

בהתאם להנחיית היועץ, סכומים אלה כפופים לבדיקות פרטניות ומיועדים לפעילויות קיימות ולא ניתן יהיה לפתוח בגינן תקנות חדשות.

ביום 7 באוקטובר 2023 החלה מתקפת הפתע על ידי ארגון הטרור חמאס ובעקבותיה פרצה מלחמת 'חרבות ברזל'. אלו הולידו צרכים רבים הן בהיבטי הלחימה והן בהיבטי סיוע ושיקום העורף אשר גוררים הוצאות תקציביות נרחבות שלא נצפו בעת גיבוש ואישור חוקי התקציב לשנים 2023 ו-2024. בשל הוצאות תקציביות נוספות אלה, לצד הגדלת מסגרת ההוצאה הממשלתית נדרשים לבצע שינויים בסדרי העדיפויות ובהוצאות של משרדי הממשלה.

לאור אלו, מוצע להקצות חלק מן הסכומים אשר הוקצו, ואשר טרם חויבו או טרם הוקצו בפועל, מתוקף הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024, על פי החלטת ממשלה מס' 241 מיום 24 בפברואר 2023, כפי שתוקנה בהחלטות ממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023, מס' 562 מיום 23 במאי 2023 והחלטה מס' 861 מיום 30 ביולי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 - תיקון החלטות ממשלה", לטובת מימוש הצרכים העולים לאור המלחמה. ביחס להחלטה 241, 511 ו-861 הופחת סך של 1.15 מיליארד ש"ח.

יובהר, כי סכומים אשר הופחתו מהסכומים שהוקצו מתוקף הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2023, בהתאם להחלטה זו, ייכללו בהצעת התקציב לשנת 2023, המוגשת לאישור הממשלה במקביל לאישור הצעת החלטה זו.

במסגרת החלטה מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0 – 5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת 'חרבות הברזל'", החלטה מס' 978 מיום 19 באוקטובר 2023 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת 'חרבות הברזל'", החלטה מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 שעניינה "סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת 'חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה שעניינן פינוי או ריענון לאוכלוסייה שביישובים שלגביהם התקבלו החלטות הממשלה" והחלטה מס' 1006 מיום 29 באוקטובר 2023 שעניינה

"הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה", החלטה מס' 987 מיום 22 באוקטובר 2023 שעניינה "הקצאת תקציבים למנהלת "תקומה" ולסיוע חירום ליישובי עוטף עזה, סיוע לערים אופקים ואשקלון, לרשויות קולטות אוכלוסייה מפונה", החלטה מס' 998 מיום 26 באוקטובר 2023 שעניינה "הקצאת תקציבים לסיוע חירום לרשויות המקומיות המפונות בגזרת הצפון ולכלל הרשויות המקומיות הנדרשות לסיוע, בהתאם לצורך, בהתמודדות עם מצב החירום", נקבע כי לצורך מימון החלטות אלה, יופחתו באופן שווה כלל הסכומים שהוקצו במסגרת החלטה 511 למעט סעיפים 2 ו-3 להחלטה האמורה.

בהתאם לסמכותה, רשאית הממשלה להחליט על דרך מימון אחרת לדרך המימון אשר נקבעה בהחלטות האמורות. בהתאם לכך מוצע לקבוע כי על אף האמור בהחלטות אלה, מימון ההחלטות האמורות יבוצע מתוך חוק התקציב הנוסף לשנת הכספים 2023, בהתאם להצעת התקציב אשר תונח לאישור הממשלה במועד הצעת החלטה זו.

תקציב

החלטה זו מעדכנת את סכומי הכספים הקואליציוניים לשנת 2023 ומעמידה אותם על 4.861 מיליארד ש"ח.

השפעה על מצבת כח אדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 241 מיום 24 בפברואר 2023, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2023 ואילך";

החלטה מס' 511 מיום 14 במאי 2023, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה";

החלטה מס' 562 מיום 23 במאי 2023, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024, – תיקון החלטות ממשלה";

החלטה מס' 861 מיום 30 ביולי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 - תיקון החלטות ממשלה"

החלטה מס' 918 מיום 10 בספטמבר 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2023 - תיקון החלטות ממשלה";

החלטה מס' 933 מיום 27 בספטמבר 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, בשנים 2023 ו-2024 - תיקון החלטות ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ד בכסלו התשפ"ד

27 בנובמבר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2023.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – **הנחיה 1.1801**), הקצאת סכומים לצורך יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2023 נקבעו במסגרת החלטת הממשלה מס' 511 מיום 14 במאי 2023 (להלן: **החלטה 511**) והחלטות נוספות שתיקנו את ההחלטה האמורה. הקצאת התקציבים כאמור מותנית בעמידה בהוראות שנקבעו בהנחיה 1.1801.

בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית שהתרחשה ביום 7 באוקטובר 2023, הכריז שר הביטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ג)(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום 12 באוקטובר 2023, לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. הכרזה זו מוארכת מזמן לזמן. כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

בשורה של החלטות ממשלה שהתקבלו בשבועות האחרונים לתקצוב הצרכים הנדרשים לסיוע ושיקום העורף, נקבע כי מימון ייעשה באמצעות הפחתת סכומים שהוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית במסגרת החלטה 511 לשנת 2023. כעת, מוצע לקבוע כי מימון ההחלטות שהתקבלו בקשר עם סיוע המדינה לתושבים אשר פונו מבתיהם, הוצאו לריענון, הקצאת תקציבים למנהלת תקומה וסיוע לרשויות שונות, והכל כמפורט בהצעת ההחלטה, יתבצע מתוך המקורות התקציביים הקבועים בהצעת התקציב הנוסף לשנת הכספים 2023 המובאת לאישור הממשלה במקביל להצעה זו.

מצב החירום הוליד צרכים רבים הן בהיבטי הלחימה והן בהיבטי סיוע ושיקום העורף אשר חיבו הוצאות תקציביות בהיקף נרחב אשר לא היו צפויים ומתוכננים בעת גיבוש ואישור חוק התקציב לשנת 2023. בשל כך נדרש, לצד שינוי סדרי העדיפויות שבחוק התקציב לשנת הכספים 2023, גם הגדלה משמעותית של מגבלת ההוצאה הקבועה בחוק. הגדלת המסגרת התקציבית המותרת, תוך שינוי סדרי העדיפויות שבתוך התקציב המאושר, הובילו לכך שיש צורך, הלכה למעשה, בהגשת תקציב חדש.

עוד מוצע לערוך שינויים בהקצאת הסכומים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית והכל כמפורט בנספחים להצעת ההחלטה.

הסכומים שמוצע להקצות בהחלטה זו יתוקצבו בנפרד במסגרת התקציב וזאת בתכניות הרזרבה של משרדי הממשלה השונים שאליהם הם מיועדים למעט במקרים שבהם התקבלה חוות דעת משפטית ומקצועית לפיה ניתן להעביר את התקציבים לתקנות מפורטות (להלן – **התקנות הייעודיות**). העברת התקציבים לתקנות הייעודיות של אותם תקציבים **תותנה** בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי.

יובהר כי תקציבים אלה יתוקצבו בתקנות ייעודיות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2022 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי לא ייפתחו תקנות ייעודיות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:

- א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
- ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

יצוין כי כלל הוראות הנחיה 1.1801 יחולו לגבי הסכומים הכלולים בהחלטה זו בין אם התקבלה לגביהם חוות דעת משפטית ומקצועית ובין אם לאו.

עוד יצוין כי בהצעת ההחלטה משוקפים כלל הסכומים שהוחלט להקצותם בשנת 2023 לטובת יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, ובכלל זה: סיכומים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית שנערכו והוקראו בכנסת בעת הליך חקיקת התקציב. בהקשר זה, אף כלולים בהחלטה סכומים שכבר הועברו לתקנות הייעודיות ויתכן שאף בוצעו בפועל. מתוך אלה, סכומים ושימושים שניתנו לגביהם חוות דעת משפטיות ומקצועיות בעבר והושלמה העברת הסכומים לתקנות הייעודיות, ואשר לא היה לגביהם שינוי כלשהו בהחלטה זו, יתוקצבו בתקנות הייעודיות.

עוד כוללת הצעת החלטה שורה של סכומים, בנספח ג' להצעה, אשר אינם מבוססים על עבודת מטה מקצועית ומקורם אינו בסיכום תקציבי בין גורמי המקצוע באגף התקציבים לבין גורמי מקצוע במשרד הרלוונטי או בהחלטת ממשלה מפורטת נפרדת אשר מסדירה את הקצאתם. בהתאם לכך, יש לנהוג בסכומים האלה בהתאם להנחיה 1.1801.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

מאחר שהצעת ההחלטה כוללת סכומים אשר ניתנה לגביהם חוות דעת משפטית ומקצועית וביניהם סכומים אשר בוצעו בפועל, על היועצים המשפטיים הרלוונטיים לאשרר את חוות הדעת שניתנו וזאת כתנאי להקצאה בפועל של סכומים שהועברו לתקנות הייעודיות אך טרם בוצעו.

בנוסף, הצעת ההחלטה לא הועברה להתייחסות גורמי המקצוע וליועצים המשפטיים בטרם הוגשה לאישור הממשלה. אשר על כן, קבלת חוות הדעת המקצועיות והמשפטיות הוא תנאי לקיום ההחלטה. בהתאם לכך, מובהר בהחלטה במפורש כי תנאי ליישום החלטה זו, הוא קבלת חוות דעת מקצועית של המשרד וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי, והכל בהתאם להנחיה 1.1801.

עמדת היועצת המשפטית לממשלה:

היועצת המשפטית לממשלה אינה מתנגדת לקידום הצעת ההחלטה אולם יובהר כי כלל ההקצאות הפרטניות כפופות לבחינה מקצועית ומשפטית בהתאם להנחייה 1.1801. ביחס ליתר הסכומים, כאמור לעיל, המשך הליכי הקצאת הסכומים לתקנות הייעודיות יותנה בעמידה בהנחיית היועצת 1.1801 ובהתאם לתנאים המפורטים לעיל.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

א.סי.נ.ל.

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם