



החשב הכללי  
ACCOUNTANT GENERAL  
STATE OF ISRAEL

כ"ג תמוז תשפ"ד

29 יולי 2024

לכבוד:  
חה"כ יולי אדלשטיין  
יו"ר ועדת חוץ וביטחון  
הכנסת

שלום רב,

**הנדון: מינוי ראש מינהלת שכר וגמלאות בצה"ל בהתאם לתוכנית הרב-שנתית של צה"ל לשנים 2023-2027**

- במסגרת פרק ה' לתוכנית הרב-שנתית של צה"ל לשנים 2023-2027 מיום 16 ביוני 2023 (להלן: "התוכנית") סוכם על הקמת מינהלת משותפת לביצוע ובקרה של תשלומי השכר והגמלאות בצה"ל (להלן: "המינהלת"), וזאת בהתאם לסמכויות הקיימות כיום ביחידת מופ"ת, שתהיה כפופה מקצועית לחשב הכללי במשרד האוצר ופיקודית לרמ"ט אכ"א בצה"ל. כמו כן, סוכם כי החשב הכללי יקבע את זהות הגורם אשר ימלא מטעמו את תפקיד ראש המינהלת, כאשר המינוי יעשה על ידי הרמטכ"ל בהתאם לכללי המינוי בצה"ל. עוד נקבע, כי המועמד לתפקיד ראש המינהלת ימונה ויתחיל את תפקידו עד ליום 1.10.2023.
- מיד עם חתימת ההסכם פעלנו למימוש ההסכמות, ולאחר הליך בחינה ומיון, החלטתי על מועמדת ראוייה לתפקיד זה אשר רואינה על ידי רמ"ט אכ"א על-ידי ראש אכ"א, ואושרה על ידם.
- לבקשת הרמטכ"ל, סוכם כי המועמדת תרואיין גם על ידו, בטרם אישור המינוי. ואולם, סמוך למועד זה, פרצה מלחמת 'חרבות ברזל', אשר הביאה לעיכוב מובן בתהליך אישור המועמדת על ידי הרמטכ"ל.
- ביום 10 בדצמבר 2023, פניתי אישית לרמטכ"ל במכתב פורמלי בבקשה להשלים את המינוי באופן מיידי, ואולם נכון למועד זה טרם התקבלה כל תשובה לפנייתי. ביום 25 ביוני 2024, כשנה לאחר החתימה על התוכנית, פנו שני סגני החשב הכללי לסגן הרמטכ"ל במכתב פורמלי אשר תכליתו להשלים את מינוי הראש המינהלת לאלתר.
- בין לבין, בשיחות פורמליות ובלתי פורמליות שהתקיימו עם גורמים בצה"ל ובמשרד הביטחון עלה כי מינוי זה מתעכב באופן מכוון על ידי צה"ל בשל הדיאלוג שמתקיים בין צה"ל לבין משרד האוצר בכל הנוגע לסוגיות שכר בצה"ל, ובעיקרון לסוגיית "הגדלות הרמטכ"ל", וזאת למרות שהובטח על ידי כלל הדרגים הבכירים במשרד הביטחון וצה"ל שהמינוי יקודם באופן מיידי.
- בימים אלו, בזמן שוועדת חוץ וביטחון של הכנסת בראשותך מתבקשת לאשר חקיקה המכשירה בדיעבד את ההחלטה שקיבל צה"ל בזמנו, שלא בסמכות, להגדיל את הקצבאות של משרתי קבע, כלומר להכשיר בדיעבד את רכיב "הגדלות הרמטכ"ל", עולה החשיבות למינוי ראש המינהלת, זאת בכדי להסדיר את הנושא עד תומו וכן למנוע סיטואציה עתידית שבה צה"ל מחולל את שכר משרתי הקבע והגמלאות ללא שום בקרה ופיקוח וללא שקיפות ויכולת של החשב הכללי לבקר בזמן אמת את פעילותיו ולמנוע חילול שכר או קצבה שלא על פי דין.



**החשב הכללי**  
**ACCOUNTANT GENERAL**  
**STATE OF ISRAEL**

7. כידוע, בכלל משרדי הממשלה ורשויות המדינה, לרבות בגופי מערכת הביטחון שאינם צה"ל, הגורם האחראי על חילול השכר והגמלאות הינו חשב מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, זאת במסגרת אחריותו של החשב הכללי במשרד האוצר לביצוע תקציב המדינה על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951, ועל פי כל דין.
8. ויודגש - ללא מינוי ראש מינהלת מטעם החשב הכללי, אין ביכולתנו לבצע את עבודתנו ולממש את אחריותנו לפיקוח ובקרה על תשלומי השכר והגמלאות בצה"ל בהיקף של למעלה מ-30 מיליארד ₪ בשנה (מתוך 130 מיליארד ₪ בכל הממשלה), לרבות בדבר החקיקה המוצעת בנושא "הגדלות הרמטכ"ל" אשר לה השלכות כספיות רבות על התקציב השוטף ועל החבות האקטוארית של מדינת ישראל בו צה"ל הוא הנתח המשמעותי ביותר.
9. דווקא בעת זו, כאשר תקציב צה"ל גדל באופן משמעותי וגירעון המדינה גבוה עקב המלחמה, יש לפעול לתקן עיוות רב שנים ולהבטיח פיקוח ובקרה אפקטיביים על תקציב השכר והגמלאות בצה"ל, שהינו כאמור הגדול ביותר בין כל משרדי הממשלה ורשויות המדינה, באמצעות מינוי ראש מינהלת שכר וגמלאות בצה"ל מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, כפי שגם מתחייב לפי התוכנית הרב-שנתית של צה"ל לשנים 2023-2027.
10. נוכח כל האמור, אני פונה אלייך בבקשה שוועדת חוץ וביטחון בראשותך תתנה את תיקון החקיקה בעניין "הגדלות הרמטכ"ל" במינוי ראש המינהלת, אשר יחל את תפקידו באופן מיידי ומלא. אני סבור שעד להשלמת מינוי ראש המינהלת, על ועדת חוץ וביטחון שלא לאשר את תיקון החקיקה האמור.

בכבוד רב,

יהלי רוטנברג

העתק:

חברי ועדת חוץ וביטחון  
 מר בצלאל סמוטריץ' – שר האוצר  
 מר יואב גלנט – שר הביטחון  
 עו"ד שלומי הייזלר – מנכ"ל משרד האוצר  
 אלוף במיל' אייל זמיר – מנכ"ל משרד הביטחון  
 רא"ל הרצי הלוי – ראש המטה הכללי, צה"ל  
 מר יוגב גרדוס – ראש אגף התקציבים, משרד האוצר  
 עו"ד אסי מסינג – היועץ המשפטי למשרד האוצר