



מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ו באב התשפ"ד
30 באוגוסט 2024

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: הארכת גיוס המילואים לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 -
משאל טלפוני

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הביטחון מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם**
האפשרי לטלפון 02-6705532 או לקבוצת הוואטסאפ הייעודית.

בברכה,

יוסי פוקס
מזכיר הממשלה

העתקים: היועצת המשפטית לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

הארכת גיוס המילואים לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' 945 מיום 10 באוקטובר 2023, להחלטה מס' 1141 מיום 17 בדצמבר 2023, להחלטה מס' 1463 מיום 27 בפברואר 2024 ולהחלטה מס' 1828 מיום 5 ביוני 2024, ובהתאם לסעיף 8(א) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008, לאשר את הצעת שר הביטחון, לקבוע צו בנוסח המצורף כנספח להחלטה זו, אשר מסמך את ראש חטיבת המבצעים שבאגף המבצעים ואת ראש תחום גיוס וכוננות בחטיבת המבצעים שבאגף המבצעים ואת מי שהוסמך לקרוא לחייל מילואים לשירות מילואים בפקודות הצבא, כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955, לקרוא בצו למספר מירבי של 350,000 חיילים לשירות מילואים, עד ליום 1 בדצמבר 2024.

דברי הסבר

רקע כללי

לאור המתקפה המשולבת מרצועת עזה שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023, החליט שר הביטחון, באישור ראש הממשלה, לגייס לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן - החוק) מספר מירבי של עד 360,000 חיילי מילואים, והסמיך את ראש חטיבת המבצעים שבאגף המבצעים ואת ראש תחום גיוס וכוננות בחטיבת המבצעים שבאגף המבצעים ואת מי שהוסמך לקרוא לחייל מילואים לשירות מילואים בפקודות הצבא, כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955, לקרוא לכוחות המילואים כפי שייקבעו.

הממשלה אישרה את הצו האמור בהחלטה מס' 945 מיום 10 באוקטובר 2023 וכן ניתנה על כך הודעה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשם קבלת אישורה. ביום 12 באוקטובר 2023 אישרה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת את הצו עד ליום 19 באוקטובר 2023 בתנאים וסייגים הנוגעים לאופן ספירת חיילי המילואים שנקראו לשירות מכוח הצו האמור.

בעקבות החלטת הממשלה מס' 968 מיום 18 באוקטובר 2023 בדבר הארכת ההכרזה על מצב מיוחד בעורף עד ליום 19 בדצמבר 2023, הודיע שר הביטחון לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטתו להאריך בהתאמה את צו גיוס המילואים שלפי סעיף 8 לחוק עד ליום 19 בדצמבר 2023, לנוכח העובדה שהצורך בשירות מילואים בנסיבות חירום עודנו קיים.

ביום 17 בדצמבר 2023 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1141 בה אושרה הצעת שר הביטחון לאשר את צו שירות המילואים (קריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום) המאפשר לקרוא בצו למספר מירבי של 400,000 חיילי מילואים, עד ליום 1 במרץ 2024. שר הביטחון הודיע לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטה זו, והוועדה אישרה, מעת לעת, את הארכת הצו עד ליום 1 במרץ 2024, מועד פקיעת הצו לפי החלטת הממשלה האמורה.

ביום 27 בפברואר 2024 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1463 בה אושרה הצעת שר הביטחון לאשר את צו שירות המילואים (קריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום) המאפשר לקרוא בצו למספר מירבי של 300,000 חיילי מילואים, עד ליום 30 ביוני 2024 (להלן - הצו הקיים). שר הביטחון הודיע לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטה זו, והוועדה אישרה, מעת לעת, את הארכת הצו.

בסוף חודש מאי 2024, עדכן צה"ל כי מכסת התקנים בצו הקיים כמעט מוצתה באופן שלא מאפשר קריאה נוספת למשרתי מילואים לצרכי לחימה. בהתאם, ולנוכח המשך הלחימה וצורכי כוח האדם שהציג צה"ל, השתכנע שר הביטחון כי ביטחון המדינה מחייב את גיוסם של חיילי מילואים נוספים בתקופה שנותרה עד ליום פקיעת תוקפו של הצו הקיים. בנוסף, נדרש היה להאריך את תוקפו של הצו עד ליום 31 באוגוסט 2024. אשר על כן, ביום 5 ביוני 2024 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1828 שעניינה אישור צו שירות מילואים חדש שיאפשר גיוסם של עד 350,000 חיילי מילואים עד ליום 31 באוגוסט 2024. שר הביטחון הודיע לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטה זו והוועדה אישרה, מעת לעת, את הארכת הצו, כאשר בהחלטתה האחרונה מיום 8 באוגוסט 2024 אושר הצו עד ליום 31 באוגוסט 2024, בהתאם להחלטת הממשלה האמורה.

לאור המשך הלחימה בזירות השונות והצורך בהמשך גיוס המילואים, ולנוכח הנסיבות הביטחוניות בהן מצויה מדינת ישראל, מבוקש כעת כי הממשלה תאשר צו חדש אשר יאפשר אף הוא גיוסם של 350,000 חיילי מילואים ושיהיה בתוקף עד ליום 1 בדצמבר 2024.

המכסה המוצעת בצו החדש, העומדת על 350,000 חיילי מילואים, תאפשר את המשך שירותם של חיילי מילואים הנמצאים בשירות מילואים פעיל ושנדרשים להמשך שירות לצרכי הלחימה ולתעסוקה מבצעית, עד למועד שחרורם כפי שייקבע. בנוסף, תאפשר המכסה האמורה קריאה לחיילי מילואים נוספים לצורך החלפה ורענון של משרתי מילואים שנקראו בעבר, קריאה לחיילי מילואים ששחררו ונדרשים לשירות נוסף וכן גיוס מיידי לשירות מילואים של חיילי חובה עם סיום תקופת השירות הסדיר בו הם מחויבים.

להשלמת התמונה יצוין, כי לאור צרכי צה"ל בשל מלחמת "חרבות ברזל", מקדם משרד הביטחון תיקון לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 אשר יאריך את תקופת שירותם של חיילי החובה בארבעה חודשים נוספים, כך שמשך שירות החובה יעמוד על 36 חודשים. זאת, כהוראת שעה לתקופה של 5 שנים. נכון למועד זה, הצעת החוק אושרה בכנסת בקריאה ראשונה וכעת מתקיימים לגביה דיונים בוועדת חוץ וביטחון בהכנה לקראת קריאה שנייה ושלישית. במצב הנוכחי, ועד לאישורה של הצעת החוק, צורכי הביטחון מחייבים את קריאתם המיידית למילואים של חיילים המסיימים את תקופת שירות החובה.

בנוסף, יצוין, כי הקריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום (צו 8) נדרשת, בין היתר, לצורך תעסוקה מבצעית. בהתאם למצב החוקי הקיים, זימון למטרת תעסוקה מבצעית אפשרי אחת ל-3 שנים לתקופה של עד 25 ימי מילואים. מספר ימי המילואים המירבי במשך 3 שנים עומד על 54 לחוגרים, 70 ימים למפקדים ו-84 לקצינים. לנוכח העובדה כי צורכי הביטחון מחייבים הגדלה משמעותית של הסד"כ הנדרש לתעסוקה מבצעית בכל הגזרות, ביקש משרד הביטחון לקדם תיקון חוק שיאפשר, בין היתר, גיוס חיילי מילואים למטרת תעסוקה מבצעית בכל שנה בהיקף של עד 40 ימי מילואים והגדלת מספר ימי המילואים המירבי בשנה. תזכיר החוק פורסם להערות הציבור בחודש פברואר השנה, ונכון למועד הגשת הצעה זו טרם הובאה לאישור וועדת השרים לענייני חקיקה. לפיכך, על רקע הימשכות המלחמה ולנוכח צרכי כוח האדם של צה"ל, מוצע לאשר את הצו שיאפשר את המשך גיוסם של חיילי המילואים בצו 8 וזאת לתקופה של שלושה חודשים נוספים.

כפי שעולה מהאמור, ההצעה כרוכה בהגברת הנטל על משרתי המילואים, בפרט – לאור ריכוזו על כתפיה של קבוצה מצומצמת יחסית של משרתים מאוכלוסיית המדינה, שחוזרים ומזומנים פעם אחר פעם לתקופות ממושכות, שעצם הצטברותן היא קשה וחמורה בפגיעתה, במשרתים עצמם ובמעגלים הסובבים (משפחה, מעסיקים וכו'). הדבר עלה גם בדיוני ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אשר דרשה כי ייעשו מאמצים לבזר יותר את נטל המשימות הביטחוניות ולפרוש אותו על פני קבוצות נרחבות יותר – הן במסגרת השירות הסדיר והן במסגרת שירות המילואים. צה"ל ממשיך לפעול להרחבת מעגל המשרתים, הן בסדיר והן במילואים. כך לדוגמא, הוקדם גיוסם של חלק מתלמידי ישיבות ההסדר, קוצרה תקופת דחיית השירות של חלק מהחניכים במכינות הקדם צבאיות ובשנת שירות, גויסו עשרות אלפי חיילי מילואים מתוך המאגרים לתוך יחידות בצבא, בדגש על הדרג הלוחם וכן החל מהלך לביטול פטור משירות מילואים שניתן לאלפי חיילי מילואים ולהחזרתם למערך המילואים של צה"ל.

מערכת הביטחון תמשיך בבחינה של החלופות האפשריות על מנת להגביר את השוויון בנשיאה בנטל השירות הביטחוני בסדיר ובמילואים.

עוד יצוין, כי בהתאם לסייגים שקבעה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, המספר המירבי כאמור מתייחס למספר החיילים שניתן יהיה לגייס מכוח הצו, בסך הכל, ולא למספר החיילים שיכולים להיות מגויסים בכל רגע נתון. בנוסף, ככלל, במקרים בהם חייל מילואים שוחרר ונקרא בשנית, יראו בקריאה האמורה כקריאה נוספת שתיספר במסגרת המספר המירבי.

לפיכך, ובהתאם לסעיף 8(א) לחוק, מוצע כי הממשלה תאשר את הצו, בנוסח המצורף להחלטה, המאפשר גיוס של עד 350,000 חיילי מילואים עד ליום 1 בדצמבר 2024. צו זה יחליף את הצו הקיים.

עוד מוצע, כי בהתאם להוראות החוק, תודיע הממשלה על החלטתה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לצורך קבלת אישורה לצו החדש. בהתאם להוראות החוק, תוקפו של הצו כאמור יפקע כעבור 14 ימים מיום שניתן, אם לא אושר בידי הוועדה או בידי הכנסת, קודם לכן.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

מטבע הדברים שלגיוס מילואים בנסיבות חירום מכוח סעיף 8 לחוק בהיקף נרחב ולתקופות ממושכות יש השלכה כלכלית על המשק, אלא שיש קושי לאמוד אותה.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 1828 מיום 5.6.2024

החלטה מס' 1463 מיום 27.2.2024

החלטה מס' 1141 מיום 17.12.2023

החלטה מס' 945 מיום 10.10.2023

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

סיווגים

11 אחר

תחום פעולה

01 חוץ וביטחון

מגיש: שר הביטחון

כ"ו באב התשפ"ד
30 באוגוסט 2024



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס

היועץ המשפטי למערכת הביטחון



תאריך: כ"ה באב תשפ"ד
29 אוגוסט 2024

**הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה בעניין המשך גיוס חיילי מילואים
מכוח סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008**

נושא ההחלטה:

אישור צו גיוס מילואים לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 עד ליום 1 בדצמבר 2024.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

לאור המתקפה המשולבת מרצועת עזה שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023, החליט שר הביטחון, באישור ראש הממשלה, לגייס לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן - החוק) מספר מירבי של עד 360,000 חיילי מילואים, והסמיך את ראש חטיבת המבצעים שבאגף המבצעים ואת ראש תחום גיוס וכוננות בחטיבת המבצעים שבאגף המבצעים ואת מי שהוסמך לקרוא לחיילי מילואים לשירות מילואים בפקודות הצבא, כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955, לקרוא לכוחות המילואים כפי שייקבעו.

הממשלה אישרה את הצו האמור בהחלטה מס' 945 מיום 10 באוקטובר 2023 וכן ניתנה על כך הודעה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשם קבלת אישורה. ביום 12 באוקטובר 2023 אישרה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת את הצו עד ליום 19 באוקטובר 2023 בתנאים וסייגים הנוגעים לאופן ספירת חיילי המילואים שנקראו לשירות מכוח הצו האמור.

בעקבות החלטת הממשלה מס' 968 מיום 18 באוקטובר 2023 בדבר הארכת ההכרזה על מצב מיוחד בעורף עד ליום 19 בדצמבר 2023, הודיע שר הביטחון לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטתו להאריך בהתאמה את צו גיוס המילואים שלפי סעיף 8 לחוק עד ליום 19 בדצמבר 2023, לנוכח העובדה שהצורך בשירות מילואים בנסיבות חירום עודנו קיים.

ביום 17 בדצמבר 2023 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1141 בה אושרה הצעת שר הביטחון לאשר את צו שירות המילואים (קריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום) המאפשר לקרוא בצו למספר מירבי של 400,000 חיילי מילואים, עד ליום 1 במרץ 2024. שר הביטחון הודיע לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטה זו, והוועדה אישרה, מעת לעת, את הארכת הצו עד ליום 1 במרץ 2024, מועד פקיעת הצו לפי החלטת הממשלה האמורה.

ביום 27 בפברואר 2024 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1463 בה אושרה הצעת שר הביטחון לאשר את צו שירות המילואים (קריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום) המאפשר לקרוא בצו למספר מירבי של 300,000 חיילי מילואים, עד ליום 30 ביוני 2024 (להלן – הצו הקיים). שר הביטחון הודיע לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטה זו, והוועדה אישרה, מעת לעת, את הארכת הצו.

בסוף חודש מאי 2024, עדכן צה"ל כי מכסת התקנים בצו הקיים כמעט מוצתה באופן שלא מאפשר קריאה נוספת למשרתי מילואים לצרכי לחימה. בהתאם, ולנוכח המשך הלחימה וצורכי כוח האדם שהציג צה"ל, השתכנע שר הביטחון כי ביטחון המדינה מחייב את גיוסם של חיילי מילואים נוספים בתקופה שנותרה עד ליום פקיעת תוקפו של הצו הקיים. בנוסף, נדרש היה להאריך את תוקפו של הצו עד ליום 31 באוגוסט 2024. אשר על כן, ביום 5 ביוני 2024 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1828 שעניינה אישור צו שירות מילואים חדש שיאפשר גיוסם של עד 350,000 חיילי מילואים עד ליום 31 באוגוסט 2024. שר הביטחון הודיע לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת על החלטה זו, והוועדה אישרה, מעת לעת, את הארכת הצו, כאשר בהחלטתה האחרונה מיום 8 באוגוסט 2024 אושר הצו עד ליום 31 באוגוסט 2024, בהתאם להחלטת הממשלה האמורה.

לאור המשך הלחימה בזירות השונות והצורך בהמשך גיוס המילואים, ולנוכח הנסיבות הביטחוניות, מבוקש כעת כי הממשלה תאשר צו חדש אשר יאפשר אף הוא גיוסם של 350,000 חיילי מילואים ושיהיה בתוקף עד ליום 1 בדצמבר 2024.

המכסה המוצעת בצו החדש, נדרשת לנוכח הנסיבות הביטחוניות החריגות בהן מצויה מדינת ישראל בימים אלו. בהתאם, המכסה נדרשת על מנת לאפשר את המשך שירותם של חיילי מילואים הנמצאים בשירות מילואים פעיל ושנדרשים להמשך שירות לצרכי הלחימה ולתעסוקה מבצעית, עד למועד שחרורם כפי שייקבע. בנוסף, תאפשר המכסה האמורה קריאה לחיילי מילואים נוספים לצורך החלפה ורענון של משרתי מילואים שנקראו בעבר, קריאה לחיילי מילואים ששחררו ונדרשים לשירות נוסף וכן גיוס מיידי לשירות מילואים של חיילי חובה עם סיום תקופת השירות הסדיר בו הם מחויבים.

להשלמת התמונה יצוין, כי לאור צרכי צה"ל בשל מלחמת "חרבות ברזל", מקדם משרד הביטחון תיקון לחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986 אשר יאריך את תקופת שירותם של חיילי החובה בארבעה חודשים נוספים, כך שמשך שירות החובה יעמוד על 36 חודשים. זאת, כהוראת שעה לתקופה של 5 שנים. נכון למועד זה, הצעת החוק אושרה בכנסת בקריאה ראשונה וכעת מתקיימים לגביה דיונים בוועדת חוץ וביטחון בהכנה לקראת קריאה שנייה ושלישית. במצב

הנוכחי, ועד לאישורה של הצעת החוק, צורכי הביטחון מחייבים את קריאתם המיידית למילואים של חיילים המסיימים את תקופת שירות החובה.

בנוסף, יצוין, כי הקריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום (צו 8) נדרשת, בין היתר, לצורך תעסוקה מבצעית. בהתאם למצב החוקי הקיים, זימון למטרת תעסוקה מבצעית אפשרי אחת ל-3 שנים לתקופה של עד 25 ימי מילואים. מספר ימי המילואים המירבי במשך 3 שנים עומד על 54 לחוגרים, 70 ימים למפקדים ו-84 לקצינים. לנוכח העובדה כי צורכי הביטחון מחייבים הגדלה משמעותית של הסד"כ הנדרש לתעסוקה מבצעית בכל הגזרות, ביקש משרד הביטחון לקדם תיקון חוק שיאפשר, בין היתר, גיוס חיילי מילואים למטרת תעסוקה מבצעית בכל שנה בהיקף של עד 40 ימי מילואים והגדלת מספר ימי המילואים המירבי בשנה. תזכיר החוק פורסם להערות הציבור בחודש פברואר השנה, ונכון למועד הגשת הצעה זו טרם הובאה לאישור וועדת השרים לענייני חקיקה. לפיכך, על רקע הימשכות המלחמה ולנוכח צרכי כוח האדם של צה"ל, מוצע לאשר את הצו שיאפשר את המשך גיוסם של חיילי המילואים בצו 8 וזאת לתקופה של שלושה חודשים נוספים.

כפי שעולה מהאמור, ההצעה כרוכה בהגברת הנטל על משרתי המילואים, בפרט – לאור ריכוזו על כתפיה של קבוצה מצומצמת יחסית של משרתים מאוכלוסיית המדינה, שחוזרים ומזומנים פעם אחר פעם לתקופות ממושכות, שעצם הצטברותן היא קשה וחמורה בפגיעתה, במשרתים עצמם ובמעגלים הסובבים (משפחה, מעסיקים וכו'). הדבר עלה גם בדיוני ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אשר דרשה כי ייעשו מאמצים לבזר יותר את נטל המשימות הביטחוניות ולפרוש אותו על פני קבוצות נרחבות יותר – הן במסגרת השירות הסדיר והן במסגרת שירות המילואים. צה"ל ממשיך לפעול להרחבת מעגל המשרתים, הן בסדיר והן במילואים. כך לדוגמא, הוקדם גיוסם של חלק מתלמידי ישיבות ההסדר, קוצרה תקופת דחיית השירות של חלק מהחניכים במכניות הקדם צבאיות ובשנת שירות, גויסו עשרות אלפי חיילי מילואים מתוך המאגרים לתוך יחידות בצבא, בדגש על הדרג הלוחם וכן החל מהלך לביטול פטור משירות מילואים שניתן לאלפי חיילי מילואים ולהחזרתם למערך המילואים של צה"ל. מערכת הביטחון תמשיך בבחינה של החלופות האפשריות על מנת להגביר את השוויון בנשיאה בנטל השירות הביטחוני בסדיר ובמילואים.

עוד יצוין, כי בהתאם לסייגים שקבעה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, המספר המירבי כאמור מתייחס למספר החיילים שניתן יהיה לגייס מכוח הצו, בסך הכל, ולא למספר החיילים שיכולים להיות מגויסים בכל רגע נתון. בנוסף, ככלל, במקרים בהם חייל מילואים שוחרר ונקרא בשנית, יראו בקריאה האמורה כקריאה נוספת שתיספר במסגרת המספר המירבי.

לפיכך, ובהתאם לסעיף 8(א) לחוק, מוצע כי הממשלה תאשר את הצו, בנוסח המצורף להחלטה, המאפשר גיוס של עד 350,000 חיילי מילואים עד ליום 1 בדצמבר 2024. צו זה יחליף את הצו הקיים.

עוד מוצע, כי בהתאם להוראות החוק, תודיע הממשלה על החלטתה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לצורך קבלת אישורה לצו החדש. בהתאם להוראות החוק, תוקפו של הצו כאמור יפקע כעבור 14 ימים מיום שניתן, אם לא אושר בידי הוועדה או בידי הכנסת, קודם לכן.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרון:

הצעת ההחלטה המוגשת לאישור הממשלה מציפה קושי משפטי וציבורי בשים לב להשפעותיה על חיילי המילואים, בני משפחותיהם, המעסיקים, החברה והמשק כולו. בנוסף, ההצעה מעלה קושי בהיבטי השוויון בשים לב לנטל המוגבר המוטל על משרתי המילואים שנדרשים פעם אחר פעם לשוב ולהתייבב לשירות מילואים ממושך. לאור האמור, נדרש להמשיך ולבחון כל העת דרכים שיאפשרו להרחיב את מעגל המשרתים בסדיר ובמילואים כך שהנטל יתחלק בצורה יותר שוויונית, וזאת כמובן בנוסף לצעדים שכבר ננקטו בצה"ל, כמפורט לעיל.

יחד עם זאת, לא ניתן להתעלם מעמדת גורמי המקצוע בצה"ל שלפיה המשך הלחימה הן ברצועת עזה והן בגבול הצפון מחייב את המשך גיוסם של חיילי המילואים בצו חירום לפי סעיף 8 לחוק. לכך מצטרף הצורך המבצעי בגיוס חיילי מילואים לצורך ביצוע תעסוקה מבצעית, בשים לב לכך שעד כה לא קודם תזכיר החוק שהופץ להערות הציבור וממילא לא אושר בכנסת.

לפיכך, בעת הזו ולאור המשך הלחימה וצורכי צה"ל אין מנוס אלא להמשיך ולגייס את חיילי המילואים בצו 8. בנסיבות אלה ולמרות הקשיים שתוארו לעיל אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

להשלמת התמונה יצוין, כי במהלך מלחמת חרבות ברזל הוקצו תקציבים ייעודיים למשרתי המילואים. כך, הוגדל משמעותית התגמול המזערי המשולם לחיילי המילואים בגין שירותם, וזאת על דרך תיקון חוק הביטוח הלאומי (בהוראת שעה). בנוסף, ניתנו זכאויות שונות לחיילי מילואים ששירותו שירות ממושך, לסטודנטים, לעצמאים, ואף לבני משפחה של חיילי מילואים – הכל במסגרת החלטות שונות של הממשלה הסיוע ניתן כתגמול לחיילי המילואים, כהוקרה על שירותם והקרבנות, וגם כפיצוי, אף אם חלקי, לחוסר השוויון הנובע מהמשך הטלת נטל השירות על קבוצה חלקית מתוך הציבור.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

נוסח ההצעה תואם עם הגורמים הרלוונטיים בייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,
ערן יוסף, עו"ד
סגן בכיר ליועץ המשפטי

צו שירות המילואים (קריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום)

מכוח סעיף 8(א) לחוק שירות המילואים התשס"ח-2008

בתוקף סמכותי לפי סעיף 8(א) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008¹ (להלן – החוק), לאחר ששוכנעתי כי ביטחון המדינה מחייב זאת, ובאישור הממשלה, הנני מחליט:

- להסמיך את ראש חטיבת המבצעים באגף המבצעים, את ראש תחום גיוס וכוננות בחטיבת המבצעים שבאגף המבצעים, ואת מי שהוסמך לקרוא לחייל מילואים בפקודות הצבא, כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, לקרוא בצו ל-350,000 חיילי מילואים להתייצב ולשרת שירות מילואים במקום ובזמן שנקבע בצו. יובהר, כי הסמכה זו היא למספר חיילי מילואים שניתן לקרוא להם בצו, ולא למספר חיילים שיכולים להיות מגויסים בכל רגע נתון.
- חייל מילואים שנקרא לשירות חייב להתייצב ולשרת כאמור בצו, כל עוד הוא עומד בתוקפו, אלא אם פוקד או מוסמך הורה על שחרורו לפני תום התקופה אליה נקרא בצו.
- שוחרר חייל מילואים משירות שנקרא אליו לפי הצו, ונקרא פעם נוספת לאחר מכן, יראו בקריאה הנוספת כקריאה של חייל נוסף לעניין מספר חיילי המילואים שניתן לקרוא להם לפי סעיף 1. ואולם, לא יראו שחרור וקריאה כאמור כקריאה של חייל נוסף כאמור באחד מהמקרים הבאים:
 - שחרור וקריאה נוספת של חיילי מילואים שגויסו שלא כחלק ממסגרת, בשל אופי תפקידם.
 - שחרור וקריאה נוספת של חיילי מילואים מטעמים של רענון כוח האדם ביחידה, אף אם גויסו כחלק ממסגרת.
 - קריאה נוספת של חייל מילואים שגויס ושוחרר בתוך 48 שעות.
- כל גיוס יבוצע לאחר מיצוי הסד"כ בסדיר ואישור פרטני של ראש חטיבת המבצעים או ראש תחום גיוס וכוננות בחטיבת המבצעים.
- תוקף הצו מיום חתימתו ועד ליום ל' בחשוון התשפ"ה (1 בדצמבר 2024) והוא יבוא במקום צו שירות המילואים (קריאה לשירות מילואים בנסיבות חירום) מכוח סעיף 8(א) לחוק שירות המילואים התשס"ח-2008 מיום כ"ט באייר התשפ"ד (6 ביוני 2024).

התשפ"ד _____

(2024 _____)

יואב גלנט

שר הביטחון

**צו קריאה לשירות מילואים לפי שירות מילואים (קריאה לשירות מילואים
בנסיבות חירום) מכוח סעיף 8(א) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008**

1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 1 לצו שירות המילואים מכוח סעיף 8(א) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – החוק) מיום כ"ח באב התשפ"ד (1 בספטמבר 2024) הנני קורא בזה לחיילי המילואים הנמנים עם היחידות והמערכים המפורטים בנספחים לצו קריאה זה (פקודת גיוס "חרבות ברזל").
2. חיילי המילואים יתייצבו לפי צו זה, בימ"חים של יחידותיהם. קריאתם של חיילי המילואים תיעשה לא יאוחר מיום _____.
3. חייל המילואים שנקרא לשירות מכוח צו זה, חייב להתייצב ולשרת כאמור, כל עוד צו זה עומד בתוקפו, אלא אם פוקד או מוסמך, כאמור בחוק, הורה על שחרורו לפני תום התקופה אליה נקרא בצו.

התשפ"ד _____

(2024 _____)

ראש חטיבת המבצעים/ רת"ח גיו"כ