



ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

ירושלים: 8 בדצמבר 2024
ז' בכסלו ה'תשפ"ה

**לכבוד
מר יוסי פוקס
מזכיר הממשלה**

שלום רב,

הנדון: הבטחת רציפות תפקודית בנציבות שירות המדינה
סמך: מכתבי מתאריכים 1.12.2024, 3.12.2024

אתכבד לפנות אליך פעם נוספת בנושא שבנדון, על דעת היועצת המשפטית לממשלה, כדלקמן:

1. על סדר היום של ישיבת הממשלה שעתידה להתקיים מחר, 9.12.2024, עומדת פרידה מנציב שירות המדינה המכהן. טעמיה של ההחלטה שלא להאריך את כהונתו של הנציב לא הוצגו בפנינו, על אף בקשתנו במכתבים שבסמך.
2. דומה כי הממשלה החליטה למעשה להותיר את משרת נציב שירות המדינה פנויה, ולכל הפחות לא נמסר לנו על כוונה למנות ממלא מקום. מדובר בהחלטה שהממשלה מקבלת במחדל, ללא כל הנמקה, לא כל שכן הנמקה כבדת משקל שנדרשת אל מול חשיבות השמירה על הרציפות התפקודית של נציבות שירות המדינה ועל עצמאותו של הנציב.
3. נבקש להתריע כי הותרת משרת הנציב לא מאוישת תביא לפגיעה קשה ביותר בשירות המדינה, ומכאן – באינטרסים ציבוריים חיוניים. נציב שירות המדינה מנהל את נציבות שירות המדינה ומחזיק בסמכויות נרחבות, חלקן סטטוטוריות, שבמצב הדברים הקיים נראה שלא ניתן יהיה להפעילן במצב כזה. בכללן: מתן החלטות בנושא השעיית עובדים ואחריות על מנגנון המשמעת בשירות המדינה; אחריות על קביעות זכויות פנסיה, ותשלום פיצויים מוגדלים לפרישה; הכרעה בתלונות ועררים על החלטות מינהל רבות ושונות; ועוד. כמו כן, הנציב הוא יו"ר ועדת המינויים, יו"ר ועדת השירות, חבר בוועדות איתור שונות וחבר בוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים.
4. השארת משרת הנציב לא מאוישת, אף לזמן קצר, תפגע קשות בשירות המדינה ובאינטרס הציבורי כולו, בפרט בהתחשב באתגרים העומדים בפני שירות המדינה בתקופה מורכבת זו.
5. כך, לדוגמא, לא ניתן יהיה לכנס את ועדת המינויים בראשות הנציב כפי שנדרש על מנת למנות מנכ"ל קבוע למשרד התקשורת, משרה שאינה מאוישת מזה מספר שבועות; מנכ"ל קבוע למשרד ראש הממשלה, שמנהלו הכללי התמנה לשגריר; או מנהל קבוע למנהלת תקומה, משרה

שמאוישת מזה זמן רב במילוי מקום על-ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה; לא ניתן יהיה להשעות עובדים שמתנהלות נגדם חקירות פליליות או משמעתיות; וכן הלאה.

6. בנסיבות אלו, הימנעות הממשלה מאיוש המשרה מהווה פגיעה קשה באינטרסים ציבוריים חיוניים, בלא כל הצדקה שהוצגה או הנמקה.

7. נבקש כי הממשלה תידרש לדברים בישיבתה הקרובה בשים לב לאמור במכתבים שבסמך, ובתוך כך בשים לב לעמדתנו לפיה קיימת עדיפות להארכת תקופת כהונתו של הנציב המכהן, בנסיבות החריגות שנוצרו, עד להשלמת ההליך המשפטי בעניין דרך מינוי הנציב.

בברכה,

ד"ר גיל לימון, עו"ד

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה

(משפט ציבורי-מינהלי)

העתיקים:

עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה
עו"ד שלומית ברנע-פרגו, היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה
עו"ד עידית ביטמן, היועצת המשפטית לנציבות שירות המדינה
עו"ד ענר הלמן, מנהל מחלקת הבג"צים