

1. **תנועת אומ"ץ - אזרחים למען מנהל תקין וצדק חברתי ומשפטי**
על ידי ב"כ עו"ד יצחק מינא ו/או עדי ריטיגשטיין-אייזנר
מרחוב הארבעה 28, תל אביב
טלפון: 052-9436807, 050-2422421; פקס: 077-4704120
2. **התנועה למען איכות השלטון בישראל ו-89 אחרים**
על ידי ב"כ עו"ד אליעד שרגא ואח'
מרחוב יפו 208 ירושלים, ת.ד. 31348, 9131301
טלפון: 02-5000073; פקס: 02-5000076

העותרים

נ ג ד

1. **מבקר המדינה**
על ידי ב"כ עו"ד אליה צונץ קולר
משרד ש. הרוביץ ושות'
מרחוב אחד העם 31 תל אביב, ת.ד. 2499, 6102402
טלפון: 03-5670700; פקס: 03-5660974
2. **ראש המטה הכללי, צה"ל**
3. **ראש שירות הביטחון הכללי**
4. **ראש הממשלה**
5. **היועצת המשפטית לממשלה**
6. **ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים**
על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925590; פקס: 02-6467011

המשיבים

הודעה מטעם המשיבים

ובקשה מטעם המשיבים לביטול צו הביניים ולמחיקת ההליך

1. בהתאם להחלטות בית המשפט הנכבד, ובהמשך להודעות העדכון המשותפות מיום 6.3.25 ומיום 12.3.25 מתכבדים המשיבים להגיש הודעת עדכון משותפת נוספת, ובגדרה בקשה לביטול צו הביניים ולמחיקת ההליך.
2. נעדכן, כי ממועד מתן החלטת בית המשפט הנכבד מיום 21.11.2024 ועד למועד הגשת הודעה זו החלה ביקורת המדינה בצה"ל ב-29 נושאים, והיא מצויה בשלבים שונים, הכל בהתאם למתווה המוסכם שהוגש לבית המשפט הנכבד ביום 21.11.24 ואשר ניתן לו תוקף של החלטה ביום 21.11.24. בנוסף, ביום 2.3.25 הוקדש יום לשם הצגת תחקירי ליבה צה"ליים לנציגי משרד מבקר המדינה והיתר יוצגו בהמשך כמפורט במתווה.
3. כפי שעדכנו המשיבים בהודעותיהם מיום 6.3.25 ומיום 12.3.25, הושגה הסכמה לפתיחת ביקורת המדינה בשירות הביטחון הכללי בכל הנוגע לנושאי הליבה הקשורים לאירועי השבעה באוקטובר. עוד עדכנו המשיבים, בנוגע לצה"ל, כי התקיים שיח אינטנסיבי בנוגע לביקורות המנויות בסעיפים 13-15 למתווה מיום 21.11.24, והושגו הסכמות עקרוניות.

4. עתה נעדכן כי באשר לשרות הביטחון הכללי נפתחו ביקורות של מבקר המדינה בנושאי ליבה, בהתאם להסכמה שהושגה בעבר, וגם באשר לצה"ל עלה השיח יפה וגובש מתווה עדכני, המתייחס (בסעיפים 5, 6 ו-8) לקיום ביקורת המדינה גם בכל הנוגע למפורט בסעיפים 13-15 למתווה מיום 21.11.24, ובכלל זאת גם לנושאי הליבה, וזאת בהתאם למתווה העקרונית (מצ"ב נספח א') (להלן – "המתווה העדכני").

5. הנה כי כן, עמדת גורמי הביטחון היא, כי בשים לב לחלוף הזמן ולשינוי נקודת האזון, ולהכרה בחשיבות הביקורת החיצונית, על אף המצב הביטחוני המורכב והקשב הפיקודי הנדרש, ניתן להתקדם עם ביצוע הביקורת בנושאי הליבה בד בבד עם אילוצי המלחמה בהתאם למתווה העדכני שסוכם.

6. בנסיבות אלה, יבקשו המשיבים ליתן תוקף של החלטה להסכמות שגובשו ולמתווה העדכני, וכן לבטל את צו הביניים.

7. כמו כן, בשים לב לכך שההליך שראשיתו בעתירות שהוגשו לפני למעלה משנה, ובמתכונת שבה התברר, מיצה את עצמו - דינו להימחק, וזאת אף שלא לובנו מלוא הטענות שהועלו בהליך.

8. טרם סיום, נבקש להתנצל על האיחור בהגשת הודעה ובקשה זו.

9. מן הדין ומן הצדק להיעתר לבקשה זו.

יו"ר ב"כ
יונרן ברמן, עו"ד
פרקליטות המדינה
ב"כ משיבים 2-6

ב"כ
אליה צ'נץ, עו"ד
ש. הורוביץ ושות'
ב"כ מבקר המדינה, משיב מס' 1

היום, 27 בחודש מרץ שנת 2025.

25.3.25

מתווה מוסכם לקיום ביקורות בצה"ל בעת מלחמת "חרבות ברזל"

להלן העקרונות המוסכמים בין צה"ל ובין משרד מבקר המדינה להשלמת תוכנית הביקורת של משרד מבקר המדינה בצה"ל בנושא מלחמת "חרבות ברזל":

1. **העברת חומרים לצורכי הביקורת בביקורות שנתיות** (כ-25 ביקורות) – העברת החומרים תבוצע באופן שוטף מוקדם ככל הניתן ביחס למועד בקשת המצאת המסמכים. תהיה התחשבות באילוצים מבצעיים.
2. **תחקירים** – כלל טיטות התחקירים הדרושים לצורך הביקורת יועברו באופן מיידי ולא יאוחר מתאריך 15.4.25 ומסמכי מקור יועברו עד ל-30.4.25. דו"חות הביקורת יתבססו על תוכן התחקירים רק לאחר אישור התחקירים על ידי הרמטכ"ל.
3. **דרישות צ'אט מבצעי** – לאור ההיקפים והמורכבות בנושא, התכתובות שהתבקשו עד כה יועברו עד לתאריך 15.5.25.
4. **טיטות דו"חות ביקורת** (צפי ל-28 טיטות דוחות הכוללות הן ביקורות שכבר נשלחו בהן טיטות לצה"ל והן ביקורות שטרם נשלחו בהן טיטות, ובנוסף יישלחו טיטות בביקורות הליבה) – יגובש גאנט למענה לטיטות בקבועי זמן ריאליים על פי סדר עדיפות שיקבע משרד מבקר המדינה ושיתואם בין ר' מנהלת יסודות למנהלת אגף צה"ל במשרד מבקר המדינה. משרד מבקר המדינה יתחשב בצרכים המבצעיים ויתקיים שיח בין הצדדים על מנת לבצע ויסות עומסים שנובעים מהיקפי הדו"חות, כמות הגופים המבוקרים ומורכבות הדו"חות. ככל שצה"ל ידרוש פגישות כתגובה על טיטות דו"ח, הפגישות ייקבעו ללא דיחוי ומוקדם ככל הניתן וייתכן שישפיעו על זמן המענה, ופגישות שכאלה, לרבות אם תידרשנה השלמות בעקבותיהן, לא תיחשבנה שלב שטח.
5. **שלב שטח של ביקורות משלבים א' וב' (כמפורט בנספח א - 9 ביקורות)** – שלב השטח ימשיך או יתחיל (בביקורות שטרם החלו) באופן מידי תוך ריכוז מאמץ על ידי משרד מבקר המדינה להשלמת ביקורות אלה תחילה. לאור היקף הביקורות על פקע"ר בשלבים אלו ומכיוון שפקע"ר מוגדר גוף מבצעי, שלבי השטח יתבצעו בתיאום בין צוותי הביקורת של משרד מבקר המדינה למול צה"ל. שלב השטח לביקורות משלבים א' ו-ב' בגופים המבצעיים (פד"ס, אמ"ץ, אמ"ן ופקע"ר) יושהה ככל שתהיה כניסה לביקורות הליבה שיוצגו להלן ויחודש עם סיום שלב השטח בביקורות הליבה.
6. **ביקורות הליבה – סדר תנועה (6 ביקורות)** – שלב השטח בביקורות הליבה יתקיים בהתאם לסדר הבא:
 - א. הביקורת בנושא **"מסיבת הנובה היבטי האבטחה"** והביקורת בנושא **"הגנה על הערים"** – ייפתחו באופן מיידי ובמקביל בפד"ס, באמ"ץ ובפקע"ר.
 - ב. הביקורת בנושא **"מרכיבי הביטחון וכיתות הכוננות"** – תחל עם סיום שלב השטח באחת משתי הביקורות המפורטות בסעיף א'.
 - ג. הביקורות בנושאים: **"הגנת הגבול רצועת עזה"**, **"תהליכי עבודה בקהילה המודיעין (לרבות הבקרה המודיעינית וסקיפות צה"ל לאויב)"**, **"מהלך האירועים ב-7.10.2023"** – ייפתחו באופן מיידי בגופים שאינם מבצעיים ואינם מבוקרים בביקורות של סעיף 5 וסעיפים 6(א)-(ב). לגבי הגופים המבצעיים (פד"ס, אמ"ץ, אמ"ן ופקע"ר) הביקורות ייפתחו גם כן באופן מיידי ובלבד שיתקיים שלב שטח בביקורת אחת, בכל ביקורת שהיא, בכל גוף מבצעי בכל רגע נתון. עם זאת, במקרים בהם נדרשים מבוקרים למספר ביקורות עם שאלות חופפות יבוצע תיאום פרטני של מנהלת האגף לביקורת צה"ל במשרד מבקר המדינה עם מנהלת יסודות מול הגוף המבוקר.
 - ד. פגישות עם בעלי תפקידים שהיו בגופים המבצעיים בזמן האירועים נשוא הביקורות ושסיימו את תפקידם בצה"ל, ניתן יהיה להיפגש איתם מבלי להכלילם בהתניות שנקבעו לגבי הגופים המבצעיים. גם פגישות עם בעלי תפקידים שהיו בגופים המבצעיים בזמן האירועים נשוא הביקורות ושסיימו את תפקידם בגופים המבצעיים, ניתן יהיה להיפגש איתם מבלי להכלילם בהתניות שנקבעו לגבי הגופים המבצעיים, בכפוף לאילוצים מבצעיים אם יהיו. תיאום הפגישות יבוצע באמצעות צה"ל.
7. **שינוי מהותי במצב הביטחוני** – במקרה זה יתקיים שיח בין הצדדים בדרג של סגן הרמטכ"ל ומנהל חטיבת הביטחון. במקרה של הסלמה – יפעלו הצדדים להתאמת שלבי השטח והפגישות בביקורות

25.3.25

מסוימות בהתאם למצב ובהתחשב בו. במקרה של רגיעה – יפעלו הצדדים לקדם את הביקורות מוקדם מהמוסכם במסמך זה.

8. **ביקורות חדשות** – הוספת שלב שטח או שליחת טיוטת דו"ח ביקורת בנושא ביקורת שאינו כלול בתוכנית הביקורת (מצ"ב נספח ב') ייעשו בתיאום בין הצדדים.

9. **מנגנון ממשקי עבודה** – תימשך העבודה של משרד מבקר המדינה למול צה"ל באמצעות מנהלת יסודות. המנגנון להמשך ממשקי העבודה בין צה"ל למשרד מבקר המדינה יהיה על דרך של פגישות שתתקיימנה פעם בשבועיים (כלומר פעמיים בחודש), כאשר במהלך פגישות אלו צה"ל יעביר סקירה של המצב בכל זירות הלחימה ומשרד מבקר המדינה יעדכן על סטטוס הביקורות. כמו כן, בפגישות אלו יידונו נושאים הטעונים תיאום בהתאם למסמך זה וכן משמעויות משינוי במצב הביטחוני, ככל שיהיו.

10. **מנגנון יישוב מחלוקות** – במקרה של מחלוקת בין הצדדים ייקבע דיון בנושא בדרג סגן הרמטכ"ל – מנהל חטיבת הביטחון ליישוב המחלוקת.

ישיבקנין,
מנכ"ל
משרד מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור



25.3.25

נספח א' – פירוט הביקורות שעדיין מצויות בשלב שטח או שטרם החל בהם שלב עבודת שטח (לא כולל ביקורות ליבה)

1. ההסברה הממשלתית במערכה על דעת הקהל הבין-לאומית – החל שלב שטח ;
2. לוחמה כלכלית בטרור – החל שלב שטח ;
3. תפקיד הקבינט המדיני-ביטחוני לפני פרוץ "חרבות ברזל" - טרם החל שלב שטח ;
4. עמידה ביעדי אורך נשימה לתחמושת בראי "חרבות ברזל" - טרם החל שלב שטח ;
5. משק הדם הלאומי – החל שלב שטח ;
6. התיאום בין הגורמים התורמים (וההתנדבותיים) לבין רשויות המדינה – טרם החל שלב שטח (פקע"ר ביקש לקבוע פגישה) ;
7. מיגון ומקלוט ברשויות המקומיות – טרם החל שלב שטח ;
8. מיגון בתי חולים – החל שלב שטח ;
9. היערכות צה"ל להתמודדות עם איום תת-הקרקע – טרם החל שלב שטח.

25.3.25

נספח ב' – פירוט ביקורות מבקר המדינה "חרבות ברזל"

עדכני למועד 25.03.25

מס"ד	שלב	נושא ביקורת	סטאטוס
1	א'	הטיפול בחללים האזרחיים של אירועי שבעה באוקטובר	הסתיים שלב שטח תישלח טיוטה
2		פינוי פצועים לבתי חולים בשבעה באוקטובר 2023	הסתיים שלב שטח תישלח טיוטה
3		פינוי אוכלוסייה וקליטתה	הסתיים שלב שטח נשלחה טיוטה להתייחסות
4		היעדר תפיסת ביטחון לאומי והשפעתה על תהליכים מרכזיים בדרג המדיני ובצה"ל	הועבר מענה צה"ל לטיזות דו"ח
5		מענה מערכת ההשכלה הגבוהה לסטודנטים מגויסים ב"חרבות ברזל"	הסתיים שלב שטח תישלח טיוטה
6		אפקטיביות מכשול קו התפר והמעברים בעוטף ירושלים	הסתיים שלב שטח נשלחה טיוטה להתייחסות
7		שימור יכולות ייצור אמל"ח בישראל (כחול לבן) וההשפעה על מלחמת חרבות ברזל	הסתיים שלב שטח תישלח טיוטה
8		מערכות תקשוב לתכלול לאומי של מידע וטיפול במפונים לפני פרוץ המלחמה ובמהלכה	הסתיים שלב שטח תישלח טיוטה
9		ההסברה הממשלתית במערכה על דעת הקהל הבין-לאומית	החל שלב שטח
10		ענף החקלאות במלחמה חרבות ברזל	הסתיים שלב שטח תישלח טיוטה
11	ב'	תפקיד הקבינט המדיני-ביטחוני לפני פרוץ "חרבות ברזל"	טרם החל שלב שטח
12		לוחמה כלכלית בטרור	החל שלב שטח
13		עמידה ביעדי אורך נשימה לתחמושת בראי "חרבות ברזל"	טרם החל שלב שטח
14		יישום הסיוע הכלכלי לעסקים קטנים	נשלחה טיוטה להתייחסות
15		הניהול הממשלתי של התחום האזרחי במהלך המלחמה	הועבר מענה צה"ל לטיזות דו"ח

25.3.25

16	שמירה על ביטחון יישובים שבאחריות משטרת ישראל	לא יתקיים שלב שטח תישלח טיוטה להתייחסות
17	היערכות הרשויות המקומיות לטיפול באוכלוסיות מיוחדות בחירום	נשלחה טיוטה להתייחסות
18	משק הדם הלאומי	החל שלב שטח
19	למידה בחירום	לא יתקיים שלב שטח תישלח טיוטה להתייחסות
20	התיאום בין הגורמים התורמים (וההתנדבותיים) לבין רשויות המדינה	טרם החל שלב שטח (פקע"ר ביקשו פגישה)
21	תשלום גמלת המילואים וההגנה על זכויות בעבודה של משרתי המילואים	לא יתקיים שלב שטח תישלח טיוטה להתייחסות
22	מיגון ומקלוט ברשויות המקומיות	טרם החל שלב שטח
23	מיגון בתי חולים	החל שלב שטח
24	כליאה ושחרור של אסירים ביטחוניים	לא יתקיים שלב שטח תישלח טיוטה להתייחסות
25	היערכות להתמודדות עם איום התת"ק	טרם החל שלב שטח
26	המסיבה בחניון רעים (נובה) – הליכי האישור וההיערכות לאבטחתה	הסתיים שלב שטח בנוגע להליכי האישור. טרם החל שלב שטח בנוגע להיבטי האבטחה.
27	ההיערכות ההגנתית בערי הדרום בזיקה לאירועי 7.10.23	טרם החל שלב שטח
28	מצב מרכיבי ביטחון וכיתות הכוננות ביישובי עוטף עזה וקו התפר לפני, במהלך ובעקבות מלחמת "חרבות ברזל"	טרם החל שלב שטח
29	הגנת הגבול ברצ"ע	טרם החל שלב שטח
30	תהליכי העבודה בקהילת המודיעין ובדרג המדיני בעקבות המידע על התכניות ההתקפיות של חמאס + הבקרה המודיעינית + שקיפות צה"ל לאויב	טרם החל שלב שטח
31	מהלך האירועים ב-7.10.23 – פעילות הדרג המדיני, צה"ל ושב"כ	טרם החל שלב שטח
32	האסדרה של צוותי החירום היישוביים	הועבר מענה צה"ל לטיוטת דו"ח
33	הליכי השיקום של יישובי הנגב המערבי, קהילותיהם ותושביהם שנפגעו באירועי שבעה באוקטובר	הועבר מענה צה"ל לטיוטת דו"ח
34	ההיערכות להגנה על מתקנים	נשלחה טיוטה להתייחסות
35	ההיערכות הכלכלית לאירועי מלחמה וניהול תקציב מלחמת חרבות ברזל בשנים 2023-2024	הועבר מענה צה"ל לטיוטת דו"ח
36	אבטחת שדה התעופה "רמון"	נשלחה טיוטה להתייחסות
37	העסקת רבש"צים	נשלחה טיוטה להתייחסות
38	כוח אדם בחירום ברשויות המקומיות	נשלחה טיוטה להתייחסות
39	הבטחת צרכי המזון של מדינת ישראל בחירום	נשלחה טיוטה להתייחסות