



מדינת ישראל

השרה להגנת הסביבה

לשכת השרה

ז' באייר, ה'תשפ"ה
5 במאי, 2025

לכבוד: רב ניצב דניאל (דני) לוי,
המפקח הכללי, משטרת ישראל

שלום רב,

הנדון: הגנה על הציבור מפני מפגעי רעש מהפגנות

1. בשנים האחרונות עולות מספר התלונות בנושא רעש מהפגנות, בין היתר מכיוון שנעשה שימוש באמצעי הגברה שנעשו נגישים יותר לציבור (כלים שהם גם עוצמתיים, ניידים וזולים, שלא היו קיימים עד לפני מספר שנים) בנוסף לאמצעים ההרעשה הוותיקים (כלי נגינה למיניהם וזמבורות). מאחר שהטיפול בהפגנות כרוך בנושאים משמעותיים רבים בנוסף להיבט הרעש, כגון הגבלות על חופש הביטוי, שמירת הסדר הציבורי ומניעת אלימות, הסדרי תנועה ועוד, הנושא בכללותו מטופל ע"י משטרת ישראל. המשרד להגנת הסביבה משתף פעולה עם המשטרה בנושא, ובמסגרת זו אף ערך מדידות רעש, העביר הדרכות לשוטרים לגבי ביצוע מדידות רעש, ונכון לסייע עוד ככל שיידרש.
2. מכח החוק למניעת מפגעים הותקנו שני סטים של תקנות רלוונטיות. הראשון, תקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) תש"ן-1990, בהן נקבע מהו רעש בלתי סביר וכיצד למדוד אותו. היממה מחולקת לשני חלקים, ליום: החל משעה 6:00 בבוקר ועד 22:00 בלילה. לילה: החל משעה 22:00 בלילה ועד 6:00 בבוקר. בשעות הלילה מפלס הרעש המותר נמוך יותר מהמפלס המותר בשעות היום. בנוסף, מפלס הרעש המותר נקבע גם לפי משך אירוע הרעש, ככל שהוא ארוך יותר, מפלס הרעש המותר נמוך יותר.
3. סט תקנות שני: תקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), תשנ"ג-1992, בהן נקבעו כללים לאיסור מוחלט או הגבלת שעות לגבי פעולות שונות. מכח תקנות אלה, חל איסור על גרימת רעש מצעקות וממערכות קול בין השעות 23:00 בלילה ועד 7:00 בבוקר, וכן בין השעות 14:00 בצהריים ו 16:00 אחר הצהריים. בנוסף, חל איסור על השמעת הודעות ממכשירי קול בכל שעות היממה באזורי מגורים.
4. העוצמות הרלוונטיות לגבי רעש שמקורו בהפגנות, על פי סט התקנות הראשון (רעש בלתי סביר): בשעות הלילה, בין 22:00 עד 23:00 רעש הנמשך מעל 30 דקות לא יעלה על 40 דציבל. אחרי 23:00 ועד 6:00 בבוקר יש איסור מוחלט על שימוש במכשירי קול לסוגיהם לפי סט התקנות השני (מניעת רעש), ולכן לא אמורות להיות הפגנות רועשות בשעות אלו. בשעות היום, רעש הנמשך בין 1-3 שעות (זמן הפגנה ממוצע) לא יעלה על 60 דציבל.
5. ניתן לתת הודעות קנס בגין השמעת צעקה או הפעלת מכשירי קול בשעות האסורות. בנוסף לכך, למשטרה ישנן סמכויות המאפשרות תפיסה של ציוד הגורם למפגע רעש.
6. עם זאת, יש לציין כי פסיקת בג"צ לאורך השנים וכן לאחרונה, הכירה בחשיבות ההפגנות כחלק מחופש הביטוי, וקבעה כי על המשטרה להביא זאת בחשבון במסגרת מדיניות האכיפה שלה.



מדינת ישראל

השרה להגנת הסביבה

לשכת השרה

8. בשנים האחרונות ערך משרדנו מדידות רעש במספר מקרים של הפגנות. לדוגמא, ביולי 2021 התקבלה בקשה מעיריית רעננה ומפקד המשטרה המקומית לעזרה במדידות רעש במהלך הפגנות שהתקיימו ברחוב בו התגורר ראש הממשלה דאז בנט. ההפגנות התקיימו במרחק רב מביתו (לדרישת האבטחה), והופעלו אמצעים רועשים בסמוך לבתי מגורים. במדידה שערך המשרד נמצא רעש בלתי סביר, כמו כן הפגנות אלו נמשכו גם בשעות הלילה. הממצאים הועברו למשטרה, שלא נקטה פעולות משמעותיות לטיפול במפגע. לאחר שהעירייה פנתה לבג"צ (5318/21 ו 5434/21) נקבע שעל המשטרה לאכוף קיום מטרדים של רעש חזק או בלתי סביר בכל שעות היממה, ושהשימוש באמצעים רועשים יוגבל לשעות המותרות. רק אז המשטרה הרחיקה את המפגינים מבתי המתלוננים. דוגמא נוספת הרלוונטית לימים אלו, היא ההפגנות ברחוב עזה בירושלים. גם פה בדומה לרעננה, המשטרה הרחיקה את המפגינים מבית ראש הממשלה, והם מפגינים בסמוך לבתים של אזרחים. משרדנו ביצע מדידה ביוני 2024, ונמצא כי קיימות עוצמות רעש בלתי סביר בבתי המתלוננים. מדובר בחריגות משמעותיות - **41 דציבל מעל המותר (בהמרה מסולם לוגריתמי לסולם עשרוני זה פי 12,000 רעש מהמותר!)** בשעות הלילה וחריגות של עד **20 דציבל (בהמרה מסולם לוגריתמי לסולם עשרוני זה פי 100 רעש מהמותר!)** בשעות היום, ממצאים אלו הועברו למשטרה ביולי 2024. גם בעניין זה הוגשה עתירה לבג"צ (5757/24) שנמחקה לאחר שבג"צ קיבל את הודעת המדינה לגבי אופן הפעולה של המשטרה, לרבות בנושא הרעש. יצוין, כי גם בימים אלה מגיעות למשרדנו תלונות מתושבים בגין הרעש במקום.

9. אבקש את עזרתך בהנחיית מפקדי המחוזות הרלוונטיים, בהכנה לאירוע הפגנה מכל סוג, לקבוע סט הנחיות שיתחשב גם בנושא הרעש, ולהתמיד באכיפת הנחיות אלה, כפי שהמדינה גם מסרה לבית המשפט.

10. לדוגמא, בהפגנה המתקיימת בסמוך לשימושים רגישים לרעש כגון מגורים, מוסדות חינוך או מרכזים בהם ניתנים טיפולים רפואיים, ניתן להנחות כי תתקיימנה הפגנות שקטות, מכיוון ששימוש באמצעים רועשים כמו מכשירי הגברה, זמבורות, כלי הקשה וכיוצא בזה סמוך לשימושים רגישים, גורם לרעש בלתי סביר בשעות היום, ולמפגע רעש בלתי סביר וחמור בשעות הלילה. ניתן להשתמש באמצעים רועשים במקומות שאינם סמוכים לשימושים רגישים לרעש, כל עוד לא נגרם רעש בלתי סביר.

בברכה,

 עידית סילמן

השרה להגנת הסביבה

העתקים:

ח"כ איתמר בן גביר, השר לביטחון לאומי
 מר רמי רוזן, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה
 מר רפאל אנגל, מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי
 מר יוסי בר, מפקד המשטרה הירוקה, המשרד להגנת הסביבה
 עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה