

הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 26) (שילוב תלמידי ישיבות), התשפ"ב-2022

נוסח להסתייגויות

1. בתקופה שמיום פרסומו של חוק זה ועד יום כ' בכסלו התשפ"ז (30 בנובמבר 2026), יקראו את חוק שירות ביטחון כך:
2. אחרי פרק ג' לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג' 1: אי נקיטת הליכי מעצר, חקירה או אכיפה על מיועד לשירות ביטחון

שהוא תלמיד ישיבה

סימן א': מטרה והגדרות

מטרה 26ג-26 מתוך הכרה בחשיבות לימוד התורה יקבע בהוראת שעה
ב. הסדר מיוחד להקפאת מעצרים של תלמידי ישיבות שתורתם אומנותם.
מתוך הכרה בחשיבות לימוד התורה יקבע בהוראת שעה הסדר מיוחד לתלמידי ישיבה שתורתם אומנותם.

הגדרות 26ג. בפרק זה –

"ישיבה" – ישיבה או כולל שמתקיימים בהם לימודים תורניים והכלולים ברשימה שגיבש לעניין זה שר הביטחון לפי סעיף 26.

סימן ב': הגדרת תלמיד ישיבה

תנאים להגדרת תלמיד ישיבה 26ד. (1) הוא לומד בישיבה לימודים תורניים, באופן סדיר, בהיקף שלא יפחת מ־45 שעות בשבוע, ובכולל - מ־40 שעות בשבוע, למעט בתקופות חופשה המקובלות בישיבות, שקבע שר הביטחון.
(2) הוא אינו עוסק בכל עיסוק נוסף על לימודיו בישיבה;
(3) הוא הצהיר, בתצהיר בכתב שניתן לפי סעיף 15 לפקודת הראיות, כי מתקיימים בו התנאים שבפסקה (1);

(4) ראש הישיבה שבה הוא לומד, הצהיר בתצהיר בכתב שניתן לפי סעיף 15 לפקודת הראיות, כי מתקיים במיועד לשירות ביטחון התנאי שבפסקה (1);

(5) ראש הישיבה שבה הוא לומד התחייב להודיע לפוקד עד 14 בכל חודש אם חדל להתקיים במיועד לשירות ביטחון, בחודש הקלנדרי הקודם, התנאי שבפסקה (1).

(6) תנאים נוספים שקבע שר הביטחון, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

הוראות לעניין תצהיר 26ה.1 (א) ראש הישיבה רשאי להסמיך רב אחד מצוות בעל תפקיד בישיבה רבני הישיבה שיהיה רשאי להצהיר כאמור בסעיף 26ד(54), בכל שנת גיוס, כל עוד הוא ממלא תפקיד בישיבה.

~~(ב) ראש הישיבה שהוטל עליו עיצום כספי לפי סימן ד' או שהוטלו עליו קנסות לפי סעיף 17כ26 לגבי חמישה מיועדים לשירות ביטחון, לא יהיה רשאי להצהיר כאמור באותו סעיף.~~

רשימת הישיבות 26ו. (א) שר הביטחון יגבש את רשימת הישיבות לעניין פרק זה, בהתאם לאמות מידה שיקבע בתקנות, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת; החלטת שר הביטחון בדבר הכללת ישיבה ברשימה תיעשה בהתחשב בהמלצת ועד הישיבות בארץ ישראל; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי למנוע מישיבה לפנות לשר הביטחון בבקשה להיכלל ברשימת הישיבות.

(14ב) ישיבה תיכלל ברשימת הישיבות אם מנהל הישיבה או מי שהוסמך לכך מטעמו הצהיר כי מתקיימים בה לימודים תורניים, באופן סדיר, בהיקף שלא יפחת מ-45 שעות בשבוע, ובכולל מ-40 שעות בשבוע.

(13ג) רשימת הישיבות תפורסם באתר האינטרנט של אגף כוח אדם בצבא הגנה לישראל ותוצג לעיון הציבור בלשכות הגיוס האזוריות.

(דג) שר הביטחון יקבע את אמות המידה לתנאים להסרת ישיבה מרשימת הישיבות באישור ועדת חוץ וביטחון.

(דד) שר הביטחון יקבע בתקנות, הוראות לעניין תלמידי ישיבה שהוסרה מרשימת הישיבות ושעומדים בשאר התנאים לדחיית שירות המפורטים בסעיף 26ה26.

סימן ג': הקפאת הליכי מעצר, חקירה או אכיפה

הקפאת הליכי מעצר, 26ז. (א) מיום תחילתו של חוק זה ועד לתום 90 ימים לא ינקטו הליכי מעצר, חקירה או אכיפה בשל אי מילוי חובת התייצבות על פי החוק על מיועד לשירות ביטחון שהצהיר כי בתקופה שמיום 1.7.2023 (להלן – המועד הקובע) מתקיימים בו התנאים שבסעיף 26ה(1).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מיועד לשירות ביטחון אשר במועד הקובע טרם חלה עליו חובת גיוס, והצהיר כי מהמועד שבו חלה עליו חובת הגיוס מתקיימים בו התנאים שבסעיף 26ה(1) כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, יחולו עליו הוראות סעיף ו(2) שלהלן אף אם התקופה האמורה החלה לאחר יום 1 ביולי 2023.

לא ינקטו הליכי מעצר, חקירה או אכיפה בעברות לפי סעיף 46 לחוק העיקרי או לפי סעיפים 92 או 94 לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו–1955 על אחד מאלה:

(א) על מיועד לשירות ביטחון שמועד התייצבותו לשירות ביטחון חל בתקופה שבין 1.7.2023 לבין תחילתו של חוק זה והצהיר כי מתקיימים בו התנאים שבסעיף 26ד(1).

(ב) על מיועד לשירות ביטחון שמועד התייצבותו לשירות ביטחון חל בתקופה שלאחר יום תחילתו של חוק זה, והצהיר כי מיום תחילתו של חוק זה מתקיימים בו התנאים שבסעיפים 26ד(1) ו(2).

הקמת ועדה לבחינת ת.26.

התקיימות התנאים

במיועד לשירות

ביטחון לצורך

הקפאת הליכי מעצר,

חקירה או אכיפה

(א) ראש המטה הכללי יקים ועדה לבחינת התקיימות התנאים במיועד לשירות ביטחון לצורך הקפאת הליכי מעצר, חקירה או אכיפה ~~פצצתם~~ של תלמידי ~~ישיבות~~ (להלן – הוועדה) בתוך 7 ימים מיום תחילתו של חוק זה, ורשאי הוא להקים יותר מוועדה אחת.

(ב) ועדה כאמור בסעיף קטן (א) תהיה בת שלושה חברים וזה הרכבה –

(1) קצין בדרגת אלוף משנה לפחות שימנה הפרקליט הצבאי הראשי והוא יהיה יושב הראש;

(2) שני קצינים בדרגת סגן אלוף לפחות, שימנה ראש אגף כוח אדם בצבא הגנה לישראל.

(ג) לשם ביצוע סמכויותיה תהא הוועדה רשאית לדרוש ולקבל מידע מכל גורם ממשלתי הרלוונטי לבחינת הבקשות, לפי כל דין;

(ד) הפרקליט הצבאי הראשי יקבע את סדרי עבודת הוועדה, לרבות אופן בדיקת הפניות שיוגשו לוועדה ודרכי הפנייה לוועדה וזאת בתוך 7 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

הגשת תצהירים ת.26.

הגשת תצהירים

(א) מיום תחילתו של חוק זה, רשאי מיועד לשירות ביטחון שהוא תלמיד ישיבה להגיש, באופן מקוון, לפוקד תצהיר כי מתקיימים בו התנאים הקבועים בסעיף 26(ה)1(ד)26(1) מתקופה שמינום 1 ביולי 2023 או לגבי מי שחובת הגיוס חלה עליו לאחר מועד זה, החל מהמועד שבו חלה עליו חובת הגיוס כאמור בסעיף 26 ולהגיש בקשה להקפאת ההליכים האמורים המפורטים בסעיף 26(ג)3 בסעיף קטן (ד).

(ב) להגשת הבקשה כאמור בסעיף קטן (א) יצרף תצהיר מאת ראש הישיבה שבה הוא למד, או מאת מי שהוסמך לכך על ידי ראש הישיבה, ולפיהם מתקיימים בו התנאים שבסעיף 26(ה)1(ד)26(1).

(ג) לאחר הגשת הבקשה יעביר הפוקד לוועדה את בקשתו של המועמד לשירות ביטחון שהוא תלמיד ישיבה, שתבחן באופן פרטני את התקיימות התנאים במיועד לשירות ביטחון כאמור בסעיף זה;

(ד) הגיש מיועד לשירות ביטחון לפוקד בקשה כאמור ~~בסעיף קטן (2)~~, בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחולו הוראות אלה כל עוד עניינו מתברר בפני הוועדה, ועד להחלטה סופית בבקשתו –

(1) הוא לא ~~יועמד-ייעצר~~ בשל עבירה לדין לפי סעיף 46 לחוק העיקרי או לפי סעיפים 92 או 94 לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 ~~בשל אי-מילוי חובת התייצבות~~;

(2) אם הועמד לדין – יופסקו ההליכים נגדו;

~~(3) ניתן פסק דין חלוט – יופסק ביצועו.~~

נמחק בשל החלטת
הוועדה להתמקד
בהקפאת מעצרים

(ה) הוראות סעיף קטן (ד) פסקה (1) – לא יחולו על מיועד לשירות ביטחון אשר לא הגיש בקשה ותצהיר כאמור ~~בסעיף קטן (2)~~ בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

(ו) מצאה הוועדה כי התקיימו במיועד לשירות ביטחון התנאים כאמור ~~בסעיף קטן (2)~~ בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), יחולו עליו התנאים שבסעיף קטן (ד) (1)(3) ותודיע הוועדה לפוקד;

(ז) קבעה הוועדה כי לא התקיימו במיועד לשירות ביטחון התנאים כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ~~בסעיף קטן (2)~~, ולאחר שניתנה לו ההזדמנות לטעון טענותיו לא יחולו עליו התנאים שבסעיף קטן (ד) (1)(3) ויחולו הוראות סעיף 13-

הוראות בעניין הסדרת מעמד 26.י. לא יראו בהגשת בקשה לפי סעיף 26 ט כהגשת בקשה למתן פטור משירות או לדחיית שירות לפי כל דין ולא יראו בקביעת הוועדה לפי הסעיף האמור כטעמים למתן פטור משירות לדחיית שירות לפי כל דין או כמי שהסדיר את מעמדו

פיקוח 26.יא. לשם פיקוח על הוראות פרק זה, שר הביטחון יתן הנחיותיו בנושא ויסמך בודקים, בהתאם להוראות סעיף 49ג; לשם כך יוכל להיעזר בבודקים בעלי ניסיון בבקורות שטח של משרד החינוך שיועזו בעבר לתמיכה בישיבות; שר הביטחון רשאי להסתייע במנגנון הביקורות של משרד החינוך.

3. תיקון סעיף 49א – בסעיף 49א לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), (המילה "רשאי" תימחק ובמקום "להסמך" יבוא "יסמך",
(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא –

(ג) מספר המפקחים שיוסמכו לפי סעיף זה יקבע ביחס של [מפקח] למספר תלמידים בהתאם לאמות מידה שיקבע שר הביטחון באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת"

4. תיקון סעיף 49ב – בסעיף 49ב לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) אחרי "הוראות חוק זה" יבוא "וכן לשם עריכת רישום נוכחות של מיועדים לשירות ביטחון שהם תלמידי ישיבה.
(2) בסעיף קטן (ד), במקום ההגדרה "ישיבה" יבוא "ישיבה" – "ישיבה" כהגדרתה בפרק ג'1.

5. תיקון סעיף 49ג (א) בסעיף 49ג לחוק העיקרי –

בסעיף קטן (ב) המילים "או של משרתים בשירות משולב כהגדרתו בסעיף 22א" – יימחקו.

(ב) אחרי סעיף 49ג יבוא –

"ביצוע ביקורות 149. על מפקח או בודק שהוסמך לפי סעיף 49ג לבצע ביקורת כאמור בסעיף 49ב או 49ג, בכל אחת מהישיבות המנויות ברשימה שגיבש שר הביטחון לפי הוראות פרק ג'1. לשלושה חודשים."

6. תיקון סעיף 149ה בסעיף 49ה(א)(3) המילים "22א או 22ב או" – יימחקו.
7. תיקון סעיף 149 (א) בסעיף 149ו(א) המילים "או משרתים בשירות משולב כהגדרתו בסעיף 22א" – יימחקו.
6. תיקון סעיף 149 (ב) בסעיף 149 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא –
- (1א) – "נוסף על המידע כאמור בסעיף קטן (א), ימסור משרד החינוך למשרד הביטחון ולצבא הגנה לישראל, לפי דרישתם, נתונים שיש בידיו בדבר לימודיהם של המתגייסים לצבא הגנה לישראל או לשירות לאומי אזרחי במוסד חינוך חרדי כהגדרתו בסעיף 26יב, לפני גיוסם, ובכלל זה בעניין היותם בוגרי מוסד חינוך חרדי כהגדרתם באותו סעיף, לשם בחינת העמידה ברף המינימלי השנתי לגיוס לפני סימון ג' לפרק ג' 1, לשם כך, ימסרו משרד הביטחון וצבא הגנה לישראל למשרד החינוך, לפי דרישתו, את רשימת המתגייסים כאמור, מידע כאמור בסעיף קטן זה יימסר רק לתכלית האמורה ובמידה שנדרש."
7. תיקון סעיף 149 בסעיף 49 ז לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ובלבד שלא יסתמך על מידע זה באופן בלבדי אלא בנוסף למידע שאסף מפקח או בודק לפי סעיף זה" –
8. הוספת סעיפים 149 ו-249 אחרי סעיף 49 ז לחוק העיקרי יבוא –
- "תקנות 149. שר הביטחון יתקין תקנות לעניין –
- (1) דרכי הפיקוח של מפקח על קיום התנאים המפורטים כאמור בסעיף 26ה.
- (2) פקיעת צו דחיית השירות ואופן החלת הוראות סעיף 26 ז לגבי תלמיד ישיבה שהמשיך שלא למלא את תנאי צו דחיית השירות שניתן לו, לאחר שניתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו בעניין.
- (3) מתן התראה לראש הישיבה לעניין פסקאות (1) ו-(2) –

”הסרת ישיבה בשל 2.149 ראה המפקח-בודק כי בישיבה מסוימת קיימת אי-נוכחות חובת אי-מילוי חובת נוכחות חוזרת של 20% אחוזים או יותר מתלמידיה, ייתן התראה לראש הישיבה בעניין; ראה מפקח-בודק כי באותה ישיבה ממשיכה אי-נוכחות של 20% או יותר מתלמידיה, תוסר הישיבה מרשימת הישיבות ותינתן לתלמידיה הזדמנות להירשם בישיבה אחרת; שר הביטחון רשאי לקבוע תקנות לביצועו של סעיף זה.

במקום סעיף 49 לחוק העיקרי יבוא –

9. החלפת סעיף 49 ח

”דיווח לכנסת 49 ח. (א) שר הביטחון ידווח לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת-לשלושה חודשים לחודשיים, על הנתונים הבאים:

(1) מספר המפקחים-הבודקים שהוסמכו לפי סעיף זה;

(2) מספר הביקורות שבוצעו ותוצאותיהן;

(3) מספר ההתראות שניתנו למנהל הישיבה או מי שהוסמך לכך מטעמו בשל היעדרות, כאמור בסעיף 149, ותוצאותיהן.

ישיבה שהייתה כלולה, ערב תחילתו של חוק זה (בסעיף זה – יום התחילה), ברשימה שגיבש שר הביטחון לפי סעיף 26 כד לחוק העיקרי, כנוסחו ערב יום פקיעתו, יראו אותה כישיבה הכלולה ברשימת הישיבות לפי סעיף 26 לחוק זה; שר הביטחון יעדכן את הרשימה לפי סעיף זה לא יאוחר משלושה חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

10. הוראת מעבר